



REGIONE SICILIANA

GIUNTA REGIONALE

Deliberazione n. 295 del 3 agosto 2018.

“Approvazione disegno di legge: 'Norme in materia di Commissari straordinari degli Enti di area vasta'”.

La Giunta Regionale

VISTO lo Statuto della Regione;

VISTE le leggi regionali 29 dicembre 1962, n. 28 e 10 aprile 1978, n. 2;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008, n.19 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il D.P.Reg. 18 gennaio 2013, n. 6;

VISTO il D.P.Reg. 14 giugno 2016, n. 12 concernente: “Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19.

Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n.9. Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6, e successive modifiche e integrazioni”, come modificato dal D.P.Reg. 3 agosto 2017, n.18;

VISTO il proprio Regolamento interno;

VISTO l'articolo 51 della legge regionale 4 agosto 2015, n. 15, come sostituito dall'articolo 7, comma 2, lettera e) della legge regionale 11 agosto 2017, n. 17, concernente: 'Norma transitoria in materia di gestione commissariale degli enti di area vasta' e modificato dall'articolo 1, comma 1 della legge regionale 18 aprile 2018, n. 7;

CONSIDERATO che con sentenza n. 168/2018 la Corte Costituzionale ha dichiarato l'illegittimità costituzionale degli articoli da 1 a 6 e 7 lettere b), c) ed e) della legge regionale 11 agosto 2017, n. 17 recante: 'Disposizioni in materia di elezione diretta del Presidente del libero Consorzio comunale e del





REGIONE SICILIANA

GIUNTA REGIONALE

Consiglio del libero Consorzio comunale nonché del Sindaco metropolitano e
del Consiglio metropolitano';

VISTO il disegno di legge 'Norme in materia di Commissari straordinari
degli Enti di area vasta' predisposto dall'Assessorato regionale delle
autonomie locali e della funzione pubblica (Allegato "A");

RITENUTO di approvare il predetto disegno di legge,

DELIBERA

per quanto esposto in preambolo, di approvare il disegno di legge: 'Norme in
materia di Commissari straordinari degli Enti di area vasta' nel testo che,
unitamente alla relazione tecnica, è allegato alla presente deliberazione sotto
la lettera "A".

Il Segretario

BUONISI



Il Presidente

MUSTOCCI

AM

ORIGINALE

ATTI DELLA GIUNTA REGIONALE

DELIBERAZIONE N. 285 DEL 03/08/2018 ALLEGATO A PAG. 1 di 3

Relazione tecnica

La proposta legislativa in esame costituisce un atto necessario a seguito del deposito della sentenza n. 168/2018 con cui la Corte Costituzionale ha dichiarato l'illegittimità costituzionale degli articoli da 1 a 6 e 7 lettere b), c) ed e) della legge della Regione Siciliana 11 agosto 2017, n. 17 recante "Disposizioni in materia di elezione diretta del Presidente del libero Consorzio comunale e del Consiglio del libero Consorzio comunale nonché del Sindaco metropolitano e del Consiglio metropolitano".

A norma dell'articolo 136 della Costituzione, la norma dichiarata illegittima cessa di avere efficacia a partire dal giorno successivo alla pubblicazione della decisione (efficacia ex nunc)

Quanto sopra determina un vuoto legislativo in materia di elezione degli organi degli enti di area vasta e dei commissariamenti degli stessi posto che gli articoli contenuti nella l.r. n.17/2017 modificano, sostituiscono o sopprimono alcuni degli articoli contenuti nella l.r. 14 agosto 2015, n. 15, come modificata dalle leggi 1 aprile 2016 n. 5, 17 maggio 2016, n. 8, 10 agosto 2016 n. 15, 27 ottobre 2016, n. 25 e 26 gennaio 2017, n. 2; articoli che dunque non possono rivivere senza un nuovo atto approvativo da parte dell'Assemblea Regionale siciliana.

Particolarmente rilevante è la dichiarazione di illegittimità costituzionale delle disposizioni contenute nell'art. 7, lett.e) della l.r. n. 17/2017 che ha modificato la formulazione dell'art.51 della precedente legge regionale n.15/2015, stabilendo che " *Nelle more dell'insediamento degli organi dei liberi Consorzi comunali e delle Città metropolitane eletti secondo le disposizioni della presente legge e comunque non oltre il 30 giugno 2018, le funzioni degli enti area vasta continuano ad essere svolte da commissari straordinari nominati ai sensi dell'art. 145 dell'ordinamento amministrativo degli enti locali nella Regione siciliana approvato con la legge 15 marzo 1963, n.16 e successive modifiche ed integrazioni.* "

La sentenza n. 168/2018 della Corte Costituzionale priva quindi di qualsiasi presupposto giuridico la nomina del commissari straordinari individuati dai decreti presidenziali nn. 576/2018 (Messina), 577/2018 (Palermo), 578/2018 (Trapani), 579/2018 (Agrigento), 580/2018 (Siracusa), 581/2018 (Caltanissetta), 582/2018 (Ragusa), 583/2018 (Enna), 584/2018 (Catania) che quindi oggi agiscono come funzionari fatto.

Attualmente infatti:

- le funzioni degli organi dei liberi Consorzi comunali e dei Consigli metropolitani di Palermo, Catania e Messina vengono svolte da Commissari straordinari nominati dal Presidente della Regione su proposta dell'Assessore regionale delle autonomie locali;
- in ossequio alle ordinanze nn. 1400, 1401 e 1402 del 23.11.2017 del T.A.R. Sicilia - Sezione Prima, confermate con Ordinanze nn. 81 e 82 del 21.2.2018 del C.G.A., relative a ricorsi presentati dalle Città Metropolitane di Catania e Palermo, i Sindaci di Palermo e Catania esercitano le funzioni dei Sindaci Metropolitani e delle Conferenze Metropolitane di Palermo e Catania;



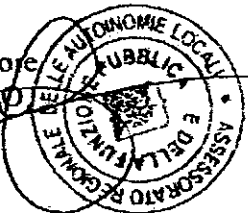
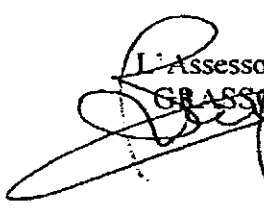
IL SEGRETARIO

- con D.P. n. 533/2018 è stata estesa alla Città Metropolitana di Messina, per uniformità di comportamento, la linea interpretativa discendente dalle ordinanze nn. 1400, 1401 e 1402 del 23.11.2017 del T.A.R. Sicilia – Sezione Prima, confermate con ordinanze nn. 81 e 82 del 21.2.2018 del C.G.A., relative ai ricorsi presentati dalle Città Metropolitane di Catania e Palermo avverso i decreti di commissariamento dei superiori enti di area vasta; conseguentemente, con il predetto decreto presidenziale, si è provveduto a riassegnare al Sindaco pro tempore di Messina, le funzioni del Sindaco Metropolitan e della Conferenza Metropolitana di Messina;

Per completezza occorre altresì precisare che, con il successivo art. 1, lett. b) della legge regionale 18 aprile 2018, n. 7 recante “*Norme transitorie in materia di elezione degli organi dei liberi consorzi comunali e delle Città metropolitane e proroga commissariamento*” ha agito solo ed esclusivamente sulla *data di scadenza della proroga* dei commissariamenti di che trattasi e non sul principio giuridico che legittima i commissari straordinari.

Tanto si rappresenta ribadendo che la presente proposta legislativa riveste carattere d’urgenza e non comporta oneri sul bilancio della Regione Siciliana.

L'Assessore
GRASSO



IL SEGRETARIO

TESTO DEL DDL GOVERNATIVO
"NORME IN MATERIA DI COMMISSARI STRAORDINARI DEGLI ENTI DI AREA VASTA


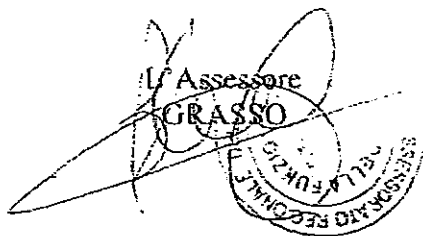
Articolo unico – Commissari straordinari degli organi dei liberi Consorzi comunali e dei Consigli delle Città metropolitane

L'articolo 51 della legge regionale 4 agosto 2015, n. 15 e successive modifiche ed integrazioni è sostituito dal seguente:

"Art. 51 Norma transitoria in materia di gestione commissariale degli enti di area vasta ~

1. Nelle more dell'insediamento degli organi dei liberi Consorzi comunali e dei Consigli delle Città metropolitane e comunque non oltre il 31 dicembre 2018, le funzioni dei liberi consorzi comunali e dei Consigli delle città metropolitane continuano ad essere svolte da commissari straordinari nominati ai sensi dell'articolo 145 dell'ordinamento amministrativo degli enti locali nella Regione siciliana approvato con la legge regionale 15 marzo 1963, n. 16 e successive modifiche ed integrazioni."

L'Assessore
GRASSO



IL SEGRETARIO