



Regione Siciliana
 ASSESSORATO INFRASTRUTTURE E MOBILITÀ
 DIPARTIMENTO REGIONALE TECNICO
SERVIZIO UFFICIO DEL GENIO CIVILE
MESSINA

Prot. n.0168657 del 16/11/2020

Oggetto: Comune di Mazzarrà Sant'Andrea (ME) – Lavori di somma urgenza per la mitigazione del rischio nella discarica per rifiuti non pericolosi sita in c.da Zuppà, propedeutici alla realizzazione delle opere definitive previste per la messa in sicurezza e chiusura della discarica e manutenzione ordinaria nel tratto di alveo del torrente Mazzarrà a monte del centro abitato, ai fini dell'utilizzo del materiale in esubero.

Affidamento diretto, esecuzione rilievo e monitoraggio topografico, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lettera a), come integrato dal decreto correttivo (decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56) e 63, comma 2, lettera c) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 2 della legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali». CUP: G25C19000130002 – CIG: 8381557A3.

Proposta di determina a contrarre ex art. 32, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e approvazione.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premesso che:

- con nota 23 settembre 2019, n. 38697 il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha richiesto al Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico - Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità, la disponibilità di personale per la progettazione e l'esecuzione dell'intervento in argomento, ritenuto di somma urgenza;
- con nota 10 ottobre 2019, n. 198431 il Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico ha disposto l'accertamento sui luoghi della discarica da parte di personale di quest'Ufficio, anche in relazione alla disponibilità di personale per quanto eventualmente a procedere;
- in esito al predetto sopralluogo, con nota 30 ottobre 2019, n. 211450 quest'Ufficio ha riferito l'esito dell'accertamento e manifestato al Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico la disponibilità per quanto a procedere in relazione all'esecuzione dell'intervento in argomento che prevede la realizzazione dei lavori per la mitigazione del rischio nella discarica nella c.da Zuppà del Comune di Mazzarrà Sant'Andrea, propedeutici alla realizzazione delle definitive opere per la chiusura e messa in sicurezza della discarica;
- con nota 8 novembre 2019, n. 217424 quest'Ufficio, effettuato ulteriore accertamento sopralluogo, ha riferito al Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico la tipologia di opere da realizzare e ritenute necessarie, nonché la quantificazione dell'importo complessivo per la loro esecuzione, stimato in € 1.630.000,00;
- con nota 11 novembre 2019, n. 219477 il Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico ha richiesto al Dirigente generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti la disponibilità finanziaria di € 1.630.000,00 necessaria per la realizzazione dell'intervento e ha autorizzato quest'Ufficio a procedere, previa assicurazione dell'indicata copertura finanziaria, a porre in essere ogni attività propedeutica all'esecuzione dell'intervento medesimo;
- con nota 29 novembre 2019, n. 232939 quest'Ufficio ha chiesto Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti la copertura finanziaria di una somma integrativa, pari a € 30.000,00 per l'effettuazione dello

“Studio geotecnico propedeutico all'esecuzione di indagini geognostiche integrative delle disposizioni di cui alle NTC 2018”;

- con nota 6 dicembre 2019, n. 51892 il Dirigente generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha assicurato la copertura finanziaria per la realizzazione degli interventi per l'importo complessivo di € 1.660.000,00 a valere sul capitolo 642068 (Fondo per anticipare le somme per gli interventi sostitutivi da parte della Regione in subordine dei Comuni inadempienti per bonifica dei siti contaminati) e ha invitato quest'Ufficio a procedere, *ex lege*, con ogni consentita urgenza;
- il paragrafo 6 della Relazione dell'ISPRA datata 19 febbraio 2019 indica tutti gli interventi urgenti e indifferibili, propedeutici alla messa in sicurezza della discarica in c.da Zuppà;
- in data 15 maggio 2020 è stato redatto il progetto esecutivo dei lavori che è stato verificato e validato dal RUP con nota 15 maggio 2020, n. 73347, ai sensi dell'art. 26 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. (nel seguito *Codice*) così come recepito dalla legge regionale n. 8/2016, e approvato in linea tecnica in pari data, ai sensi dell'art. 5, comma 3 della legge regionale n. 12/2011 e dell'art. 27 del *Codice* e trasmesso al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti con nota 15 maggio 2020, n. 73347;
- in ragione dell'urgenza di procedere con la realizzazione dell'intervento, con nota del 26 maggio 2020, n. 20813 il Dirigente generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, nelle more dell'iscrizione delle somme e dell'emissione del relativo decreto di finanziamento e impegno, ha autorizzato l'Ufficio del Genio Civile di Messina ad avviare l'*iter* per l'affidamento dei lavori, nonché delle ulteriori attività previste (indagini, servizi, forniture, etc.), come elencate tra le somme a disposizione del quadro tecnico economico di progetto;
- con deliberazione 22 ottobre 2020, n. 442 della Giunta Regionale sono state attualizzate le somme già stanziare con le delibere 26 settembre 2019, n. 343 e 28 novembre 2019, n. 432 ed è stata assegnata al Dipartimento Regionale Tecnico la somma di € 1.214.170,02 per l'intervento di somma urgenza in argomento, da realizzare direttamente a cura dell'Ufficio del Genio Civile di Messina;

dato atto che il ricorso a una procedura di gara ordinaria comporterebbe un allungamento dei tempi non compatibile con l'esigenza dell'esecuzione consulenza specialistica, rilievo e monitoraggio topografico, di supporto alla Direzione lavori per l'esecuzione dei “Lavori di somma urgenza per la mitigazione del rischio nella discarica per rifiuti non pericolosi sita in c.da Zuppà, propedeutici alla realizzazione delle opere definitive previste per la messa in sicurezza e chiusura della discarica e manutenzione ordinaria nel tratto di alveo del torrente Mazzarrà a monte del centro abitato, ai fini dell'utilizzo del materiale in esubero nel Comune di Mazzarrà Sant'Andrea”: dei lavori in argomento in regime di somma urgenza

considerato che la predetta esigenza non è imputabile all'Amministrazione e che ogni ritardo prefigura il pregiudizio all'igiene, alla salute pubblica e al patrimonio ambientale, talchè, ai fini dell'affidamento in termini celeri e modalità semplificate, per l'esecuzione delle indagini in oggetto si ritiene di dover ricorrere alla procedura di cui all'art. 36, comma 2, lettera a) e 63, comma 2, lettera c) del *Codice*, e alla legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);

visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 e dal decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito con legge 14 giugno 2019, n. 55;

visto l'art. 24 della legge regionale 17 maggio 2016, n. 8 che recepisce il *Codice*;

visto l'art. 32, comma 8 del *Codice*;

visti gli artt. 36, comma 2, lettera c-bis) e 63, comma 2, lettera c) del *Codice*;

vista la legge 11 settembre 2020, n. 120 recante “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali”;

vista la legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 come modificata dall'art. 24 della legge regionale n. 8/2016 per effetto del recepimento del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per le parti non abrogate e quindi applicabili;

viste le circolari 5 giugno 2015, n. 39030 e 9 novembre 2015, n. 93844 dell'Area 3 del Dipartimento Regionale Tecnico – Coordinamento Uffici del Genio Civile dell'Isola, laddove sono designati quali RUP dei lavori, con facoltà di delega, i Responsabili dei Servizi Uffici del Genio Civile;

vista la nota 22 luglio 2019, n. 153470 del Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico che autorizza i Dirigenti degli Uffici del Genio Civile a nominare i RUP e gli Uffici di progettazione per la predisposizione dei progetti degli interventi da realizzare;

vista la nota 29 novembre 2019, n. 232944 con la quale l'Ingegnere Capo ha individuato quale Responsabile Unico del Procedimento dei lavori in oggetto il sottoscritto geom. Francesco Musciumarra, nonché i componenti del gruppo di progettazione e direzione lavori;

dato atto, ai sensi dell'art. 42 del *Codice* e nel rispetto dell'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41 della legge 6 novembre 2012, n. 190;

visto il progetto esecutivo redatto in data 15 maggio 2020 dal Servizio Ufficio del Genio Civile di Messina, verificato e validato dal R.U.P. con nota prot. n. 73347 del 15 maggio 2020 ai sensi dell'art. 26 del *Codice*;

visto il quadro economico dell'opera che prevede una spesa complessiva di € 1.660.000,00 così ripartiti: € 987.106,00 quali lavori a misura comprensivi dell'importo per l'attuazione dei piani di sicurezza non soggetti a ribasso per € 15.800,12 e € 672.894,00 quali somme a disposizione dell'Amministrazione;

visto e richiamato l'esito della gara svoltasi in data 30 luglio 2020 con "Proposta di Aggiudicazione", previa verifica della congruità dell'offerta e dei requisiti, all'impresa classificatasi prima in graduatoria MI.CO. srl con sede in via Leonardo da Vinci n. 57-Mussomeli (CL) che ha offerto il ribasso paria al 37,623 % sull'importo a base di gara corrispondente al prezzo più basso offerto pari a € 621.671,59 di cui € 15.800,12 quali oneri della sicurezza non assoggettati a ribasso;

vista la determina di approvazione proposta di aggiudicazione e aggiudicazione determina prot. interno n.0118711 del 10 agosto 2020;

visto il quadro economico dell'opera, depurato dal ribasso d'asta, che prevede una spesa complessiva di € 1.214.070,02 come di seguito distinti:

A Lavori		
A Lavori a Misura:	€	987.106,12
A ₁ Lavori a Misura arrotondato:	€	987.106,00
A ₂ Importo per attuazione dei Piani di Sicurezza (vedi computo allegato)	€	15.800,12
A ₃ Importo a base d'asta al netto degli oneri sicurezza	€	971.305,88
A ₄ Ribasso d'asta di aggiudicazione il 37,623,00 % su A ₃)	€	365.434,41
A ₅ Importo netto contrattuale (A3-A4)+A2 (compreso oneri di sicurezza)	€	621.671,59 621.671,59
B Somme a disposizione della Stazione Appaltante	€	
B1 Per IVA (22% su A ₅)	€	136.767,75
B2 Fondo per le funzioni tecniche, c. 2 art. 113 D. Lgs 5/2017 e ss. mm. e ii. pari al 2% di 987,106,12 = € 19,742,12, di cui l'80% destinato alle competenze tecniche	€	15.793,70
B3 Per acquisto strumentazioni (il restante 20% del 2% di € 987,106,12)	€	3.948,42
B4 Spese per cancelleria	€	250,00
B5 Contributo a favore ANAC	€	225,00
B6 Spese per trasferte personale tecnico addetto alla D. L. e Sicurezza	€	6.000,00
B7 Spese per attività di consulenza esterna alla progettazione	€	47.580,00
B8 Spese per attività di rilievo topografico ante e post - opera	€	20.000,00
B9 Studio geologico finalizzato indagini geognostiche	€	46.360,00
B10 Indagini geotecniche integrative (compresa I.V.A. 22%)	€	235.948,00
B11 Monitoraggio e rilievi inclinometrici	€	14.000,00
B12 Piano di utilizzo delle terre e rocce da scavo	€	15.000,00
B13 Polizza Ass. rischi natura professionale art.24 comma 4 Dlgs 50/2016	€	5.000,00
B14 Imprevisti e arrotondamento	€	45.625,56
Totale Somme a disposizione Amm.ne	€	592.498,43 592.498,43
TOTALE SOMME DA FINANZIARE	€	1.214.170,02

dato atto che in data 27 ottobre 2020 si è proceduto alla consegna parziale dei lavori in via d'urgenza e ritenuto che è necessario procedere all'esecuzione di un rilievo topografico plano-altimetrico della discarica Modulo 2 ubicata in c.da Zuppà, nel Comune di Mazzarrà Sant'Andrea, e dell'area del torrente Mazzarrà interessata dalle attività di sbancamento necessarie per l'approvvigionamento del materiale inerte per la

costituzione del rilevato in c.da Zuppà, finalizzato alla redazione della planimetria dello stato di fatto e post-opera del sito nonché alla redazione degli elaborati grafici necessari ai fini contabili.

ritenuto che si rende necessario procedere anche al monitoraggio topografico del sito di discarica di c.da Zuppà, ai fini dell'osservazione degli spostamenti superficiali dell'ammasso rifiuti e dell'argine in terre rinforzate di contenimento alla discarica stessa.

dato atto che l'importo della prestazione tecnica professionale è inferiore a € 40.000,00;

visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, decreto-legge 18 aprile 2019 convertito con legge 14 giugno 2019, n. 55;

visto l'art. 24 della legge regionale 17 maggio 2016, n. 8 che recepisce il *Codice*;

vista la legge regionale del 12 luglio 2011, n. 12 come modificata dall'art. 24 della legge regionale n. 8/2016 per effetto del recepimento del *Codice*;

visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 per le parti ancora in vigore;

visto l'art. 31, comma 8 del del *Codice* laddove è previsto che *“Gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lettera a);*

visto quanto statuito dall'art. 36, comma 2, lettera a) del *Codice*;

viste le Linee guida n. 1 aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 417 del 15 maggio 2019 recanti *“Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”;*

visto in particolare il paragrafo 1.3 delle citate Linee Guida, relativo all'affidamento di incarichi di importo inferiore a € 40.000, laddove è previsto che:

“1.3.1. Gli incarichi di importo inferiore a 40.000 euro possono essere affidati in via diretta, secondo quanto previsto dall'art. 31, comma 8 del codice. In questo caso il ribasso sull'importo della prestazione viene negoziato fra il responsabile del procedimento e l'operatore economico cui si intende affidare la commessa, sulla base della specificità del caso.

1.3.2. L'affidamento diretto è disposto con determina a contrarre, o atto equivalente, che riporta, in forma semplificata, l'oggetto dell'affidamento, l'importo e ove possibile il calcolo analitico dello stesso, il soggetto affidatario, le motivazioni alla base della scelta di quest'ultimo nonché l'accertamento – effettuato secondo le modalità di cui al par. 4.2. delle Linee guida n. 4 – in ordine alla sussistenza, in capo all'affidatario, dei requisiti di carattere generale e dei requisiti tecnico-professionali ove richiesti (art. 32, comma 2, codice). Nella determina, la stazione appaltante può dare atto anche della eventuale consultazione di due o più operatori economici e/o di precedenti rapporti contrattuali”;

ritenuto di affidare a professionista esterno all'Amministrazione, individuato tra i profili professionali compatibili con la particolare complessità del sito e la specificità dei monitoraggi;

visto lo schema di parcella inerente la consulenza specialistica (rilievo topografico e monitoraggio) esterna all'Amministrazione a supporto dell'Ufficio di Direzione dei lavori dalla quale si evince che l'importo necessario alla prestazione di servizio ammonta a complessivi € 23.000,00 (diconsi euro ventitremila//00) oltre I.V.A. e contributo previdenziale;

considerato che ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del *Codice*, per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, si può procedere all'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

dato atto che questa Stazione Appaltante, nell'espletamento della presente procedura, intende assicurare il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e pubblicità, proporzionalità e rotazione non trascurando le specificità tecniche specialistiche delle lavorazioni previste nell'intervento, individuando l'operatore economico, fra quelli iscritti per tale prestazione di servizi, all'Albo Unico Regionale che non sia affidatario di incarichi nell'ultimo anno, giusti criteri determinati con nota 11 settembre 2019, n. 178739 del Dirigente generale del DRT;

considerato che l'art. 30, comma 1 del *Codice* prevede che per l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni venga garantita la qualità delle prestazioni e si svolga nel rispetto dei principi di trasparenza, economicità, efficacia, tempestività e correttezza;

ritenuto per le motivazioni sopra descritte di individuare nel geom. Salvatore SCIMONE iscritto al n. 3549 del Collegio dei Geometri della Provincia di Messina;

ritenuto di provvedere, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera a) del *Codice*, all'affidamento diretto al professionista Geom.Salvatore SCIMONE, iscritto al Collegio dei Geometri della Provincia di Messina col n.3549, per l'esecuzione del rilievo e monitoraggio topografico tramite piattaforma MEPA, secondo procedura gestita interamente per via elettronica tra gli operatori economici, abilitati ad operare nel mercato elettronico per la categoria e tipologia di servizi da richiedere, per l'importo a base d'asta di € 23.000,00 (diconsi ventitremila/00) oltre I.V.A. e oneri previdenziali, da sottoporre a Richiesta di Offerta/ribasso d'asta, per la suddetta consulenza specialistica di supporto alla Direzione lavori per l'esecuzione dei "*Lavori di somma urgenza per la mitigazione del rischio nella discarica per rifiuti non pericolosi sita in c.da Zuppà, propedeutici alla realizzazione delle opere definitive previste per la messa in sicurezza e chiusura della discarica e manutenzione ordinaria nel tratto di alveo del torrente Mazzarrà a monte del centro abitato, ai fini dell'utilizzo del materiale in esubero nel Comune di Mazzarà Sant'Andrea*":

considerato di approvare la seguente documentazione di affidamento e le clausole in essa contenute, relativa alla trattativa diretta in argomento:

1. disciplinare di incarico;
2. schema di parcella;

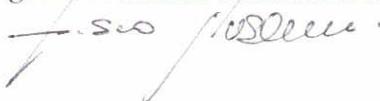
DETERMINA

1. di dichiarare la narrativa in premessa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. per le motivazioni di cui in premessa si determina, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del *Codice*, di procedere all'affidamento diretto per la consulenza specialistica relativa alla esecuzione di rilievo e monitoraggio topografico a supporto della Direzione dei lavori "*di somma urgenza per la mitigazione del rischio nella discarica per rifiuti non pericolosi sita in c.da Zuppà, propedeutici alla realizzazione delle opere definitive previste per la messa in sicurezza e chiusura della discarica e manutenzione ordinaria nel tratto di alveo del torrente Mazzarrà a monte del centro abitato, ai fini dell'utilizzo del materiale in esubero nel Comune di Mazzarà Sant'Andrea*" tramite piattaforma MEPA, per l'importo di € 23.000,00 (diconsi euro ventitremila/00) da sottoporre a offerta di ribasso, oltre I.V.A. e oneri previdenziali;
3. di stabilire che i patti con l'operatore economico affidatario del servizio saranno definiti mediante sottoscrizione di contratto che sarà stipulato in forma pubblica amministrativa, tramite sottoscrizione del Dirigente pro-tempore del Servizio Ufficio del Genio Civile di Messina, con spese a carico esclusivo della ditta aggiudicataria;
4. che il termine di esecuzione dei rilievi è fissato per tutta la durata dei lavori in giorni 210 a far data dalla sottoscrizione del disciplinare;
5. di dare mandato al competente Ufficio Contratti e Gare di eseguire il presente provvedimento;
6. che sono a carico dell'affidatario tutte le spese contrattuali, gli oneri fiscali quali imposte e tasse, ivi comprese quelle di registro, se dovute, relative alla stipulazione del contratto;

7. di disporre la pubblicazione della presente determina nelle modalità previste dal *Codice* nel sito istituzionale dell'Ufficio del Genio Civile di Messina;
8. i contenuti del presente provvedimento saranno trattati dal Servizio Ufficio del Genio Civile (titolare del trattamento), esclusivamente per lo svolgimento delle attività e per l'assolvimento degli obblighi previsti dalle leggi e dai regolamenti vigenti in materia.
9. il termine per l'impugnazione del presente bando, fissato dagli artt. 119 eseguenti del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104 e ss.mm.ii., è di 30 giorni dalla pubblicazione, presso l'Organo competente per procedure di ricorso: TAR di Catania.

Il Responsabile unico del Procedimento

geom. Francesco Musciumarra



APPROVAZIONE DETERMINA A CONTRARRE

CUP: G25C19000130002 - CIG: 83815577A3

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Vista la Determina del Responsabile unico del Procedimento;

preso atto e fatta propria l'istruttoria per l'adozione della presente determinazione ;

dato atto ai sensi all'art. 6 bis della legge 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190 e dell'art. 42 del decreto legislativo n. 50/2016, nel rispetto dell'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, di non trovarsi in situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziali, in relazione al presente provvedimento;

ADOTTA

la superiore determinazione, che s'intende trascritta e riportata, inerente all'affidamento per l'esecuzione dei rilievi e monitoraggio topografico , a supporto della D.L., nell'ambito dei *“Lavori di somma urgenza per la mitigazione del rischio nella discarica per rifiuti non pericolosi sita in c.da Zuppà, propedeutici alla realizzazione delle opere definitive previste per la messa in sicurezza e chiusura della discarica e manutenzione ordinaria nel tratto di alveo del Torrente Mazzarrà a monte del centro abitato, ai fini dell'utilizzo del materiale in esubero”*, nel Comune di Mazzarrà Sant'Andrea (ME), mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, c. 2, lettera a), come integrato dal Decreto Correttivo (D.Lgs. 19/04/2017 n. 56) e 63, comma 2, lettera c) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 2 della legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali».

Il Dirigente del Servizio

L'ingegnere capo

ing. Nicola Alleruzzo

