

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA
Assessorato Economia
Ufficio Speciale

“Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi”

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO** il Testo Unico sull’ordinamento del Governo e dell’Amministrazione regionale approvato con D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70 e s.m.i.;
- VISTA** la L.R. 15 maggio 2000 n. 10 e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTA** la L.R. n. 12 del 12 luglio 2011 ed in particolare l’art. 8;
- VISTO** il Decreto Presidenziale 31 gennaio 2012, n. 13, recante “*Regolamento di esecuzione della legge regionale 12 luglio 2011, n. 12*”;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n° 241, così come modificata dalla Legge 7.08.2015, n°124 e dalla Legge 28.12.2015, n° 221;
- VISTA** la L.R. n.7 del 21 maggio 2019;
- VISTA** la L.R. 7 maggio 2015 n. 9 “*Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2015 Legge di Stabilità regionale*” ed in particolare l’articolo 55 con il quale viene istituita la *Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi*, per effetto di quanto disposto dall’articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n.66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;
- VISTO** il D. P. Reg. n. 33 del 21.12.2015, *Regolamento di attuazione dell’art. 56 della Legge Regionale n. 9/2015*;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Nuovo Codice Appalti”, in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture e s.m.i.;
- VISTE** le modifiche apportate al Codice dei Contratti dal D.Lgs. n. 56 del 19.4.2017, recante “disposizioni integrative e correttive del D.lgs. n. 50/2016”, dal D.L. n. 32/2019 convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 (c.d. “Sblocca cantieri”), dal D.L. n. 124/2019 (cd. “Decreto fiscale”), convertito con Legge n. 157/2019 e dal D.L. n.76 del 16.7.2020 conv. in L. n. 120 dell’11.9.2020, dalla legge 23 dicembre 2021, n. 238 recante “Disposizioni per l’adempimento degli obblighi derivanti dall’appartenenza dell’Italia all’Unione europea - Legge europea 2019- 2020”;
- VISTA** la circolare prot. n. 113312 del 26.5.2017 dell’Assessorato regionale delle Infrastrutture e della mobilità recante le prime indicazioni applicative sulle disposizioni integrative e correttive al d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 secondo quanto disposto con il d.lgs. n. 56 del 19.04.2017;
- VISTO** il D.L. n. 77 del 31.5.2021, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108;
- VISTO** il Decreto Legislativo 1 marzo 2023, n. 36 “*Codice dei contratti pubblici*”, in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante “*delega al Governo in materia di contratti pubblici*”;
- VISTA** la Legge regionale n. 12 ottobre 2023, n. 12 “*Recepimento del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*” modificata dall’art.122 della Legge Regionale 31 gennaio 2024, n. 3;

- VISTO** il decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, recante “Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 305 del 31 dicembre 2024;
- VISTO** il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n° 33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
- VISTA** la Legge di stabilità regionale 2025/2027 n. 1 del 9/1/2025;
- VISTA** la Legge Regionale 9 gennaio 2025, n. 2 con la quale è stato approvato il Bilancio della Regione siciliana per il triennio 2025/2027;
- VISTA** la Delibera della Giunta Regionale n. 2 del 16/01/2025, con cui si approva il Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di Previsione 2025-2027 ed il Bilancio Finanziario Gestionale per l'esercizio 2025 e per il triennio 2025-2027;
- VISTE** le Delibere di Giunta: n. 593 del 16/12/2022, n. 474 del 28/11/2023 e n. 245 del 04/07/2024 con le quali, rispettivamente, è stata prevista la proroga dell'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza sino al 13/12/2023, sino al 31/12/2024 e sino al 31/12/2027;
- VISTO** il D.I. d'intesa fra l'Assessore all'Economia e l'Assessore alla Salute n. 25 del 27/03/2024, con cui viene costituita la posizione di comando dell'Avv. Roberta Milazzo, presso l'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi dell'Assessorato all'Economia, a decorrere dal 01/04/2024 e fino al 31/12/2024;
- VISTO** il D.A. n. 45/2024 del 07/05/2024 con il quale è stato approvato il contratto, stipulato in data 24/04/2024 tra l'Assessore Regionale per l'Economia e l'Avv. Roberta Milazzo, individuata quale Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, con decorrenza dal 01/04/2024 e fino al 31/12/2024;
- VISTO** il D.I. n. 82 del 18/12/2024 con il quale viene prorogata la posizione in comando presso la CUC per l'Avv. Roberta Milazzo sino al 31/12/2026;
- VISTO** il D.A. n. 85 del 20/12/2024 con il quale è stato approvato il contratto, stipulato in data 20/12/2024 tra l'Assessore Regionale per l'Economia e l'Avv. Roberta Milazzo, individuata quale Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, con decorrenza dal 01/01/2025 e fino al 31/12/2026;
- VISTO** il D.P.C.M. 11.7.2018, recante ‘Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell’art.9, co.3, del D.L. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89’, che, all’art.1, ha individuato a decorrere dal 2018 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i ‘servizi di pulizia’;
- VISTO** il D.D. n. 122 del 22.11.2021, con il quale è stata indetta la procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 95, co.3, lett. a) del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento dei “servizi di pulizia e servizi accessori” d'interesse per l'A.S.P. di Agrigento, l'A.S.P. di Enna, l'A.S.P. di Messina, l'A.S.P. di Ragusa, l'A.O. Cannizzaro di Catania, l'I.R.C.C.S. Piemonte Neurolesi di Messina, l'A.O.U.G. Martino di Messina, l'ISMETT e l'A.S.P. di Siracusa, in nove lotti, con base d'asta pari a € 45.680.425,33 della durata di quattro anni, comprensiva degli oneri della sicurezza, quantificati nella misura dello 0,3 % per ogni lotto, specificando che il valore complessivo è pari a € 57.100.531,67 (cinquantasettemilionicentomilacinquecentotrentuno/67) oltre I.V.A., in quanto comprensivo di un ulteriore annualità a titolo di rinnovo, Numero di gara ANAC 8352544);
- VISTO** il D.D. n. 13 del 10.2.2022, con il quale sono stati rettificati gli atti della procedura aperta indetta ai sensi dell’art.60 e 95, co.3, del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento dei “servizi di pulizia, disinfestazione e sanificazione per l'affidamento dei servizi di pulizia, disinfestazione e sanificazione occorrenti agli Enti del S.S.R.”, ora in dieci lotti territoriali, della durata di quattro anni, rideterminando la base d'asta quadriennale in € 212.975.133,97 e conseguentemente il valore complessivo dell'appalto, tenendo conto dell'eventuale rinnovo per un anno, in € 266.218.917,47 (Numero di gara ANAC 8352544) comprensivi di oneri di sicurezza pari ad € 798.656,75 quantificati nella misura dello 0,3 % per ogni lotto, non soggetti al ribasso;
- VISTO** il D.D. n. 24 del 23 febbraio 2023 con cui è stata designata, ai sensi dell’art.77 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. ed ai sensi dell’art.8 della L.R. 12/2011 con le modalità dell’art.12 del D.P. n. 13 del

31/01/2012, la commissione giudicatrice della procedura di gara aperta per l'affidamento dei "servizi di pulizia, disinfestazione e sanificazione occorrenti agli Enti del S.S.R" (Numero di gara ANAC 8352544), che risulta, pertanto, così composta: dott. Salvatore Mingrino in qualità di Presidente; Avv. Giovanni Sciangula in qualità di componente esperto in materie giuridiche, Ing. Arch. Giuseppe Lumera in qualità di componente in qualità di esperto tecnico;

CONSIDERATO CHE il Presidente della Commissione di Gara, dott. Salvatore Mingrino, dirigente presso l'Azienda Sanitaria Provinciale (ASP) di Enna, è stato collocato in distacco sindacale al 100%, con effetto a far data del 21/10/2024 ed in tale contesto è emersa la necessità di procedere alla sostituzione del Presidente con altro soggetto avente i requisiti di legge, in effettivo servizio presso la P.A. dal momento che:

- il distacco sindacale al 100% comporta la sospensione di gran parte degli effetti giuridici del rapporto di lavoro tra l'Amministrazione pubblica e il dipendente, come previsto dalle norme vigenti in materia di distacco sindacale;
- l'Avvocatura ha evidenziato che il regime di distacco sindacale al 100%, determina la sospensione della condizione giuridica di dirigente attivo presso l'Amministrazione pubblica del dott. Mingrino con la conseguenza di dovere procedere alla sostituzione del Presidente della Commissione di gara con un altro soggetto che possieda i requisiti di legge e sia in effettivo servizio presso la Pubblica Amministrazione, al fine di garantire la regolarità e la legittimità delle procedure;

VISTA la nota prot. n. 5695 del 06 novembre 2024, con cui l'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza, ha richiesto al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale per la Pianificazione Strategica, dott. Salvatore Iacolino, richiamando l'atto di indirizzo contenuto nella nota Prot. 7096-A2 del 12/02/2024 dell'Assessorato della salute – Dipartimento della pianificazione strategica, di voler designare formalmente un nuovo Presidente della Commissione di gara, individuandolo tra i dirigenti o funzionari in servizio presso le Aziende sanitarie e ospedaliere del Servizio Sanitario Regionale;

VISTA la nota prot. 55185-A2 del 12 dicembre 2024 con cui l'assessorato della Salute Dipartimento Regionale per la Pianificazione Strategica - Area 2, ha comunicato di avere individuato la dott.ssa Giovanna Milisenda, dirigente amministrativo dell'Azienda Ospedaliera Universitaria Policlinico Paolo Giaccone, quale Presidente della Commissione di gara per l'affidamento dei "servizi di pulizia, disinfestazione e sanificazione occorrenti agli Enti del S.S.R";

VISTA la nota n. 2024-AOUPCLE-0071377 del 18 dicembre 2024 con cui l'Azienda Ospedaliera Universitaria Policlinico Paolo Giaccone ha autorizzato la dott.ssa Giovanna Milisenda a svolgere l'incarico di Presidente Commissione gara avente per oggetto "Procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di pulizia, sanificazione e ausiliario, in ambito sanitario per gli enti del servizio sanitario regionale della durata di quattro anni (II edizione)", numero gara ANAC 88352544, onerandola di comunicare anticipatamente la data di inizio e modalità di svolgimento delle attività;

VISTO il decreto n. 254 del 31 dicembre 2024, con il quale è stato formalmente riavviato, ai sensi della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., l'iter procedimentale relativo alla procedura di gara in oggetto, e con cui è stato dato atto della designazione della dott.ssa Giovanna Milisenda quale nuovo Presidente della Commissione giudicatrice, in sostituzione del dott. Salvatore Mingrino;

CONSIDERATO CHE, a seguito del subentro in nuovi e onerosi incarichi istituzionali, la dott.ssa Milisenda, dapprima per le vie brevi e, successivamente, con nota formale, prot. n. 32385 del 23 maggio 2025, ha formalmente comunicato la propria impossibilità a proseguire nell'incarico, rassegnando le dimissioni dalla funzione di Presidente della Commissione;

CONSIDERATO CHE le operazioni di gara risultano sospese dalla 93ª seduta pubblica, tenutasi nell'ottobre 2024, e che il perdurare di tale situazione di stallo procedurale sta determinando rilevanti criticità sul piano amministrativo, operativo e gestionale, soprattutto in relazione al lungo tempo trascorso senza avanzamenti sostanziali nell'iter di valutazione delle offerte, con conseguenti riflessi negativi sulla programmazione e sull'erogazione dei servizi oggetto della procedura di affidamento;

CONSIDERATO CHE, al fine di superare lo stallo procedurale in atto, con nota prot. n. 0002853 del 29 maggio 2025, è stato formalmente richiesto al Dipartimento Pianificazione Strategica dell'Assessorato della Salute della Regione Siciliana di provvedere con la massima urgenza alla designazione di un nuovo Presidente della Commissione giudicatrice, individuando un profilo professionale idoneo tra i dirigenti in servizio presso le Aziende Sanitarie o Ospedaliere afferenti al Servizio Sanitario Regionale, in

possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici, e in grado di assicurare l'immediata ripresa e la celere conclusione delle operazioni valutative ancora sospese;

VISTA la nota prot. n. 29043 del 17 giugno 2025, con cui il Dipartimento Pianificazione Strategica ha trasmesso formale designazione dell'Avv. Antonio Davide Pizzardi, Dirigente Amministrativo dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Catania, quale nuovo Presidente della Commissione giudicatrice, attestandone l'idoneità sotto il profilo dei requisiti soggettivi e professionali richiesti, nonché la disponibilità ad assumere l'incarico con immediatezza;

VISTA la con successiva nota prot. n. 170086 del 23 luglio 2025, l'ASP di Catania ha rilasciato il prescritto nulla osta all'assegnazione dell'incarico, autorizzando formalmente l'Avv. Pizzardi allo svolgimento delle funzioni di Presidente della Commissione giudicatrice nell'ambito della procedura di gara in oggetto, per tutta la durata residua delle attività di competenza dell'organo collegiale.

VISTA la nota prot. n. 36053 del 31 luglio 2025, trasmessa dal Dipartimento Regionale per la Pianificazione Strategica dell'Assessorato della Salute, con la quale, facendo seguito alla precedente nota prot. n. 170086 del 23 luglio 2025 dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Catania, si richiama la direttiva assessoriale prot. n. 7096 del 12 febbraio 2024, la quale stabilisce che l'espletamento degli incarichi di Presidente delle Commissioni giudicatrici da parte di dirigenti e funzionari degli enti del Servizio Sanitario Regionale debba essere considerato attività istituzionale, e che l'attività svolta nell'ambito di tali incarichi dovrà essere oggetto di valutazione sia nel ciclo della performance individuale sia in quello della struttura di appartenenza;

VISTA la nota acquisita al prot. n. 4003 del 01/08/2025, con cui l'Avv. Pizzardi ha trasmesso alla C.U.C. la documentazione richiesta attestante l'assenza di cause di incompatibilità allo svolgimento dell'incarico di Presidente della Commissione.

DECRETA

Per i motivi in premessa che qui si intendono integralmente richiamati di:

Art. 1) riavviare, ai sensi della legge n. 241/90 e ss.mm.ii., l'*iter* procedimentale;

Art. 2) dare atto della designazione del nuovo Presidente di commissione individuato nell'Avv. Antonio Davide Pizzardi, subentrante alla dottoressa Giovanna Milisenda;

Art. 3) dare atto, conseguentemente, che la commissione di gara, costituita giusto decreto n. 24 del 23.2.2023, ai sensi dell'art. 77 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. ed ai sensi dell'art. 8 della l.r. 12/2011 con le modalità dell'art. 12 del D.P. n. 13 del 31/01/2012, nell'ambito della *Procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di pulizia, sanificazione e ausiliario, in ambito sanitario per gli enti del servizio sanitario regionale della durata di quattro anni (II edizione)*, numero gara ANAC 8352544, risulta, pertanto, così composta:

- **Presidente:** Avv. Antonio Davide Pizzardi;
- **Componente esperto in materie giuridiche:** Avv. Giovanni Sciangula;
- **Componente esperto tecnico:** Ing. Arch. Giuseppe Lumera;

Art. 4) notificare il provvedimento ai tre componenti della Commissione di gara, al R.U.P. ed agli Uffici competenti;

Art. 5) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo;

Il presente provvedimento verrà pubblicato nel sito web dell'Ufficio Speciale – Centrale Unica di Committenza, in assolvimento dell'art. 68 della L.R. 21/2014 così come sostituita dall'art. 98 c.6 della L.R. 9/2015, fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione *on line*, nonché nell'apposita sezione ex art. 29 del d.lgs. n. 50/2016 della procedura *de qua*.

*Il Funzionario Direttivo
Dott. Fabio Delmonte*



**Il Dirigente Responsabile
Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza
Avv. Roberta Milazzo**



ROBERTA
MILAZZO
REGIONE
SICILIANA
DIRIGENTE
01.08.2025
12:52:22
GMT+02:00