Unione Europea

REPUBBLICA ITALIANA
Regione Siciliana
ASSESSORATO REGIONALE DELLE INFRASTRUTTURE E DELLA MOBILITÀ
Dipartimento Regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti

DISCIPLINARE DI GARA

PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA CON TERMINI RIDOTTI PER URGENZA AI SENSI DELL'ART. 71, COMMI 1 E 3, DEL D.LGS. 31 MARZO 2023, N. 36, GESTITA IN MODALITÀ TELEMATICA SU PIATTAFORMA SITAS E-PROCUREMENT (TUTTOGARE), PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI TRASPORTO FERROVIARIO INTERREGIONALE NEL PERIODO DELLE FESTIVITÀ NATALIZIE 2026, MEDIANTE TRENI DEDICATI E DOTATI DI COMFORT, DESTINATI AI SICILIANI CHE VIVONO E LAVORANO FUORI DALLA SICILIA – SICILIA EXPRESS NATALE 2026".

CPV: 60200000-0 (Servizi di trasporto ferroviario) – CIG: BDD9936EA6

1. PREMESSE E STAZIONE APPALTANTE

Con Decisione di Contrarre D.D.G. n. 3039 del 17/11/2026, la Regione Siciliana – Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (di seguito "Stazione Appaltante") ha disposto l'avvio della procedura aperta sopra soglia comunitaria, con riduzione del termine per la ricezione delle offerte a 15 (quindici) giorni per comprovate ragioni d'urgenza ai sensi dell'art. 71, commi 1 e 3, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (come recepito nella Regione Siciliana con L.R. 12 ottobre 2023, n. 12 e integrato dal D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209, di seguito "Codice"), per l'affidamento del "Servizio di trasporto ferroviario interregionale nel periodo delle festività Natalizie 2026, mediante treni dedicati e dotati di comfort, destinati ai siciliani che vivono e lavorano fuori dalla Sicilia – Sicilia Express Natale 2026".

La procedura è interamente gestita in modalità telematica, ai sensi dell'art. 25 del Codice, attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata della Regione Siciliana denominata SITAS e-procurement (TuttoGare), accessibile all'indirizzo https://appalti.regione.sicilia.it/portale.

Il bando di gara è trasmesso per la pubblicazione all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea (TED) per il tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) di ANAC ai sensi dell'art. 84 del Codice ed è pubblicato sulla piattaforma PVL di ANAC nonché sul sito istituzionale del Dipartimento nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti ai sensi dell'art. 85 del Codice.

- **Stazione Appaltante:** Regione Siciliana – Dipartimento Regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti – Via Leonardo da Vinci n. 161, 90145 Palermo – Tel. +39 091.7072145 – E-mail: dipartimento.infrastrutture@regione.sicilia.it – PEC: dipartimento.infrastrutture@certmail.regione.sicilia.it.
- **Responsabile Unico del Progetto (RUP):** Geom. Francesco Calabria (e-mail: francesco.calabria@regione.sicilia.it), nominato con D.D.G. n. 2850 del 04/11/2026.
- **Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC):** Geom. Pietro Giuseppe Giammalva, nominato con D.D.G. n. 2850 del 04/11/2026.

2. PIATTAFORMA TELEMATICA, DOTAZIONE INFORMATICA E CHIARIMENTI

2.1 La piattaforma telematica SITAS e-procurement

L'utilizzo della piattaforma SITAS e-procurement comporta l'accettazione tacita ed incondizionata di tutti i termini, le condizioni di utilizzo e le avvertenze contenute nei documenti di gara e nelle guide operative pubblicate sul portale stesso. Per partecipare alla procedura gli operatori economici devono dotarsi, a propria cura e spese, di firma digitale in corso di validità (formato CAdES .p7m o PAdES .pdf), di un indirizzo di Posta Elettronica Certificata (PEC) e di un sistema informatico conforme ai requisiti tecnici indicati sul portale SITAS.

In caso di malfunzionamento della piattaforma telematica che impedisca la tempestiva presentazione delle offerte, la Stazione Appaltante adotta i provvedimenti previsti dall'art. 25, comma 2, del Codice, disponendo la sospensione del termine per la ricezione delle offerte per il periodo necessario a ripristinare il normale funzionamento dei mezzi e la proroga dello stesso per una durata proporzionale alla gravità del malfunzionamento.

2.2 Documentazione di gara

La documentazione di gara comprende:

- Bando di gara trasmesso al TED / BDNCP tramite SITAS;
- Decisione di Contrarre D.D.G. n. 3039 del 17/11/2026;
- Il presente Disciplinare di Gara;
- Progetto di servizio prot. n. 43266 del 16/11/2026, approvato con D.D.G. n. 3022 del 16/11/2026;
- Capitolato Prestazionale e d'Oneri (allegato al Progetto prot. n. 43266 del 16/11/2026);
- Allegato A – Istanza di partecipazione e dichiarazioni integrative;
- Allegato B – Modulo di Offerta Economica;
- Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) in formato elettronico generato sulla piattaforma SITAS;
- Patto di Integrità / Protocollo di Legalità della Regione Siciliana.

2.3 Chiarimenti e comunicazioni

É possibile ottenere chiarimenti sulla presente procedura mediante la proposizione di quesiti scritti da inoltrare esclusivamente attraverso l'apposita sezione "Chiarimenti" della piattaforma SITAS e-procurement entro e non oltre le ore 12:00 del 27/11/2026. Le risposte alle richieste presentate in tempo utile sono fornite in formato elettronico almeno 4 (quattro) giorni prima della scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte (art. 71, comma 3 e art. 88, comma 3, del Codice), mediante pubblicazione in forma anonima sulla piattaforma SITAS. Non sono ammessi chiarimenti telefonici.

Tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni tra la Stazione Appaltante e gli operatori economici avvengono esclusivamente tramite la piattaforma SITAS e-procurement e all'indirizzo PEC / domicilio digitale indicato dal concorrente nel DGUE e nella domanda di partecipazione, ai sensi dell'art. 29 del Codice.

3. OGGETTO DELL'APPALTO, IMPORTO, LOTTI E REVISIONE PREZZI

3.1 Oggetto e calendario inderogabile delle corse

L'appalto ha per oggetto l'organizzazione e l'esecuzione del servizio di trasporto ferroviario straordinario "Sicilia Express – Natale 2026", consistente nella realizzazione di n. 4 (quattro) collegamenti ferroviari notturni dedicati (2 di andata e 2 di ritorno) sulla direttrice Torino Porta Nuova – Villa San Giovanni (con fermate strategiche nei principali nodi intermodali della dorsale peninsulare, tra cui Milano, Bologna, Firenze, Roma e Napoli) – Messina – Palermo Centrale / Catania Centrale / Siracusa, secondo le specifiche tecniche e gli standard qualitativi fissati nel Progetto prot. n. 43266 del 16/11/2026 e nel Capitolato Prestazionale e d'Oneri (convoglio

di minimo 10 carrozze, capienza minima 500 passeggeri, doppia locomotiva, carrozze letto, cuccette, poltrone reclinabili, n. 2 carrozze ristorante/bar con cucina tipica siciliana, Wi-Fi, prese USB e piena accessibilità PRM).

Il calendario inderogabile di effettuazione dei treni è il seguente:

- **Primo treno Sicilia Express:** partenza da Torino Porta Nuova il 19 dicembre 2026 e ritorno dalle stazioni di Palermo, Catania e Siracusa il 5 gennaio 2027;
- **Secondo treno Sicilia Express:** partenza da Torino Porta Nuova il 27 dicembre 2026 e ritorno dalle stazioni di Palermo, Catania e Siracusa il 9 gennaio 2027.

3.2 Suddivisione in lotti

Ai sensi dell'art. 58, comma 2, del Codice, l'appalto non è suddiviso in lotti funzionali o prestazionali in quanto l'organizzazione dei quattro collegamenti ferroviari costituisce un servizio unitario e inscindibile sotto il profilo operativo, logistico, tariffario e della gestione delle tracce ferroviarie.

3.3 Importo a base di gara e Quadro Economico

L'importo complessivo dell'appalto posto a base di gara ammonta a € 279.000,00 (duecentosettantanovemila/00 euro) oltre IVA al 10% (€ 27.900,00), per un importo complessivo lordo di € 306.900,00, così articolato:

Voce	Descrizione	Importo (€)
a.1)	Importo del servizio soggetto a ribasso d'asta	€ 181.250,00
a.2)	Costi della manodopera (non soggetti a ribasso ex art. 41, c. 14 D.Lgs. 36/2023)	€ 77.750,00
a.3)	Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 20.000,00
TOTALE	**Importo complessivo dell'appalto (IVA 10% esclusa)**	**€ 279.000,00**

L'appalto è finanziato con risorse del Bilancio della Regione Siciliana 2026-2028 – Capitolo 270024 ("Contributi per attività di continuità territoriale diversa da quella relativa al trasporto aereo"). Il contratto è stipulato "a corpo" ai sensi dell'art. 31 dell'Allegato I.7 al Codice.

3.4 Durata, esecuzione d'urgenza e clausola di revisione prezzi

Il contratto decorre dalla data di stipula ovvero dalla data del verbale di avvio dell'esecuzione del servizio in via d'urgenza nelle more della stipulazione del contratto ai sensi dell'art. 17, commi 8 e 9, del Codice, e si conclude con l'effettuazione dell'ultima corsa di ritorno del 9 gennaio 2027 e i conseguenti adempimenti di verifica di regolare esecuzione e rendicontazione.

Ai sensi dell'art. 60 del Codice, trattandosi di contratto ad esecuzione istantanea/concentrata in un arco temporale inferiore a un mese (19 dicembre 2026 – 9 gennaio 2027), il prezzo offerto resta fisso e invariabile per tutta la durata del servizio; qualora per cause eccezionali non imputabili alle parti si verificassero variazioni oggettive dei costi superiori al 5% rispetto all'importo complessivo del contratto, si applica la disciplina di cui all'art. 60, comma 2, del Codice in misura pari all'80% della variazione eccedente il 5% sulla base degli indici sintetici ISTAT.

4. SOGGETTI AMMESSI E REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

4.1 Soggetti ammessi

Sono ammessi a partecipare alla presente procedura gli operatori economici di cui all'art. 65 del Codice, in forma singola o associata (Raggruppamenti Temporanei di Imprese, Consorzi ordinari, Consorzi stabili, Aggregazioni di imprese di rete, GEIE), nel rispetto delle disposizioni degli artt. 67 e 68 del Codice. Ai sensi dell'art. 68, comma 11, del Codice, i raggruppamenti temporanei e i consorzi ordinari sono ammessi anche se non ancora costituiti; in tal caso l'offerta deve essere sottoscritta da tutti gli operatori economici che

costituiranno il raggruppamento o il consorzio e contenere l'impegno che, in caso di aggiudicazione, gli stessi conferiranno mandato collettivo speciale con rappresentanza ad uno di essi, qualificato come mandatario.

4.2 Requisiti di ordine generale (artt. 94 – 98 del Codice)

I concorrenti devono essere in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti di ordine generale previsti dal Libro II, Parte V, Titolo IV, Capo II (artt. 94, 95, 96, 97 e 98) del Codice, nonché essere in regola con la normativa antimafia (D.Lgs. n. 159/2011) e con le disposizioni del Protocollo di Legalità della Regione Siciliana e del Codice di Comportamento dei dipendenti regionali. Sono comunque esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. n. 165/2001 (pantouflage).

4.3 Requisiti di idoneità professionale (art. 100, comma 1, lett. a, del Codice)

- Iscrizione nel Registro delle Imprese presso la CCIAA (o registro equivalente di altro Stato membro UE ai sensi dell'Allegato II.11 al Codice) per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- Possesso di Licenza di Impresa Ferroviaria (rilasciata dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti o da autorità equivalente dell'Unione Europea) e di Certificato di Sicurezza Unico (rilasciato da ANSFISA o ERA) validi per l'esecuzione di servizi di trasporto ferroviario passeggeri sulla rete ferroviaria nazionale interessata (ovvero partecipazione in Raggruppamento Temporaneo di Imprese o ricorso all'avvalimento ex art. 104 del Codice con Impresa Ferroviaria titolare dei predetti titoli abilitativi per la trazione e l'accesso all'infrastruttura RFI).

4.4 Requisiti di capacità tecnica e professionale (art. 100, comma 1, lett. c, del Codice)

- Aver regolarmente eseguito, nei precedenti tre anni (2023-2024-2025 o ultimi 36 mesi antecedenti la pubblicazione del bando), servizi analoghi di trasporto ferroviario passeggeri a media/lunga percorrenza ovvero treni charter/dedicati per un importo complessivo almeno pari a € 279.000,00 (IVA esclusa). In caso di RTI o Consorzio ordinario, il requisito deve essere posseduto dal raggruppamento nel suo complesso.

5. AVVALIMENTO E SUBAPPALTO

Il concorrente può soddisfare la richiesta relativa al possesso dei requisiti di capacità tecnica e professionale nonché dei titoli abilitativi ferroviari (Licenza di Impresa Ferroviaria e Certificato di Sicurezza Unico) avvalendosi dei requisiti di altro soggetto ai sensi dell'art. 104 del Codice, allegando nella Busta A il contratto di avvalimento in originale o copia autentica firmato digitalmente, il DGUE e le dichiarazioni dell'impresa ausiliaria. Il concorrente e l'impresa ausiliaria sono responsabili in solido nei confronti della Stazione Appaltante.

Il subappalto è ammesso nei limiti e alle condizioni di cui all'art. 119 del Codice. Il concorrente indica all'atto dell'offerta le parti del servizio che intende subappaltare (es. ristorazione a bordo, pulizia carrozze, assistenza passeggeri), ferma restando l'esecuzione diretta da parte dell'aggiudicatario (o dell'impresa ferroviaria associata/ausiliaria) della prestazione principale di trazione e circolazione ferroviaria.

6. GARANZIA PROVVISORIA E CONTRIBUTO ANAC

6.1 Garanzia provvisoria (art. 106 del Codice)

L'offerta è corredata, a pena di esclusione, da una garanzia provvisoria pari al 2% del valore complessivo dell'appalto (€ 279.000,00), e quindi pari a € 5.580,00 (cinquemilacinquecentoottanta/00 euro), costituita ai sensi dell'art. 106 del Codice sotto forma di cauzione o fideiussione bancaria/assicurativa conforme allo schema tipo di cui al D.M. 16 settembre 2022, n. 193, con validità di almeno 180 giorni dalla data di presentazione dell'offerta, rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale, rinuncia all'eccezione di cui all'art. 1957, comma 2, c.c. e operatività entro 15 giorni a semplice richiesta scritta della Stazione Appaltante.

Ai sensi dell'art. 106, comma 3, del Codice, la garanzia fideiussoria deve essere emessa e firmata digitalmente e deve essere verificabile telematicamente presso l'emittente ovvero gestita mediante ricorso a piattaforme operanti con tecnologie basate su registri distribuiti (DLT). Si applicano le riduzioni previste dall'art. 106, comma 8, del Codice (30% per possesso di certificazione UNI EN ISO 9001, 50% non cumulabile per micro, piccole e medie imprese, ulteriori riduzioni per certificazioni ambientali/parità di genere), previa allegazione delle relative certificazioni.

6.2 Pagamento del contributo a favore dell'ANAC

I concorrenti effettuano, a pena di esclusione, il pagamento del contributo previsto dalla legge in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) secondo le modalità stabilite dalla Delibera ANAC vigente (fascia di importo da € 150.000,00 a € 300.000,00, pari a € 18,00), allegando nella Busta A la ricevuta di avvenuto versamento rilasciata dal portale dei pagamenti ANAC.

7. MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA E SOCCORSO ISTRUTTORIO

L'offerta e la documentazione relativa alla procedura devono essere presentate esclusivamente attraverso la piattaforma telematica SITAS e-procurement entro e non oltre le ore 12:00 del giorno 03/12/2026, pena l'irricevibilità dell'offerta e la non ammissione alla procedura.

L'offerta telematica si compone di due buste virtuali: "Busta A – Documentazione Amministrativa" e "Busta B – Offerta Economica". Tutti i documenti devono essere sottoscritti digitalmente dal legale rappresentante o da un procuratore munito di idonei poteri.

Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda, e in particolare la mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del DGUE, con esclusione di quelle afferenti al contenuto sostanziale dell'offerta economica, possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 101 del Codice. In considerazione dell'urgenza della procedura, la Stazione Appaltante assegna al concorrente un termine perentorio di 5 (cinque) giorni affinché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie.

8. CONTENUTO DELLA BUSTA A – DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA

Nella Busta A – Documentazione Amministrativa devono essere inseriti i seguenti documenti:

- **1) Istanza di partecipazione e dichiarazioni integrative (Allegato A):** redatta secondo il modello predisposto dalla Stazione Appaltante e firmata digitalmente (con indicazione del CCNL applicato al personale dipendente ai sensi dell'art. 11 del Codice);
- **2) Documento di Gara Unico Europeo (DGUE):** compilato direttamente in formato elettronico sulla piattaforma SITAS e sottoscritto digitalmente;
- **3) Patto di Integrità / Protocollo di Legalità della Regione Siciliana:** sottoscritto digitalmente per accettazione;
- **4) Garanzia provvisoria (art. 106 del Codice):** in formato digitale verificabile telematicamente (corredata dalle eventuali certificazioni per le riduzioni di cui all'art. 106, comma 8, del Codice);
- **5) Ricevuta di versamento del contributo ANAC:** attestante l'avvenuto pagamento del contributo di € 18,00;
- **6) Eventuale documentazione integrativa:** in caso di partecipazione in forma associata, avvalimento o sottoscrizione da parte di procuratore.

9. CONTENUTO DELLA BUSTA B – OFFERTA ECONOMICA

Nella Busta B – Offerta Economica devono essere inseriti, a pena di esclusione, i seguenti documenti:

- **1) Modulo di Offerta Economica (Allegato B):** redatto secondo il modello predisposto dalla Stazione Appaltante e sottoscritto digitalmente, contenente: a) il ribasso percentuale unico (espresso in cifre e in lettere, fino alla terza cifra decimale) applicato esclusivamente sull'importo soggetto a ribasso pari a € 181.250,00 (al netto dei costi della manodopera di € 77.750,00 e degli oneri della sicurezza di € 20.000,00 non ribassabili); b) la stima dei costi propri della manodopera dell'operatore economico (con indicazione del CCNL applicato) e la stima degli oneri aziendali interni concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ai sensi dell'art. 108, comma 9, del Codice.
- **2) Relazione Tecnico-Organizzativa di conformità:** una sintetica relazione tecnica (non oggetto di attribuzione di punteggio, ma di verifica di conformità rispetto alle prescrizioni minime del Progetto prot. n. 43266/2026 e del Capitolato) illustrante la composizione del convoglio (minimo 10 carrozze / 500 posti, doppia locomotiva, carrozze letto, cuccette, poltrone, n. 2 carrozze ristorante/bar, Wi-Fi, accessibilità PRM), le modalità di organizzazione dei 4 collegamenti nelle date del 19/12/2026, 27/12/2026, 05/01/2027 e 09/01/2027 e il piano di gestione della biglietteria e assistenza passeggeri.

10. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE, SVOLGIMENTO DELLE OPERAZIONI E ANOMALIA

L'appalto è aggiudicato con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del Codice, trattandosi di servizio le cui caratteristiche tecniche ed operative sono compiutamente definite negli elaborati progettuali e nel Capitolato e non configurandosi quale servizio ad alta intensità di manodopera (incidenza manodopera pari al 27,87%, inferiore alla soglia del 50% di cui all'art. 108, comma 2, lett. a, del Codice).

La prima seduta pubblica telematica avrà luogo il giorno lavorativo successivo alla scadenza ovvero il 04/12/2026 attraverso la piattaforma SITAS e-procurement. Il RUP (ovvero il Seggio di gara) procederà dapprima all'apertura della Busta A e alla verifica della regolarità della documentazione amministrativa; successivamente, per i concorrenti ammessi, procederà all'apertura della Busta B, alla verifica della conformità della Relazione Tecnico-Organizzativa al Capitolato e alla lettura dei ribassi offerti, formulando la graduatoria.

In caso di parità di ribasso tra due o più offerte migliori, si procederà ai sensi dell'art. 77 del R.D. n. 827/1924 richiedendo un'offerta migliorativa tramite SITAS e, in caso di ulteriore parità, mediante sorteggio telematico. Trattandosi di procedura sopra soglia comunitaria, non trova applicazione l'esclusione automatica delle offerte anomale; qualora un'offerta appaia anormalmente bassa in base ad elementi specifici (ivi compreso l'eventuale scostamento dei costi della manodopera dichiarati ai sensi dell'art. 108, comma 9, rispetto ai € 77.750,00 stimati dalla Stazione Appaltante), il RUP procederà alla verifica di congruità ai sensi dell'art. 110 del Codice.

11. AGGIUDICAZIONE, ESECUZIONE D'URGENZA, GARANZIA DEFINITIVA E FORO COMPETENTE

La verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e speciale avviene attraverso il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE 2.0) istituito presso la BDNCP di ANAC ai sensi dell'art. 24 del Codice. All'esito positivo delle verifiche, l'organo competente dispone l'aggiudicazione immediatamente efficace ai sensi dell'art. 17, comma 5, del Codice.

Ai sensi dell'art. 55, comma 2, del Codice, non si applica il termine dilatorio (stand still) qualora sia stata presentata o ammessa una sola offerta; in ogni caso, attesa l'estrema urgenza connessa alle partenze natalizie del 19 dicembre 2026, la Stazione Appaltante si riserva di disporre l'esecuzione d'urgenza del servizio ai sensi dell'art. 17, commi 8 e 9, del Codice, subordinatamente alla costituzione della garanzia definitiva ai sensi dell'art. 117 del Codice.

Il contratto è stipulato in modalità elettronica mediante scrittura privata. L'aggiudicatario assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 13 agosto 2010, n. 136 e all'art. 2 della L.R. n. 15/2008.

I dati raccolti sono trattati ai sensi del Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR) e del D.Lgs. n. 196/2003 esclusivamente nell'ambito della presente procedura. Per ogni controversia derivante dalla presente procedura è competente in via esclusiva il TAR Sicilia – Sede di Palermo per la fase pubblicistica ed il Foro di Palermo per la fase esecutiva.

Il Responsabile Unico del Progetto

Geom. Francesco Calabria

Firmato digitalmente da
FRANCESCO CALABRIA
Data: 2026.11.17 16:43:41
+01'00'