MINISTERO
DELL'INTERNO

D.D. USI n. 004 del 18.1.2022

REPUBBLICA ITALIANA

REGIONE SICILIANA
Assessorato della Famiglia, delle Politiche
Sociali e del Lavoro
UFFICIO SPECIALE IMMIGRAZIONE

Procedura per l'affidamento dei servizi di supporto ai Centri per l'Impiego della Regione Siciliana mediante l'utilizzo di mediatori linguistici e operatori legali nell'ambito del Progetto FAMI 2014-2020 "Et Labora" - CUP: G69G18000150007 CIG 81901082EE

Aggiudicazione ed esecuzione anticipata del servizio

IL DIRIGENTE

VISTO lo Statuto della Regione;

VISTE le leggi regionali 22 dicembre 1962 n. 28 e 10 aprile 1978 n. 2 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008 n.19 e il relativo regolamento attuativo emanato con decreto del Presidente della Regione del 5 dicembre 2009, n. 12;

VISTO il Decreto Presidenziale del 14 giugno 2016, n. 12 recante "Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n. 9. Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6 e successive modifiche e integrazioni" ed infine dal Decreto del Presidente della Regione n. 12 del 17 giugno 2019;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione del 23 luglio 2015 in attuazione della Deliberazione della Giunta regionale n. 175/2015 che ha istituito l'Ufficio Speciale Immigrazione della Regione siciliana;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale della Regione Siciliana n. 609 del 29.12.2020con la quale è stata prorogata la durata dell'Ufficio Speciale Immigrazione di ulteriori tre anni, inconformità alla proposta dell'Assessore regionale per la famiglia, le politiche sociali e il lavoro, di cui alla nota prot. n. 4782 del 17 dicembre 2020, con la quale, nel richiamare il contenuto delle citate deliberazioni della Giunta regionale n. 431/2018 e n. 465/2020, ha rappresentato la necessitàdi dare continuità alla complessa ed articolata attività dell'Ufficio;

VISTA la nota assessoriale prot. n. 4996 – GAB del 30.12.2020 con la quale l'Assessore della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro della Regione Siciliana ha preposto la Dott.ssa Michela Bongiorno all'incarico di Dirigente Responsabile dell'Ufficio Speciale Immigrazione con decorrenza 01.01.2021;

VISTO il D.A. n. 03 Gab. del 26.01.2021 di approvazione del contratto individuale di lavoro della dott.ssa Michela Bongiorno, dirigente di III fascia del ruolo unico dell'Amministrazione Regionale, per l'incarico di Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale Immigrazione;

VISTA la Legge regionale 15 Aprile 2021 n. 10 avente per oggetto "Bilancio di Previsione della Regione Siciliana per il triennio 2021 - 2023" pubblicato presso la G.U.R.S. n. 17 del 21.4.2021 Supplemento ordinario;

VISTA la Legge regionale 15 Aprile 2021 n. 9 avente per oggetto "Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2021. Legge di stabilità regionale" pubblicato presso la G.U.R.S. n. 17 del 21.4.2021 parte I;

VISTO il Regolamento (UE) N. 514/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 16 aprile 2014 reca disposizioni generali sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI) 2014 cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi;

VISTO il Programma Nazionale FAMI, documento programmatorio 2014 Europea con Decisione C (2017) 8713 dell'11 dicembre 2017, volto a "promuovere azioni di sistema nazionali per qualificare e standardizzare i servizi erogati ai migranti, rafforzare la Governance multilivello degli interventi e realizzare una programmazione integrata, coordinando e integrando gli strumenti finanziari disponibili, rafforzando la complementarietà tra FAMI e FSE";

VISTO il Programma Nazionale FAMI, documento programmatorio 2014/2020 approvato dalla CE con decisione C(2017) 8713 dell'11 Dicembre 2017, recante modifica della decisione C(2017) 5587 del 14 agosto 2017 e precedenti nell'ambito dell'Obiettivo Specifico 1 Obiettivo nazionale 1 – prevede la lett. e - "Potenziamento dei servizi di accoglienza e assistenza specifica per MSNA";

VISTA la Convenzione sottoscritta in data 28.05.2015 tra il Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione del Ministero dell'Interno e la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per lo svolgimento delle funzioni di Autorità delegata nella gestione delle attività nell'ambito del Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2014 - 2020, con la quale sono regolati i rapporti tra le parti firmatarie nell'ambito delle seguenti priorità nazionali: Migrazione legale (art. 8 Regolamento (UE) n. 516/2014); Integrazione (art. 9 Regolamento (UE) n. 516/2014);

VISTO il decreto n. 0000033 del 20 marzo 2018 con il quale l'Autorità Delegata ha adottato l'Avviso pubblico n. 2/2018 PRIMA - Programma per l'Integrazione lavorativa dei MigrAnti, per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014- 2020 FAMI - Obiettivo Specifico 2 "Integrazione/ Migrazione legale", Obiettivo Nazionale 2 "Integrazione" – Azione b): "Raccordo tra le politiche del lavoro, dell'integrazione e dell'accoglienza. Percorsi individualizzati di supporto all'autonomia e all'integrazione attraverso servizi complementari e esperienze di inserimento in azienda. Rete di servizi per promuovere lo startup di impresa";

VISTA la proposta progettuale "Et Labora" presentata dalla Regione Siciliana - Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro - Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali, in adesione all'avviso suddetto;

VISTA la convenzione di sovvenzione stipulata in data 27 luglio 2018 tra la Regione Siciliana - Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro - Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali e l'Autorità Delegata, Ministero del lavoro e delle politiche sociali Direzione generale dell'Immigrazione e delle politiche di integrazione;

VISTO il progetto finanziato dal Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI): "ET LABORA" CUP: G69G18000140007;

CONSIDERATO che il progetto intende potenziare i servizi per il lavoro, nonché promuovere l'accesso dei cittadini di Paesi terzi agli interventi di politiche attive del lavoro, sperimentando sistemi integrati di servizi e di presa in carico dei bisogni complessi della popolazione migrante, tramite un'azione di sistema per standardizzare i servizi e rafforzare la governance multilivello degli interventi;

PREMESSO che l'Ufficio Speciale Immigrazione (di seguito anche solo "Amministrazione" o "Ufficio") intende avviare, in qualità di Stazione Appaltante, una procedura di gara per l'affidamento dei servizi di supporto ai Centri per l'Impiego della Regione Siciliana mediante l'utilizzo di mediatori linguistici e operatori legali;

VERIFICATO che, in merito all'acquisizione di servizi analoghi a quelli oggetto del presente provvedimento non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 della 1. 488/93;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., ed in particolare, l'art. 35 (Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti) il quale prevede ai fini dell'applicazione del codice, la soglia di rilevanza comunitaria di "d) euro 750.000 per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati all'allegato IX";

PRESO ATTO che i servizi prevalenti di cui al presente atto rientrano tra quelli indicati nell'allegato IX del D. Lgs. n. 50/2016 e ritenuto di aggiudicarli secondo quanto disposto dall'art. 95 comma 2 del d. lgs. n. 50/2016 e cioè sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

PRESO ATTO che pur trattandosi di servizi sociali di cui all'Allegato IX al Codice dei contratti, non si tratta di appalti riservati alle organizzazioni di cui all'art. 143, comma 2, e pertanto non si applica alcuna deroga seppur in presenza di obiettivi di utilità sociale;

RITENUTO che per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 750.000 debba procedersi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60, con il criterio economicamente più vantaggioso di cui all'art. 95, comma 2, del D. lgs 50/2016;

CONSIDERATO che l'importo dei servizi necessari all'espletamento della procedura è stato quantificato, nella somma complessiva pari a € 232.500,00 (€ duecentotrentaduemilacinquecento /00), oltre I.V.A. in base alla natura giuridica dei soggetti aggiudicatari;

RITENUTO di procedere con l'affidamento del servizio mediante un appalto per l'aggiudicazione e la realizzazione di quanto previsto nel progetto "ET LABORA" CUP: G69G18000140007 che dovrà concludersi entro il 30.06.2022;

VISTO il D.D. USI n. 150 del 29.10.2021 con il quale il Dirigente dell'Ufficio Speciale Immigrazione ha determinato di avviare la procedura di gara per affidamento dei servizi di supporto ai Centri per l'Impiego della Regione Siciliana mediante l'utilizzo di mediatori linguistici e operatori legali, tramite una procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 60 e 95, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50/2016 e s.m.i., sulla base dei criteri indicati nel disciplinare di gara, ponendo a base di gara il costo a corpo di € 232.500,00 (€ duecentotrentaduemilacinquecento/00), oltre la quota di IVA in base alla natura giuridica dei soggetti aggiudicatari, e altresì nominato il RUP nel funzionario direttivo dott. Saverino Richiusa;

CONSIDERATO che con il medesimo provvedimento sono stati approvati i seguenti allegati, parti integranti del provvedimento stesso: bando di gara, disciplinare di gara e capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

PRESO ATTO che al punto IV.3.4 del bando di gara è stato fissato il termine ultimo per il ricevimento delle offerte o delle domande di partecipazione entro le ore 12:00 del trentesimo giorno successivo a quello della pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana del presente bando avvenuta in data 05.11.2021;

PRESO ATTO che alle ore 12.00 del 06.12.2021 sono, quindi, scaduti i termini per la presentazione delle offerte;

VISTO il DD USI n. 193 del 07.12.2021 con il quale l'Arch. Davide Delia, funzionario direttivo della Regione Siciliana Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali e componente del gruppo di lavoro per le finalità di cui alla programmazione FAMI presso l'Ufficio Speciale Immigrazione, è stato nominato Presidente della Commissione per la procedura attivata con il D.D. U.S.I. n. 150 del 29.10.2021 per l'affidamento dei servizi di supporto ai Centri per l'Impiego della Regione Siciliana mediante l'utilizzo di mediatori linguistici e operatori legali previsti nel progetto "Et Labora" PROG. 2409 - CUP: G69G18000150007 CIG 81901082EE a valere sul "Fondo Asilo, Migrazione e

Integrazione 2014-2020;

VISTA la nota prot. n. 3539/USI del 07.12.2021 con la quale è stata fatta richiesta all'UREGA – Sezione Territoriale di Palermo, per il sorteggio dei due componenti esterni della commissione per la gara in questione, ai sensi dell'art. 8 della legge regionale 12.07.2021 n. 12 e successive modifiche, e con le modalità di cui all'articolo 12 del Decreto Presidenziale 31 gennaio 2012, n. 13;

VISTA la nota dell' U.R.E.G.A – Sezione Territoriale di Palermo prot n. 193307 del 20.12.2021 con la quale ad esperimento del sorteggio richiesto sono stati estratti quale componente della Sezione A (Albo degli esperti in materie giuridiche) l'Avvocato Maurizio Lino e quale componente della Sezione B – Sottosezione B.2.36 ter (Assistenza sociale e affini) – il dott. Salvatore Danile, entrambi afferenti il comprensorio 1 dell'Albo istituito ai sensi dell'art. 8, c.6 della L.R. 12/2011

VISTE le comunicazioni di accettazione dei suddetti incarichi trasmesse tramite PEC da entrambi i succitati esperti sorteggiati;

VISTO il DD USI n. 264 del 27.12.2021 con il quale è stata nominata la Commissione aggiudicatrice per l'acquisizione dei servizi di che trattasi così composta:

- Arch. Davide Delia, funzionario direttivo della Regione Siciliana Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali e componente del gruppo di lavoro per le finalità di cui alla programmazione FAMI presso l'Ufficio Speciale Immigrazione, nella qualità di Presidente;
- Avvocato Maurizio Lino appartenente alla Sezione A (Albo degli esperti in materie giuridiche), nella qualità di componente;
- dott. Salvatore Danile appartenente alla Sezione B – Sottosezione B.2.36 ter (Assistenza sociale e affini), nella qualità di componente.

VISTI i verbali n. 1, n. 2 e n. 3 del 28.12.2021 relativi alla procedura di gara;

VISTO, in particolare, il verbale n. 3 del 28.12.2021 con il quale la Commissione ha proposto al RUP l'aggiudicazione della presente procedura di gara alla Medihospes Cooperativa Sociale Onlus di Bari (BA) per un importo pari ad € 210.063,75 oltre IVA;

VISTA la nota prot. n. 3816 del 28.12.2021 con la quale è stata richiesta alla Medihospes Cooperativa Sociale Onlus di Bari (BA) la documentazione a comprova dei requisiti di capacità economico e finanziari e di capacità tecnica (ex art. 85, c. 5, del D. Lgs. n. 50/2016) e per l'espletamento delle verifiche ex art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, utile per la formale aggiudicazione del servizio in questione;

CONSIDERATO che la Medihospes Cooperativa Sociale Onlus di Bari (BA) ha riscontrato la suddetta richiesta tramite PEC del 05.01.2021 assunta al prot. al n. 25 del 10.1.2022;

CONSIDERATO che in data 10.01.2022 sono state avviate le verifiche, tramite il sistema Avcpass, ai sensi dell'art. 80 del d.lgs. 18.04.2016, n. 50;

VISTO il verbale di verifica del RUP del 18.01.2022, assunto al protocollo al n. 135/USI, di pari data con cui sono state concluse le verifiche dei requisiti richiesti dall'art. 7 del disciplinare con esito positivo e nelle more della conclusione delle verifiche da effettuare ai sensi del comma 6 dell'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 già avviate;

VISTO il DURC regolare acquisito per Medihospes Cooperativa Sociale Onlus di Bari (BA) prot. n. INAIL_29546128 valido fino alla data del 08.02.2022;

RISCONTRATO che dall'esame della documentazione richiesta ed acquisita agli atti d'ufficio non sono emersi elementi ostativi ai fini dell'aggiudicazione dell'appalto;

VALUTATO quindi di poter approvare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 33 del D. Lgs. 50/2016, la proposta di aggiudicazione del suddetto servizio formulata dalla Commissione all'esito delle operazioni di gara condotte;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 32, comma 9, del D. Lgs n.50/2016, il contratto non può essere comunque stipulato prima di 35 giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione ex art.76 dello stesso decreto;

VISTI i commi 13 e 8 dell'art. 32 del d. lgs. n. 50/2016 che prevedono rispettivamente che "l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in caso di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8" e che " l'esecuzione d'urgenza di cui al presente comma è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica…ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari";

RITENUTO che la circostanza della mancata immediata esecuzione del servizio determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare in pendenza del perfezionamento dei controlli e del relativo contratto;

RITENUTO essenziale, ai fini di raggiungere il target finalizzato a scongiurare rischi diretti ed indiretti connessi alla piena esecuzione dell'intervento, attivare immediatamente il servizio mediante l'esecuzione anticipata del contratto;

RILEVATO pertanto che l'inizio del servizio in oggetto, nelle more della stipulazione del contratto, costituisce circostanza speciale, eccezionale ed indilazionabile ai sensi dell'art. 32 comma 8 e 13 del D.lgs. 50/2016, al fine di garantire in via d'urgenza l'immediato avvio delle attività di supporto;

CONSIDERATO che è stata trasmessa, tramite la Banca Dati Nazionale Antimafia, la Richieste di Informazioni ai sensi dell'art. 91 del D. Lgs. 06.09.2011 n. 159 e smi di cui al protocollo PR_BAUTG_Ingresso_0002888_20220111 per la società Medihospes Cooperativa Sociale Onlus di Bari (BA), e che a tutt'oggi non risulta pervenuto alcun riscontro;

RITENUTO che, ai sensi dell'art. 92, comma 3, D. Lgs. n. 159 del 2011, considerata la motivata urgenza, può procedersi alla aggiudicazione sotto condizione risolutiva;

VISTA la circolare n. 11 del 1/7/2021 dell'Assessorato Regionale dell'Economia riportante nuove modalità di trasmissione dei provvedimenti presso le Ragionerie e relativa attività di controllo di cui all'art. 9 della L.R. 9/2021 "Snellimento dei controlli delle Ragionerie Centrali";

DECRETA

Art. 1

Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Art. 2

Di prendere atto ed approvare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 33 del D.Lgs n. 50/2016, tutti i verbali di cui alle premesse, e di prendere atto ed approvare la graduatoria di merito afferente *l'affidamento dei servizi di supporto ai Centri per l'Impiego della Regione Siciliana mediante l'utilizzo di mediatori linguistici e operatori legali nell'ambito del Progetto FAMI 2014-2020 "Et Labora" - CUP: G69G18000150007 CIG 81901082EE,* che di seguito si trascrive:

1° classificato: Medihospes Cooperativa Sociale Onlus di Bari (BA) O.E. € 210.063,75 (oltre IVA) punti 30 O.T. punti 52 Totale punti 82.

Art. 3

Di disporre l'aggiudicazione del servizio *di supporto ai Centri per l'Impiego della Regione Siciliana mediante l'utilizzo di mediatori linguistici e operatori legali nell'ambito del Progetto FAMI 2014-2020 "Et Labora" - CUP: G69G18000150007 CIG 81901082EE* alla Medihospes Cooperativa Sociale Onlus di Bari (BA) alle condizioni tutte, sia tecniche che economiche, offerte in sede di

gara, per un importo complessivo pari ad € 210.063,75 oltre IVA, sotto condizione risolutiva ai sensi dell'art. 92, comma 3, D. Lgs. n. 159 del 2011.

Art. 4

Di demandare al R.U.P. che del presente decreto venga data comunicazione a tutti i soggetti interessati (operatori economici partecipanti) ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 50/2016 entro il termine di 5 giorni.

Art. 5

Nelle more del termine dello stand-still e della conclusione delle verifiche da effettuare ai sensi del comma 6 dell'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, di disporrel'esecuzione anticipata del servizio ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016 e pertanto di procedere alla consegna del servizio sotto riserva di legge alla Medihospes Cooperativa Sociale Onlus di Bari (BA) prima della stipula del contratto, trattandosi di un servizio da avviare immediatamente in quanto la mancata istantanea esecuzione della prestazione comporterebbe un danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare in termini di perdita di risorse comunitarie.

Art. 6

Di dare atto che ai sensi degli artt. 29, comma 1 e 76, comma 5, del D.lgs. n. 50/2016, il presente decreto sarà pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente" secondo le disposizioni di cui al D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013.

Art. 7

Il presente provvedimento sarà trasmesso alla competente Ragioneria per la registrazione ai sensi dell'art. 9 della legge regionale del 15 aprile 2021, n. 9" e pubblicato sul portale www.regione.sicilia.it/istituzioni/regione/strutture-regionali/assessorato-famiglia-politiche-socialilavoro/ufficio-speciale-immigrazione della Regione siciliana ai sensi dell'art. 68 della legge regionale 12 agosto 2014 n. 21 e s.m.i., nonché ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs n. 33/2013.

Art. 8

Avverso il presente provvedimento, è possibile proporre ricorso innanzi al TAR Sicilia Palermo entro i termini e le modalità di cui all'art. 120 del codice del processo amministrativo.

Il Dirigente dell'Ufficio Speciale Immigrazione

Michela Bongiorno

Firmato digitalmente da MICHELA BONGIORNO