



**Regione Siciliana**  
**ASSESSORATO INFRASTRUTTURE E MOBILITÀ**  
**DIPARTIMENTO REGIONALE TECNICO**  
**SERVIZIO UFFICIO DEL GENIO CIVILE**  
**MESSINA**

DETERMINA n. **288** del 26/07/2021

Oggetto: **Comune di Mazzarrà Sant'Andrea (ME) – Discarica rifiuti solidi urbani di c.da Zuppà. Lavori di somma urgenza per la mitigazione del rischio – Esecuzione di monitoraggi geotecnici e Rilievi inclinometrici.**

**Affidamento di monitoraggi geotecnici e Rilievi inclinometrici.e mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi del combinato disposto degli artt. 36, comma 2, lettera c art. 63, comma 2, lettera c) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 2 della legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali».**

**CUP: G29J21006070002 – CIG: 8830469D88**

**Proposta di determina a contrarre ex art. 32, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e approvazione.**

### **IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

#### **Premesso che:**

- con nota 23 settembre 2019, n. 38697 il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha richiesto al Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico - Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità, la disponibilità di personale per la progettazione e l'esecuzione dell'intervento in argomento, ritenuto di somma urgenza;
- con nota 10 ottobre 2019, n. 198431 il Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico ha disposto l'accertamento sui luoghi della discarica da parte di personale di quest'Ufficio, anche in relazione alla disponibilità di personale per quanto eventualmente a procedere;
- in esito al predetto sopralluogo, con nota 30 ottobre 2019, n. 211450, quest'Ufficio ha riferito l'esito dell'accertamento e manifestato al Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico la disponibilità per quanto a procedere in relazione all'esecuzione dell'intervento in argomento che prevede la realizzazione dei lavori per la mitigazione del rischio nella discarica nella c.da Zuppà del Comune di Mazzarrà Sant'Andrea, propedeutici alla realizzazione delle definitive opere per la chiusura e messa in sicurezza della discarica;
- con nota 8 novembre 2019, n. 217424 quest'Ufficio, effettuato ulteriore accertamento sopralluogo, ha riferito al Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico la tipologia di opere da realizzare e ritenute necessarie, nonché la quantificazione dell'importo complessivo per la loro esecuzione, stimato in € 1.630.000,00;
- con nota 11 novembre 2019, n. 219477 il Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico ha richiesto al Dirigente generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti la disponibilità finanziaria di € 1.630.000,00 necessaria per la realizzazione dell'intervento e ha autorizzato quest'Ufficio, previa assicurazione dell'indicata copertura finanziaria, a porre in essere ogni attività propedeutica all'esecuzione dell'intervento medesimo;

- con nota 29 novembre 2019, n. 232939 quest'Ufficio ha chiesto Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti la copertura finanziaria di una somma integrativa pari a € 30.000,00 per l'effettuazione dello “Studio geotecnico propedeutico all'esecuzione di indagini geognostiche integrative delle disposizioni di cui alle NTC 2018”;
- con nota 6 dicembre 2019, n. 51892 il Dirigente generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha assicurato la copertura finanziaria per la realizzazione degli interventi per l'importo complessivo di € 1.660.000,00 a valere sul capitolo 642068 (Fondo per anticipare le somme per gli interventi sostitutivi da parte della Regione in subordine dei Comuni inadempienti per bonifica dei siti contaminati) e ha invitato quest'Ufficio a procedere, *ex lege*, con ogni consentita urgenza;
- il paragrafo 6 della relazione dell'ISPRA datata 19 febbraio 2019 indica tutti gli interventi urgenti e indifferibili, propedeutici alla messa in sicurezza della discarica in c.da Zuppà;
- in data 15 maggio 2020 è stato redatto il progetto esecutivo dei lavori che è stato verificato e validato dal RUP con nota 15 maggio 2020, n. 73347, ai sensi dell'art. 26 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. (nel seguito *Codice*) così come recepito dalla legge regionale n. 8/2016, e approvato in linea tecnica in pari data, ai sensi dell'art. 5, comma 3 della legge regionale n. 12/2011 e dell'art. 27 del *Codice* e trasmesso al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti con nota 15 maggio 2020, n. 73347;
- con nota 21 aprile 2021, n. 66118 l'Ufficio del genio civile di Messina, ha chiesto il finanziamento di € 182.122,77 per l'esecuzione di monitoraggi geotecnici e dei rilievi inclinometrici, finalizzati all'attività di progettazione esecutiva per la definitiva messa in sicurezza della discarica.
- Con Deliberazione 10 giugno 2021, n.245 la Giunta Regionale di Governo ha disposto la riprogrammazione di parte dell'importo di € 990.425,08 già stanziato con la D.G.R. 22 ottobre 2020, n. 442 per l'affidamento del servizio per la redazione del progetto di messa in sicurezza e chiusura della discarica, a valere sul capitolo n. 613954 del Bilancio della Regione, destinandolo per € 182.122,77 per “ *l'esecuzione dei monitoraggi geotecnici e dei rilievi inclinometrici, finalizzati all'attività di progettazione per la definitiva messa in sicurezza della discarica*”;
- con nota 18/ giugno 2021, n. 24174 il Dirigente generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha invitato l'Ufficio del genio civile a valutare di procedere con l'affidamento delle predette attività nelle more della riduzione, da parte della Ragioneria generale della Regione, dello stanziamento delle somme già assegnate al Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti e già riversate sul capitolo 642068 e dell'iscrizione delle stesse sul capitolo 684166 del dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture, invitando lo stesso a procedere alla richiesta di iscrizione sul capitolo 684166 “ *Fondo per anticipare le somme per gli interventi sostitutivi da parte della Regione in sub ordine dei Comuni inadempienti per la bonifica dei siti contaminati – Intervento di somma urgenza per la mitigazione del rischio nella discarica in c.da Zuppà del Comune di Mazzarrà Sant'Andrea codice finanziario U.2.02.01.09.00*” su cui sono state già riversate le somme le somme per l'esecuzione dei lavori di somma urgenza per la mitigazione del rischio;
- con nota 21 giugno 2021, n. 24301 il Dirigente generale del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha richiesto alla Ragioneria generale della Regione di procedere alla riduzione, per l'importo di € 182.122,77, dello stanziamento delle somme (€ 990.425,08) già assegnate al Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti e già riversate sul capitolo 64208 e all'iscrizione dello stesso importo sul Capitolo 684166 intestato al Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità;

**vista** la relazione integrativa dello studio di ingegneria ambientale DESMOS, consulente incaricato ing. Stefano Veggi, laddove è attestato “*che tali attività non siano ulteriormente procrastinabili ed in particolare le indagini debbano essere eseguite prima possibile ed il monitoraggio debba essere iniziato quanto prima al fine di disporre di un quadro conoscitivo aggiornato ed idoneo per la progettazione definitiva degli interventi*”;

**dato atto** che il ricorso a una procedura di gara ordinaria comporterebbe un allungamento dei tempi non compatibile con l'esigenza di realizzazione urgente delle indagini in argomento, finalizzate alla progettazione di messa in sicurezza e chiusura definitiva della discarica;

**considerato** che la predetta esigenza non è imputabile all'Amministrazione e che ogni ritardo prefigura il pregiudizio all'igiene, alla salute pubblica e al patrimonio ambientale, talchè, ai fini dell'affidamento in termini celeri e modalità semplificate, per l'esecuzione delle indagini in oggetto si ritiene di dover ricorrere

alla procedura di cui all'art. 36, comma 2, lettera c-bis) e all'art. 63, comma 2, lettera c) del *Codice* e alla legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto semplificazioni);

**visto** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 e dal decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito con legge 14 giugno 2019, n. 55;

**visto** l'art. 24 della legge regionale 17 maggio 2016, n. 8 che recepisce il *Codice*;

**visto** l'art. 32, comma 8 *Codice*;

**visti** gli artt. 36, comma 2, lettera c.) e 63, comma 2, lettera c) del *Codice*;

**vista** la legge 11 settembre 2020, n. 120 - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali»;

**vista** la legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 come modificata dall'art. 24 della legge regionale n. 8/2016 per effetto del recepimento del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

**visto** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per le parti non abrogate e quindi applicabili;

**viste** le circolari 5 giugno 2015, n. 39030 e 9 novembre 2015, n. 93844 dell'Area 3 del Dipartimento Regionale Tecnico – Coordinamento Uffici del genio civile dell'Isola, laddove sono designati quali RUP dei lavori, con facoltà di delega, i Responsabili dei Servizi Uffici del Genio Civile;

**vista** la nota 22 luglio 2019, n. 153470 del Dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico che autorizza i Dirigenti degli Uffici del genio civile a nominare i RUP e gli Uffici di progettazione per la predisposizione dei progetti degli interventi da realizzare;

**vista** la nota 5 luglio 2021, n. 108914 con la quale l'Ingegnere Capo ha individuato quale Responsabile Unico del Procedimento dei lavori in oggetto il sottoscritto geom. Francesco Musciumarra, nonché i componenti del gruppo di progettazione e direzione lavori;

**dato atto**, ai sensi dell'art. 42 del *Codice* e nel rispetto dell'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art. 6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190;

**visto** il piano di monitoraggio geotecnico corredato di specifiche tecniche, piano di monitoraggio geotecniche, ubicazione dei presidi e computo metrico estimativo da quali si rileva che l'importo stimato è pari a € 149.280,96 (euro centoquarantanovemiladuecentoottanta//96) oltre I.V.A. al 22% pari ad € 32.841,81 (euro trentaduemilaottocentoquarantauno//81 per complessivi € 182.122,77 (euro centoottantaduemilacentoveitidue//77) redatti da Desmos Ingegneria – Ing.Stefano Veggi Consulente incaricato;

**ritenuto**, pertanto, che il sopra richiamato Piano di monitoraggio geotecnico, risulta conforme a quanto disposto dall'art. 23, comma 8, del *Codice*, sufficientemente sviluppato in rapporto alla specifica tipologia dei monitoraggi confacente sia alle esigenze di questa Amministrazione che alle prescrizioni normative;

**richiamato** l'art. 32, comma 2 del *Codice*, laddove è previsto che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**ritenuto** di affidare l'esecuzione delle indagini sopra richiamate, anche in ragione dell'importo necessario per la loro esecuzione che ammonta a € 149.280,96 (euro centoquarantanovemiladuecentoottanta//96) oltre I.V.A. al 22% pari ad € 32.841,81 (euro trentaduemilaottocentoquarantauno//81 per complessivi € 182.122,77 (euro centoottantaduemilacentoveitidue//77) con procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b e art. 1, comma 2 lett. b della legge 11 settembre 2020, n. 120;

**dato atto** che questa Stazione Appaltante, nell'espletamento della presente procedura, intende assicurare il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e pubblicità, proporzionalità e rotazione non trascurando le specificità tecniche specialistiche delle lavorazioni previste nell'intervento, individuando gli operatori economici fra quelli iscritti nell'elenco dell'Ufficio e che non siano affidatari di servizi nell'ultimo anno, giusti i criteri determinati con nota 11 settembre 2019, n. 178739 del Dirigente generale del DRT;

**considerata** l'urgenza di eseguire il servizio e l'importo dello stesso, si ritiene di poter fare ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara previa consultazione di almeno cinque (5) operatori iscritti nell'elenco degli operatori economici di questo Ufficio, come da combinato disposto degli artt. 63, comma 2, lettera c) e 36, comma 2, lettera c.bis) del *Codice*;

**visto** il carattere d'urgenza per l'esecuzione dei monitoraggi, il termine per la ricezione delle offerte è fissato in giorni 10 (dieci) dalla lettera d'invito a presentare offerta, giusta la facoltà consentita dagli articoli 60 e 61 del *Codice*, richiamati dall'articolo 79;

**viste** le previsioni dell'art. 32, comma 2 del *Codice*, con le modifiche introdotte dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 in ordine alla determinazione a contrarre e che di seguito si riportano con riferimento ai servizi in argomento:

1. l'oggetto e la finalità sono l'affidamento e la prestazione per l'esecuzione di monitoraggi geotecnici e rilievi inclinometrici nella Discarica rifiuti solidi urbani di c.da Zuppà Comune di Mazzarrà Sant'Andrea (ME) finalizzati al progetto per la definitiva chiusura e messa in sicurezza della discarica, il cui finanziamento è stato disposto con Deliberazione della Giunta Regionale di Governo n. 245 del 10/06/2021;
2. le clausole principali del contratto sono contenute nella lettera di invito e nel piano dei monitoraggi geotecnici allegato;
3. il contratto dovrà essere stipulato in forma pubblica amministrativa, in conformità ai dettami dell'art. 32 del codice sugli appalti d. lgs. 50/2016 che, al comma 14, disciplina la forma dei contratti, pena nullità degli stessi, con spese a carico esclusivo dell'operatore economico aggiudicatario;
4. le modalità di scelta del contraente è quella della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lettera c) del *Codice*;
5. il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo da determinare mediante unico ribasso sull'importo posto a base di gara e i lavori saranno realizzati mediante appalto a misura;
6. la consegna per l'esecuzione del servizio, data l'urgenza, sarà effettuata sotto le riserve di legge in pendenza della stipula del contratto;
7. il servizio avrà una durata di cinque mesi a partire dalla data di consegna e la relazione sui risultati dovrà essere fornita entro i trenta giorni, naturali e consecutivi, successivi,

**visto** lo schema della lettera di invito per la presentazione delle offerte, corredata dei seguenti modelli:

1. dichiarazione di possesso dei requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 80 del Codice;
2. dichiarazione di presa visione degli dei luoghi;
3. dichiarazione di disponibilità alla consegna anticipata dei lavori;
4. dichiarazione di non essere stata affidataria di lavori e/o servizi nell'ultimo anno, nell'ambito del D.R.T., giusti i criteri di cui alla nota del Dirigente generale 11 settembre 2019, n.178739;
5. DGUE;
6. dichiarazione integrativa al DGUE;
7. Patto di integrità;
8. Protocollo di legalità;

allegata al presente atto, nel quale si prevede che l'aggiudicazione dei servizi sarà effettuata secondo il criterio del minor prezzo, secondo quanto indicato nell'art. 36, comma 9bis), del *Codice*;

**Richiamato il CUP: G29J21006070002**

**Richiamato il CIG: CIG: 8830469D88;**

## **DETERMINA**

1. di dichiarare la narrativa in premessa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. in considerazione dell'urgenza di eseguire i monitoraggi e dell'importo degli stessi, di ricorrere alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara per l'affidamento dell'esecuzione monitoraggi geotecnici, *propedeutici alla redazione del progetto esecutivo per la realizzazione delle opere definitive previste per la messa in sicurezza e chiusura della discarica in c.da Zuppa Comune di Mazzarrà Sant'Andrea (ME)*, finanziati con fondi stanziati dalla Giunta Regionale di Governo con Deliberazione 245, del 10/06/2021 per l'importo complessivo di € 182.122,77 (euro)

centoottantadue milacentosettantasette//77);

3. di contrarre gara d'appalto con il sistema della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) del *Codice* e secondo l'uso di detta procedura prevista procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b e art. 1, comma 2 lett. b della legge 11 settembre 2020, n. 120; con invito di **5** (cinque) operatori economici tra quelli iscritti nell'elenco ;
4. l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dell'art. 95, comma 12 del *Codice* di decidere di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto. Resta impregiudicata la facoltà dell'Amministrazione di rinviare o sospendere la gara e di non procedere alla stipula del contratto per giustificati motivi, senza che l'aggiudicatario vanti alcun diritto di compenso o indennizzo, rimanendo allo stesso solo la facoltà di sciogliersi da ogni impegno mediante atto notificato a questa Amministrazione;
5. che, ai sensi del *Codice*, del D.P.R. n. 207/2010, il contratto sarà stipulato a misura;
6. di stabilire che i patti con l'operatore economico aggiudicatario saranno definiti mediante sottoscrizione di contratto che sarà stipulato in forma pubblica amministrativa, tramite sottoscrizione del Dirigente protempore del Servizio Ufficio del Genio Civile di Messina, con spese a carico esclusivo della ditta aggiudicataria;
7. che il termine per l'esecuzione dei monitoraggi è fissato in mesi cinque e la relazione finale dovrà essere redatta nel termine di in giorni 30 a far data dalla ultimazione dei monitoraggi;
8. che la consegna del servizio, data l'urgenza dei medesimi, sarà effettuata sotto le riserve di legge in pendenza della stipula del contratto;
9. di approvare lo schema di lettera d'invito di gara d'appalto tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione, allegata al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
10. di procedere, pertanto, alla selezione degli operatori economici da invitare per la consultazione alla gara di appalto di che trattasi, individuati dal Dirigente del Servizio Ufficio del Genio Civile di Messina, tra quelle iscritte nell'elenco delle imprese dell'Ufficio, qualificate e in possesso dei requisiti di cui al precedente punto 4), nel rispetto del principio di rotazione;
11. di dare mandato al competente Ufficio Contratti e Gare di eseguire il presente provvedimento;
12. che sono a carico dell'aggiudicatario tutte le spese contrattuali, gli oneri fiscali quali imposte e tasse, ivi comprese quelle di registro, se dovute, relative alla stipulazione del contratto;
13. di disporre la pubblicazione della presente determina nelle modalità previste dal codice degli appalti sul sito istituzionale dell'Ufficio del Genio Civile di Messina.

I contenuti del presente provvedimento saranno trattati dal Servizio Ufficio del genio civile (titolare del trattamento), esclusivamente per lo svolgimento delle attività e per l'assolvimento degli obblighi previsti dalle leggi e dai regolamenti vigenti in materia.

Il termine per l'impugnazione del presente bando, fissato dagli artt. 119 e ss. del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104 e ss.mm.ii., è di 30 giorni dalla pubblicazione, presso l'Organo competente per procedure di ricorso: TAR di Catania.

### **Il Responsabile unico del Procedimento**

*geom. Francesco Musciumarra*

### **APPROVAZIONE DETERMINA A CONTRARRE**

**CUP: G29J21006070002 – CIG: 8830469D88**

### **IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

**Vista** la determina del Responsabile unico del procedimento;

**preso atto** e fatta propria l'istruttoria per l'adozione della presente determinazione ;

**dato atto** ai sensi all'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012, n. 190 e dell'art. 42 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nel rispetto dell'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, di non trovarsi in situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziali, in relazione al presente provvedimento;

#### **ADOTTA**

la superiore determinazione, che s'intende trascritta e riportata, inerente all'affidamento per l'esecuzione delle dei monitoraggi geotecnici e rilievi inclinometrici, propedeutici alla redazione del progetto esecutivo per la realizzazione delle opere definitive previste per la messa in sicurezza e chiusura della discarica in c.da Zuppa Comune di Mazzarrà Sant'Andrea (ME), finanziati con fondi stanziati dalla Giunta regionale di Governo con deliberazione 10 Giugno 2021, n. 245, per l'importo complessivo di € 182.122,77 (euro centoottantaduemilacentosettantadue//77), mediante procedura negoziata ai sensi del combinato disposto degli artt. 63, comma 2, lettera c) e 36, comma 2, lettera c) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e della legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali».

**Il Dirigente del Servizio**  
**L'ingegnere Capo**  
*ing. Nicola Alleruzzo*