



D.D.USI n. 150 del 29.10.2021

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro

UFFICIO SPECIALE IMMIGRAZIONE

IL DIRIGENTE

VISTO lo Statuto della Regione;

VISTE le leggi regionali 22 dicembre 1962 n. 28 e 10 aprile 1978 n. 2 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008 n.19 e il relativo regolamento attuativo emanato con decreto del Presidente della Regione del 5 dicembre 2009, n. 12;

VISTO il Decreto Presidenziale del 14 giugno 2016, n. 12 recante *“Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all’articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n.9. Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6 e successive modifiche e integrazioni”* ed infine dal Decreto del Presidente della Regione n. 12 del 17 giugno 2019;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione del 23 luglio 2015 in attuazione della Deliberazione della Giunta regionale n. 175/2015 che ha istituito l’Ufficio Speciale Immigrazione della Regione siciliana;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale della Regione Siciliana n. 609 del 29.12.2020 con la quale è stata prorogata la durata dell’Ufficio Speciale Immigrazione di ulteriori tre anni, in conformità alla proposta dell’Assessore regionale per la famiglia, le politiche sociali e il lavoro, di cui alla nota prot. n. 4782 del 17 dicembre 2020, con la quale, nel richiamare il contenuto delle citate deliberazioni della Giunta regionale n. 431/2018 e n. 465/2020, ha rappresentato la necessità di dare continuità alla complessa ed articolata attività dell’Ufficio;

VISTA la nota assessoriale prot. n. 4996 — GAB del 30.12.2020 con la quale l’Assessore della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro della Regione Siciliana ha preposto la Dott.ssa Michela Bongiorno all’incarico di Dirigente Responsabile dell’Ufficio Speciale Immigrazione con decorrenza 01.01.2021;

VISTO il D.A. n. 03 Gab. del 26.01.2021 di approvazione del contratto individuale di lavoro della dott.ssa Michela Bongiorno, dirigente di III fascia del ruolo unico dell’Amministrazione Regionale, per l’incarico di Dirigente responsabile dell’Ufficio Speciale Immigrazione;

VISTA la Legge regionale 15 Aprile 2021 n. 10 avente per *oggetto “Bilancio di Previsione della Regione Siciliana per il triennio 2021 - 2023”* pubblicato presso la G.U.R.S. n. 17 del 21.4.2021 Supplemento ordinario;

VISTA la Legge regionale 15 Aprile 2021 n. 9 avente per oggetto “*Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2021. Legge di stabilità regionale*” pubblicato presso la G.U.R.S. n. 17 del 21.4.2021 parte I;

VISTO il Regolamento (UE) N. 514/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 16 aprile 2014 reca disposizioni generali sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI) 2014 cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi;

VISTO il Programma Nazionale FAMI, documento programmatico 2014 Europea con Decisione C (2017) 8713 dell’11 dicembre 2017, volto a “*promuovere azioni di sistema nazionali per qualificare e standardizzare i servizi erogati ai migranti, rafforzare la Governance multilivello degli interventi e realizzare una programmazione integrata, coordinando e integrando gli strumenti finanziari disponibili, rafforzando la complementarità tra FAMI e FSE*”;

VISTO il Programma Nazionale FAMI, documento programmatico 2014/2020 approvato dalla CE con decisione C(2017) 8713 dell’11 Dicembre 2017, recante modifica della decisione C(2017) 5587 del 14 agosto 2017 e precedenti nell’ambito dell’Obiettivo Specifico 1 Obiettivo nazionale 1 — prevede la lett. e - “*Potenziamento dei servizi di accoglienza e assistenza specifica per MSNA*”;

VISTA la Convenzione sottoscritta in data 28.05.2015 tra il Dipartimento per le libertà civili e l’immigrazione del Ministero dell’Interno e la Direzione Generale dell’immigrazione e delle politiche integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per lo svolgimento delle funzioni di Autorità delegata nella gestione delle attività nell’ambito del Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2014 - 2020, con la quale sono regolati i rapporti tra le parti firmatarie nell’ambito delle seguenti priorità nazionali: Migrazione legale (art. 8 Regolamento (UE) n. 516/2014); Integrazione (art. 9 Regolamento (UE) n. 516/2014);

VISTO il decreto n. 0000033 del 20 marzo 2018 con il quale l’Autorità Delegata ha adottato l’Avviso pubblico n. 2/2018 PRIMA - Programma per l’Integrazione lavorativa dei MigrAnti, per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014- 2020 FAMI - Obiettivo Specifico 2 “*Integrazione/ Migrazione legale*”, Obiettivo Nazionale 2 “*Integrazione*” — Azione b): “*Raccordo tra le politiche del lavoro, dell’integrazione e dell’accoglienza. Percorsi individualizzati di supporto all’autonomia e all’integrazione attraverso servizi complementari e esperienze di inserimento in azienda. Rete di servizi per promuovere lo startup di impresa*”;

VISTA la proposta progettuale “*Et Labora*” presentata dalla Regione Siciliana - Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro - Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali, in adesione all’avviso suddetto;

VISTA la convenzione di sovvenzione stipulata in data 27 luglio 2018 tra la Regione Siciliana - Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro - Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali e l’Autorità Delegata, Ministero del lavoro e delle politiche sociali Direzione generale dell’Immigrazione e delle politiche di integrazione;

VISTO il progetto finanziato dal Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI): “*ET LABORA*” CUP: G69G18000140007;

VISTO il Decreto m_lps.35.Registro Decreti.R.0000021.19-03-2021 dell’Autorità Delegata, Ministero del lavoro e delle politiche sociali Direzione generale dell’Immigrazione e delle politiche di integrazione, con il quale il termine finale delle attività progettuali di cui all’Avviso pubblico n.2/2018 - PRIMA - PRogetto per l’Integrazione lavorativa dei MigrAnti, per la presentazione di progetti di rafforzamento dell’integrazione lavorativa dei migranti, da finanziare a valere sul Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020 FAMI - Obiettivo Specifico 2 “*Integrazione/ Migrazione legale*” - Obiettivo Nazionale 2 “*Integrazione*”, è prorogato al 30 giugno 2022;

CONSIDERATO che il progetto intende potenziare i servizi per il lavoro, nonché promuovere l’accesso dei cittadini di Paesi terzi agli interventi di politiche attive del lavoro, sperimentando sistemi integrati di servizi e di presa in carico dei bisogni complessi della popolazione migrante, tramite un’azione di sistema per standardizzare i servizi e rafforzare la governance multilivello degli interventi;

CONSIDERATO che l’Ufficio Speciale Immigrazione (di seguito anche solo “Amministrazione” o “Ufficio”) intende avviare, in qualità di Stazione Appaltante, una procedura di gara per l’affidamento dei servizi di supporto ai Centri per l’Impiego della Regione Siciliana mediante l’utilizzo di mediatori linguistici e operatori legali;

VERIFICATO che, in merito all’acquisizione di servizi analoghi a quelli oggetto del presente provvedimento non sono attive convenzioni Consip di cui all’art. 26 della l. 488/93;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., ed in particolare, l'art. 35 (Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti) il quale prevede ai fini dell'applicazione del codice, la soglia di rilevanza comunitaria di "d) euro 750.000 per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati all'allegato IX";

PRESO ATTO che i servizi prevalenti di cui al presente atto rientrano tra quelli indicati nell'allegato IX del D. Lgs. n. 50/2016 e ritenuto di aggiudicarli secondo quanto disposto dall'art. 95 comma 2 del d. lgs. n. 50/2016 e cioè sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

PRESO ATTO che pur trattandosi di servizi sociali di cui all'Allegato IX al Codice dei contratti, non si tratta di appalti riservati alle organizzazioni di cui all'art. 143, comma 2, e pertanto non si applica alcuna deroga seppur in presenza di obiettivi di utilità sociale;

RITENUTO che per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 750.000 debba procedersi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60, con il criterio economicamente più vantaggioso di cui all'art. 95, comma 2, del D. lgs 50/2016;

CONSIDERATO che l'importo dei servizi necessari all'espletamento della procedura è stato quantificato, nella somma complessiva pari a € 232.500,00 (€ duecentotrentaduemilacinquecento/00), oltre I.V.A. in base alla natura giuridica dei soggetti aggiudicatari;

RITENUTO di procedere con l'affidamento del servizio mediante un appalto per l'aggiudicazione e la realizzazione di quanto previsto nel progetto "ET LABORA" CUP: G69G18000140007 che dovrà concludersi entro il 30.06.2022, salvo ulteriori proroghe;

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale per cui risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico;

VISTA la documentazione tecnica costituita da:

- Programma Nazionale FAMI, documento programmatico 2014 Europea con Decisione C (2017) 8713 dell'11 dicembre 2017;
- Progetto finanziato dal Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI): "ET LABORA" CUP: G69G18000140007;
- capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa, nonché i criteri da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara;
- indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità;

DATO ATTO che il contratto avrà per oggetto l'appalto dei servizi di cui sopra e conterrà le seguenti clausole essenziali:

- a) il termine di esecuzione del servizio, come indicato nel Capitolato d'Appalto e nel disciplinare di gara, è fissato fino al 30.06.2022, salvo proroghe;
- b) i pagamenti saranno effettuati come previsto all'art. 9 del Capitolato;
- c) la cauzione provvisoria è prevista nella misura del 2% dell'importo complessivo stimato dell'appalto, come specificato nel disciplinare di gara e la cauzione definitiva è prevista nella misura del 10% dei servizi aggiudicati, salvo le maggiorazioni previste dall'art.103 del D. Lgs. n. 50/2016;
- d) il contratto sarà stipulato con le condizioni riportate nel capitolato e nel disciplinare di gara;
- e) che sono previste penali nei limiti di cui all'art. 113-bis, comma 4 del D. lgs 50/2016, e nelle misure e con le modalità e condizioni di cui al capitolato;
- f) che per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica di rapporti tra le parti, si fa riferimento al Capitolato e a tutti gli atti di gara nonché, ove necessario, alle norme vigenti in materia;
- g) che la scelta del contraente sarà effettuata con gara di evidenza pubblica, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d. lgs. n. 50/2016 ed il servizio verrà aggiudicato a favore dell'offerta

“economicamente più vantaggiosa”, secondo quanto disposto dall'art. 95, comma 2, del d. lgs. n. 50/2016 con attribuzione di punteggi in base agli elementi di valutazione indicati nel disciplinare di gara, con eventuale verifica delle offerte anomale, ritenuto il metodo più coerente con la tipologia e l'entità dei servizi, nonché in rapporto all'attuale organizzazione degli uffici ed ai tempi di attuazione delle procedure;

VISTA la prot. n. 162 del 25.01.2021 con la quale, inoltre, è stata fatta richiesta di variazione di bilancio all'Assessorato dell'Economia Dipartimento Bilancio e Tesoro Servizio Bilancio sul Cap. 320924 Cap. 320924 *“trasferimenti correnti a istituzioni sociali private per la realizzazione degli interventi a valere sul fondo asilo, migrazione e integrazione (FAMI) 2014 – 2020 – articolo 2 progetto Et Labora”* per dare copertura finanziaria alla procedura in questione;

RITENUTO, nelle more del perfezionamento della succitata variazione, di poter comunque avviare la procedura per l'affidamento dei servizi di supporto ai Centri per l'Impiego della Regione Siciliana mediante l'utilizzo di mediatori linguistici e operatori legali, fermo restando l'assunzione della obbligazione giuridicamente vincolante nei confronti dei terzi selezionati mediante stipula e approvazione amministrativa del contratto ad acquisizione della effettiva disponibilità finanziaria sul corrispondente capitolo del bilancio della Regione Siciliana;

DATO ATTO che:

- essendo l'importo posto a base di gara compreso nello scaglione tra 150.000 e 300.000, la stazione appaltante deve versare un contributo pari ad € 225,00 mentre gli operatori economici che intendono partecipare alla procedura di cui al presente atto, devono versare all'ANAC il contributo economico, come previsto dalla citata deliberazione, pari ad € 20,00;
- nel rispetto di quanto previsto dalla deliberazione ANAC numero 1174 del 19 dicembre 2018, l'Amministrazione ha acquisito in via telematica, sul sito internet dell'Autorità di Vigilanza, il codice identificativo della procedura di gara CIG 81901082EE;

VISTO l'articolo 29, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, a norma del quale tutti gli atti relativi alle procedure di affidamento devono essere inoltre pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione *“Amministrazione Trasparente”*:

DECRETA

ART. 1

1. di dichiarare le premesse qui trascritte e ripetute quale parte sostanziale e integrante del presente atto.
2. di avviare la procedura di gara per l'affidamento dei servizi di supporto ai Centri per l'Impiego della Regione Siciliana mediante l'utilizzo di mediatori linguistici e operatori legali.

ART. 2

1. di dare atto che Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è il Funzionario Direttivo dell'Ufficio Speciale Immigrazione Richiusa Saverino, titolare altresì del trattamento e della protezione dei dati personali.
2. di affidare il servizio in oggetto tramite una procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 60 e 95, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50/2016 e s.m.i., sulla base dei criteri indicati nel disciplinare di gara.
3. di porre a base di gara il seguente costo a corpo: € 232.500,00 (€ duecentotrentadueemilacinquecento/00), oltre la quota di IVA in base alla natura giuridica dei soggetti aggiudicatari a valere sul capitolo del bilancio della Regione Siciliana.

ART. 3

1. di approvare la seguente documentazione tecnica, allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:

- Bando di gara;
- Disciplinare di gara;
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

2. di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;

3. di dare atto che la documentazione di cui sopra potrà subire modifiche di carattere non sostanziale, in accordo tra gli uffici competenti.

ART. 4

1. di trasmettere la documentazione tecnica allegata al presente atto al Responsabile Unico del Procedimento, in funzione delle competenze assegnate anche ai fini della redazione del bando, degli adempimenti in materia di pubblicità del bando e dell'esito di gara; degli adempimenti in materia di tracciabilità (codice CIG 81901082EE e versamento del contributo ANAC ove non ancora versato); delle verifiche sul possesso dei requisiti dei concorrenti, etc..

2. di dare atto, ai sensi e per gli effetti della legge 6 novembre 2012, n.190 e del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, che:

- a) non sussistono situazioni di conflitto di interesse con i Soggetti interessati al procedimento di cui all'oggetto e per i quali ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241, è fatto obbligo espresso di astenersi ai Dirigenti, alle Posizioni, ai Responsabili di Procedimento dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale, segnalando, con propria dichiarazione, ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- b) che di conseguenza non sussistono con i Soggetti interessati: - legami di parentela o affinità sino al quarto grado; - legami stabili di amicizia e/o di frequentazione, consuetudine; - legami professionali; - legami societari; - legami associativi; - legami politici; - legami di diversa natura capaci di incidere negativamente sull'imparzialità dello scrivente e dei responsabili di Procedimento e di Istruttoria.

ART. 5

1. che al presente atto sarà data pubblicità nelle forme di cui al D.l gs 50/2016, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, mediante la pubblicazione sul sito internet istituzionale dell'Ufficio Speciale Immigrazione nella sezione "Amministrazione trasparente" e nella sezione "Decreti" e nella Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana.

Il Dirigente dell'Ufficio Speciale Immigrazione
Michela Bongiorno