

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

PRESIDENZA

AUTORITÀ DI BACINO DEL DISTRETTO IDROGRAFICO DELLA SICILIA

SERVIZIO 4 – DEMANIO IDRICO FLUVIALE E POLIZIA IDRAULICA

UNITÀ OPERATIVA 4.1 (UFFICI DI CATANIA)

Via Beato Bernardo, 5 - 95124 CATANIA

Risposta a 11320 del 26/05/2021

Protocollo n. 15916 del 15/10/2021

Al Comune di Santa Teresa di Riva (ME)
comunesantateresadiriva@pec.it

“ “ “ Al Servizio 3 “Pareri e Autorizzazioni”
SEDE

“ “ “ Responsabile Unico per la pubblicazione sul sito
dell’Autorità di Bacino
SEDE

OGGETTO: AUTORIZZAZIONE IDRAULICA UNICA – Provvedimento rilasciato ai sensi del R.D. n. 523/1904 e delle norme di attuazione del Piano Stralcio per l’Assetto Idrogeologico e del Piano di Gestione del Rischio di Alluvioni, con le modalità di cui al Decreto del Segretario Generale n° 50 del 05/03/2021.

****AIU a favore di Comune di Santa Teresa di Riva – Lavori nel Comune di Santa Teresa di Riva ****

- **Lavori per il Progetto definitivo per la “Sistemazione idrologica del Torrente Agrò a difesa del centro abitato del Comune di Santa Teresa di Riva (ME)” codice Caronte SI_1_24454 CUP F97B1400023000 - Comune d’interesse: Santa Teresa di Riva (ME)**
- **Ditta: Comune di Santa Teresa di Riva - Piazza V Reggimento Aosta - 98028 Santa Teresa di Riva (ME), Codice fiscale / Partita Iva: 00411750839**

IL SEGRETARIO GENERALE DELL’AUTORITÀ DI BACINO DEL DISTRETTO IDROGRAFICO DELLA SICILIA

VISTO il “*Testo Unico delle disposizioni di legge intorno alle opere idrauliche delle diverse categorie*” di cui al R.D. 25/07/1904 n° 523 e in particolare il Capo IV “*Degli argini ed altre opere che riguardano il regime delle acque pubbliche*” e il Capo VII “*Polizia delle acque pubbliche*”;

VISTA la L. 05/01/1994 n° 37 “*Norme per la tutela ambientale delle aree demaniali dei fiumi, dei torrenti, dei laghi e delle altre acque pubbliche*”;

VISTE le norme di attuazione del “*Piano Stralcio di Bacino per l’Assetto Idrogeologico*” della Regione Siciliana, approvate con Decreto del Presidente della Regione 6 maggio 2021;

VISTE le norme di attuazione del “*Piano di Gestione del Rischio di Alluvioni*” della Regione Siciliana approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n° 274 del 25/07/2018 e con D.P.C.M. 07/03/2019;

VISTI il paragrafo 5.1.2.3 “*Compatibilità Idraulica*” delle Norme Tecniche per le Costruzioni approvate con Decreto 17/01/2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e il paragrafo C5.1.2.3 “*Compatibilità Idraulica*” della Circolare 21/01/2019 n° 7 Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici;

VISTE le “*Linee Guida per l’espletamento dell’attività di Polizia Idraulica*” predisposte da questo Ufficio, apprezzate dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 446 del 22/10/2020 e adottate falla

Conferenza Istituzionale Permanente di questa Autorità di Bacino con deliberazione n. 18 del 02/12/2020;

VISTO il Decreto del Segretario Generale di questa Autorità di Bacino n° 50 del 95/03/2021 con il quale è stato approvato il documento che disciplina l'Autorizzazione Idraulica Unica istituita da questa Autorità;

VISTA la Direttiva del Segretario Generale di questa Autorità prot. n° 8445 del 25/06/2020 avente ad oggetto *“Direttiva in materia di Autorizzazione Idraulica Unica degli interventi di manutenzione delle opere ricadenti sui corsi d'acqua e/o sul demanio idrico”*;

VISTA la Direttiva del Segretario Generale di questa Autorità prot. n° 3459 del 05/03/2021 avente ad oggetto *“Criteri di priorità sui pareri ed autorizzazioni a cura dell'Autorità di Bacino”*;

VISTA la nota prot.15401 del 07/10/2021 con la quale il Segretario Generale ad interim di questa Autorità di Bacino ha delegato il Dirigente del Servizio 4, Ing. Giuseppe Dragotta, *“all'adozione di tutti gli atti e provvedimenti discendenti dalle competenze attribuite al proprio Servizio dal D.P. n. 12 del 27 giugno 2019 e delle Autorizzazioni Idrauliche Uniche disciplinate dal DSG n. 50 del 05/03/2021”*;

VISTA la nota prot. n° 6606 del 04/02/2021, assunta al protocollo di questa Autorità n° 1706 in data 05/02/2021, con la quale il Servizio 1 del Dipartimento Ambiente della Regione Siciliana comunica alle Amministrazioni competenti la procedibilità della verifica di assoggettabilità a VIA, relativa ai lavori di cui in oggetto, ai sensi dell'art. 19 del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii.

VISTA la nota prot. n. 11320 del 26/05/2021, assunta al protocollo di questa Autorità n. 8192 in data 26/05/2021, con la quale il Comune di Santa Teresa di Riva richiede il rilascio dell'Autorizzazione Idraulica Unica relativa ai lavori previsti nel progetto di sistemazione del Torrente Agrò.

CONSIDERATO che il Comune di Santa Teresa di Riva, con tre PEC successive, tutte del 26/05/2021, assunte ai prott. AdB nn. 8194-8195-8196 del 26/05/2021, trasmette i seguenti allegati progettuali relativi ai lavori in oggetto:

- -EG.1 Inquadramento territoriale;
- -EG.2 Tavola dei Vincoli;
- -EG.2 Rilievo fotografico;
- -EG.4 Planimetria stato di fatto;
- -EG.6 Planimetria di progetto;
- -EG.6 Sezioni e Profilo stato di fatto;
- -EG.6 Sezioni e Profilo di progetto;
- RI Relazione Generale;
- R.2 Relazione Geologica;
- R.2 Relazione Tecnica;
- R.3 Relazione Idrologica— Idraulica;
- R.5 Verifiche idrauliche;
- R9Studio VIA;
- R.10 Studio Preliminare Ambientale.

ESAMINATI i contenuti degli elaborati progettuali sopra elencati;

CONSIDERATO che:

L'intervento progettuale è mirato alla messa in sicurezza idraulica del torrente Agrò nella sua parte terminale, per una lunghezza di circa 800 metri, al fine di ridurre il rischio idraulico e a difesa del centro abitato del Comune di Santa Teresa di Riva (ME). Allo stato attuale si evidenziano a partire da monte del tratto oggetto di intervento le seguenti interferenze con il reticolo idrografico: l'acquedotto Fiumefreddo — Messina, una passerella in legno lamellare, il ponte della A18, il ponte FS - SS 14 e una passerella sommergibile.

Gli interventi di tipo diverso riguardano:

- Il decespugliamento delle aree golenali;
- La riprofilatura dell'alveo mediante asportazione del materiale sovralluvionato, al fine di regolarizzare il fondo;
- il rivestimento corticale delle porzioni di argini asportati dalle piene, in conglomerato cementizio dello spessore di 20 cm debolmente armato con rete elettrosaldata D6 maglia 20x20 cm;

- la realizzazione nella parte terminale del corso d'acqua di massicciate di protezione delle sponde dall'erosione mediante massi di 4^a categoria;
- interventi di protezione delle pile del ponte FS dallo scalzamento mediante la costituzione di nuclei di strati intermedi di scogliera o di mantellata, in un intorno di circa 3 metri dal loro ingombro esterno mediante massi di 1^a e 3^a categoria;
- il rivestimento del fondo dell'alveo in prossimità dei tre attraversamenti (passerella in legno lamellare, ponte A18 e ponte FS - SS 114), punti di maggiore criticità idrogeologica al fine di proteggere dall'erosione il fondo del torrente. Il rivestimento dello spessore non inferiore a 15 cm, larghezza di 40 cm e lunghezza variabile, è posto su un letto di conglomerato cementizio dello spessore medio di 20 cm;
- la predisposizione di due piste di accesso al torrente site in prossimità della foce (lato Santa Teresa di Riva) e a monte del tratto di intervento (lato Sant' Alessio Siculo) per consentire le operazioni di manutenzione ordinaria e straordinaria per la mitigazione del rischio idrogeologico delle aree;
- il ripascimento della linea di costa mediante ricollocazione del terreno sovralluvionato rimosso dalla sede del torrente.

CONSIDERATO che con riferimento al R.D. 25/07/1904 n° 523 le opere e/o le attività sopra descritte necessitano di autorizzazione ai sensi degli articoli 93 e seguenti;

VISTO il parere rilasciato dal Servizio 3 di questa Autorità con nota prot. n. 15587 del 10/09/2021, propedeutico al rilascio della presente Autorizzazione, con il quale:

- 1) Per gli aspetti relativi al Piano Stralcio di Bacino per l'Assetto Idrogeologico si evidenzia che:
 - Come si rileva dal Piano Stralcio per l'Assetto Idrogeologico del Bacino Idrografico della Fiumara d'Agrò ed area tra Fiumara d'Agrò e Torrente Savoca (098) approvato con DPR n.286 del 05/07/2007 e pubblicato sulla GURSn. 47 del 05/10/2007 gli interventi previsti interferiscono con due aree classificate come "sito di attenzione" e identificate con i seguenti codici nel vigente PAI:
 - 098-E-5SX-EQ1 ricadente nel comune di Sant' Alessio Siculo (ME);
 - 098-E-5SR-EQ01 ricadente nel comune di Santa Teresa di Riva (ME).
 - La disciplina degli areali a pericolosità geomorfologica/idraulica era regolamentata, ai tempi dell'avviso di procedibilità trasmesso a questa AdB dal Servizio del Dipartimento Ambiente con nota prot. n.6606 del 04/02/2021, dalle Norme di Attuazione contenute nella Relazione Generale del PAI che, ai sensi dell'art.2, definiva i siti d'attenzione come aree su cui approfondire il livello di conoscenza delle condizioni idrauliche in relazione alla potenziale pericolosità e su cui gli eventuali interventi dovranno essere preceduti da approfondite indagini.
- 2) Per gli aspetti relativi al R.D. 25/07/1904 n° 523 si evidenzia che:
 - Ai sensi di quanto previsto dal Regio Decreto n.523/1904 art.96 gli interventi non ricadono nei lavori ed atti vietati in modo assoluto sulle acque pubbliche, loro alvei, sponde e difese, ma necessitano il permesso previsto dall'articolo n. 93 del R.D n 523/1904, in assenza del quale non possono essere avviati i lavori.
 - Il Comune di Santa Teresa di Riva ha trasmesso in allegato all'istanza prot. n. 11320 del 26/05/2021 uno studio di compatibilità idraulica redatto, tramite consulenza, dall'Ing. Salvatore Zaccaro. Nel dettaglio, a seguito delle analisi e delle verifiche condotte nell'ipotesi che la passerella sommersibile sia stata oggetto di demolizione da parte dell'Ente Competente, il professionista conclude nell'affermare che grazie agli interventi previsti da progetto, il tratto di torrente in esame può considerarsi in maggiore sicurezza in quanto le verifiche sono risultate tutte soddisfatte con buon margine di sicurezza.
 - Il Servizio 3 con nota prot. AdB n.10800 del 09/07/2021 al fine di poter procedere con le proprie valutazioni, ha richiesto la definizione di un terzo scenario corrispondente alla contemporanea presenza dell'intervento in esame e della passerella sommersibile attualmente presente alla foce del torrente Agrò. Questa condizione si presenterà presumibilmente per un periodo indefinito dalla fine dei lavori in esame fino alla sua demolizione da parte dell'Ente Competente. Per cui si ritiene opportuno ai fini di una pianificazione e prevenzione del rischio idraulico conoscere gli effetti conseguenti a tale scenario.

- La relazione idrologica integrativa trasmessa con la nota in riferimento dal Comune di Santa Teresa riscontra solo parzialmente la superiore richiesta proponendo i seguenti scenari:
 1. Stato di progetto con passerella. Dalla visione degli output dell'HEC Ras utilizzato per la modellazione monodimensionale, la configurazione di progetto è limitata al solo profilo senza considerare le sezioni di progetto che risultano quelle *ante operam* (vedi figg. 13 e 18 della Relazione idraulica integrativa)
 2. Stato di progetto senza passerella.
- 3) Per il parere di compatibilità idraulica:
 - Preso atto di quanto dichiarato da progettista secondo il quale: *“lo studio condotto ha evidenziato che la condizione migliore per la quale il tratto del Torrente può considerarsi in maggiore sicurezza necessita di risagomare e rivestire in alcune parti l'alveo del Torrente Agrò nel tratto in esame e rimuovere la passerella di valle”*.
 - Preso atto che a seguito della riprofilatura del Torrente Agrò il progetto in esame stima la produzione di:
 - un volume complessivo di scavo pari a 26.272,25 mc;
 - un volume complessivo di riporto pari a 1.284,43 mc;
 - un volume di materiale riutilizzabile conferito a rinascimento pari a 24.987,82 mc.
 - Preso atto dell'urgenza manifestata dal Comune di Santa Teresa di Riva nella nota prot. n. 18506 del 24/08/2021, nel procedere con celerità all'emissione dei pareri da parte degli Enti competenti pena la revoca della copertura finanziaria fondi PO FESR Sicilia 2014-2020 all'interno dei quali il progetto in esame ricade.
 - Viste le superiori esigenze espresse dal Comune di Santa Teresa di Riva e le conclusioni dello studio idraulico trasmesso che rappresentano una mitigazione del rischio idrogeologico subordinatamente ad ulteriori opere da realizzare compresa l'eliminazione della passerella sommergibile posta alla foce del torrente Agrò.
 - Ritenuto opportuno, alla luce di quanto sopra esposto, esprimere un giudizio preliminare sulle opere in progetto demandando alle successive fasi progettuali ulteriori approfondimenti così come specificato nelle prescrizioni.

si esprime **parere favorevole con prescrizioni**;

CONSIDERATO che i lavori di cui al progetto in esame interessano l'alveo del *Torrente Agrò* che nei tratti interessati scorre su aree demaniali, risulta inserito al n° 197 dell'elenco dei corsi d'acqua pubblica della provincia di Messina, ma non è tra quelli transitati al Demanio della Regione Siciliana con D.P.R. 16/12/1970 n° 1503 e pertanto è ancora oggi di proprietà del Demanio dello Stato.

ATTESTA

che, con riferimento al rilascio del parere di compatibilità idraulica di cui alle Norme di Attuazione del Piano di Gestione del Rischio di Alluvioni, l'attuale regime normativo non ne prevede il rilascio per la fattispecie in esame;

ATTESTA

che, con riferimento alle norme di attuazione del Piano per l'Assetto Idrogeologico, si ha interferenza con aree del Bacino Idrografico della Fiumara d'Agrò ed area tra Fiumara d'Agrò e Torrente Savoca (098) approvato con DPR n.286 del 05/07/2007 e pubblicato sulla GURS n. 47 del 05/10/2007 gli interventi previsti interferiscono con due aree classificate come “sito di attenzione” e identificate con i seguenti codici nel vigente PAI:

- 098-E-5SX-EQ1 ricadente nel comune di Sant' Alessio Siculo (ME);
- 098-E-5SR-EQ01 ricadente nel comune di Santa Teresa di Riva (ME);

RILASCIA

al Comune di Santa Teresa di Riva - Piazza V Reggimento Aosta - 98028 Santa Teresa di Riva (ME), Codice fiscale / Partita Iva: 00411750839 “**parere idraulico favorevole**” ai sensi degli artt. 93 e seguenti del R.D. n. 523/1904 sul progetto per la realizzazione dei lavori in premessa descritti.

Prima della realizzazione dei lavori, previa asseverazione che non siano intervenute modifiche

sostanziali al progetto esaminato e valutato e che non sia mutato il regime vincolistico, dovrà essere richiesta a questa Autorità di Bacino l'autorizzazione all'accesso in alveo e all'esecuzione dei lavori stessi.

Il presente provvedimento è rilasciato con le raccomandazioni e le prescrizioni di seguito riportate.

- a) Prescrizioni e/o raccomandazioni di cui al parere prot. n. 15587 del 10/09/2021 del Servizio 3 di questa Autorità di Bacino:
1. la riprofilatura dell'alveo mediante asportazione del materiale sovralluvionato prevista in corrispondenza del ponte della A18 e in particolar modo del ponte FS - SS 114, finalizzata all'aumento della sezione idraulica, potrà essere realizzata solo previa esecuzione di saggi esplorativi tali da confermare la non interferenza con le fondazioni delle pile e/o la possibilità di indurre cedimenti che possano compromettere la funzionalità della sovrastruttura. I saggi esplorativi sono giustificati dalle immagini del rilievo fotografico dalle quali si evince infatti un ridotto quantitativo di materiale sovralluvionato in corrispondenza del ponte FS - SS 114;
 2. prevedere dei sistemi di protezione delle pile del ponte della A18, così come previsto per il ponte FS - SS 114, a garanzia di una maggiore salvaguardia dall'erosione che può comportare fenomeni di scalzamento delle fondazioni delle pile a seguito anche dell'aumento della velocità della corrente dopo gli interventi come si evince dagli elaborati di calcolo;
 3. prevedere dei sistemi di protezione delle pile dell'attraversamento dell'acquedotto Fiumefreddo — Messina a garanzia di una maggiore salvaguardia dall'erosione che può comportare fenomeni di scalzamento delle fondazioni;
 4. effettuare le verifiche di trascinamento del rivestimento del fondo dell'alveo in quanto la velocità della corrente risulta elevata come si evince dagli elaborati di calcolo.
 5. i quantitativi di materiale sovralluvionale da movimentare all'interno dell'alveo del torrente Agrò e/o riutilizzare nel ripascimento del litorale antistante la foce del torrente Agrò siano stimati sia sulla dell'attuale stato di sovralluvionamento e sia sulla base degli esiti dell'“Intervento di messa in sicurezza per il ripristino degli argini e rimozione sovralluvionamento Torrente Agrò, Comuni di Sant'Alessio Siculo e Santa Teresa di Riva” autorizzati da questo Autorità con nota prot. AdB n. 8426 del 25/06/2020 al Dipartimento Regionale Protezione Civile Sicilia;
 6. date le criticità idrauliche evidenziate negli studi specialistici soprattutto in corrispondenza delle sezioni del torrente Agrò prossime alla passerella sommergibile, si richiede che venga definita in maniera completa (profilo + sezione + scabrezza di progetto) la pericolosità residua nelle condizione di intervento realizzato e contemporanea presenza della ostruzione rappresentata dalla passerella sommergibile;
 7. il progetto esecutivo dovrà prevedere, con riferimento allo scenario intermedio (progetto realizzato e presenza passerella) la redazione di appositi elaborati riportanti gli areali di pericolosità idraulica per i tre tempi di ritorno del PAI (50, 100 e 300 anni) derivati dagli studi idraulici di cui al punto 6. Ciò affinché l'amministrazione comunale di Santa Teresa di Riva e di Sant'Alessio Siculo, interessate dalle potenziali criticità, possano adottare tutte le misure di salvaguardia e di tutela della pubblica e privata incolumità fino alla definitiva demolizione della passerella ANAS;
 8. eseguire le verifiche idrauliche degli attraversamenti (calcolo franco idraulico) alla luce di quanto previsto dalle NTC 2018 al capitolo 5, sezione 5.1.2.3 e nella Circolare 21 gennaio 2019, n.7 C.S.LL. PP, Istruzioni per l'applicazione dell'«Aggiornamento delle “Norme tecniche per le costruzioni”» di cui al decreto ministeriale 17 gennaio 2018.
 9. ai fini dell'aggiornamento e revisione del PAI a seguito della realizzazione delle opere in esame, le amministrazioni comunali di Santa Teresa di Riva e Sant'Alessio Siculo dovranno produrre gli opportuni studi di compatibilità idraulica redatti secondo le indicazioni riportate nell'art. 7 delle Norme attuazione del PAI, come modificate dal DP n. 9 del 06/05/2021.

Sono fatti salvi tutti gli altri pareri, visti, nulla osta o atti di assenso comunque denominati, eventualmente necessari per la realizzazione delle opere in argomento e da rilasciarsi da parte di altre Amministrazioni.

Il presente provvedimento sarà pubblicato per esteso sul sito istituzionale dell'Autorità di Bacino, nella pagina “*Siti tematici*”, sezione “*Demanio Idrico Fluviale e Polizia Idraulica*”, sottosezione “*Autorizzazione idraulica unica*”.

Avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso al TAR entro 60 giorni dalla data di pubblicazione sul sito istituzionale di questa Autorità ovvero al Presidente della Regione entro 120 giorni dalla suddetta data.

Per gli aspetti strettamente legati al Testo Unico di cui al Regio Decreto 25/07/1904 n° 523 può altresì essere proposto ricorso giurisdizionale entro il termine di 60 (sessanta) giorni dalla data del presente provvedimento al Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche, ai sensi del combinato disposto del Titolo IV (artt. 138-210) del Testo Unico di cui al R.D. 11/12/1933 n° 1775 e del D.Lgs. 02/07/2010 n° 104 e ss.mm.ii.


Il Funzionario
Dott. Ignazio Platania

Il Dirigente dell'U.O. 4.1
Dott. Carmelo Cali



Il Dirigente del Servizio 4
Ing. Giuseppe Dragotta