

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato dell'Economia

Ufficio Speciale "Centrale Unica di Committenza per
l'Acquisizione di Beni e Servizi"

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTO il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;

VISTA la l.r. n. 28 del 29 dicembre 1962;

VISTA la l.r. n. 2 del 10 aprile 1978;

VISTA la legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;

VISTA la l.r. n.7 del 21 maggio 2019;

VISTA la l.r. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante 'Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche', lo schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97 / 2016 ed in particolare l'art. 17;

VISTA la l.r. n. 9 del 7 maggio 2015 "Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale" ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi", C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

PRESO ATTO che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 "Nuovo Codice Appalti", in attuazione delle direttive 2014 / 23 / UE, 2014 / 24 / UE, 2014 / 25 / UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

VISTA la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto “*Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 ‘attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture’*. - Circolare recante disposizioni applicative”;

VISTO l’art.24 della L.r. 17 maggio 2016 n. 8, recante ‘*modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell’entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*’, a norma del quale “*a decorrere dall’entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge*”;

VISTE le modifiche apportate al Codice dei Contratti dal D.lgs. n.56 del 19.4.2017, recante “*disposizioni integrative e correttive del D.lgs.n.50/2016*”, dal D.L. n.32/2019 convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 (c.d. “Sblocca cantieri”), dal D.L. n. 124/2019 (cd. “Decreto fiscale”), convertito con Legge n. 157/2019 e dal D.L. n.76 del 16.7.2020 conv.in L.n.120 dell’11.9.2020;

VISTA la circolare prot.n.113312 del 26.5.2017 dell’Assessorato regionale delle Infrastrutture e della mobilità recante le prime indicazioni applicative sulle disposizioni integrative e correttive al D. Lgs.n.50 del 18 aprile 2016 secondo quanto disposto con il D.Lgs. n. 56 del 19.04.2017;

VISTO il D.L.n.77 del 31.5.2021, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108;

VISTE le leggi regionali n.9 e n.10 del 15.4.2021;

VISTA la Delibera della Giunta Regionale del 21 aprile 2021, n. 168, con cui si approva il Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di Previsione 2021-2023 ed il Bilancio Finanziario Gestionale per l’esercizio 2021 e per il triennio 2021-2023;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 456 del 13/12/2019 con la quale è stato istituito, ai sensi dell’art.4, comma 7, della legge regionale 10/2000 e s.m.i., presso l’Assessorato regionale dell’Economia, l’Ufficio speciale per la centralizzazione degli acquisti (forniture di beni e servizi);

VISTA la nota prot. n. 5369 del 1.09.2020, a firma dell’Assessore regionale dell’Economia con la quale l’Avv. Antonio Lo Presti è stato designato Dirigente Responsabile dell’Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi;

VISTO il D.A. dell’Assessorato regionale dell’Economia n.14 del 28/09/2020, con il quale viene nominato responsabile unico del procedimento, ai sensi dell’art.31, co. 14, del D.lgs. 50/2016, l’Avv. Antonio Lo Presti, Dirigente responsabile dell’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza;

VISTO il D.A. n. 52 del 12 novembre 2020, con il quale si approva il contratto tra l’Assessore regionale dell’Economia e il Dott. Antonio Lo Presti, quale Dirigente dell’ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi”, con decorrenza 3 Settembre 2020 e sino al 2 Settembre 2022;

VISTO il D.P.C.M. 11.7.2018, recante ‘*Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell’art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89*’, che, all’art.1, ha individuato a decorrere dal 2018 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche il ‘*servizio di pulizie per gli Enti del S.S.R.*’;

CONSIDERATO che:

- con D.A.S. n.2117 del 30.10.2017 è stata indetta la procedura aperta per l’affidamento dei

servizi di pulizia e servizi accessori, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 24.12.2015, per un importo complessivo di euro 227.686.423, 23 di cui euro 1.017.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, in dieci (10) lotti territoriali;

- la stessa procedura è stata, poi, definita, a seguito dei contenziosi attivati da due operatori economici (ed esitati con le pronunce sezione I, T.A.R. Palermo, n.1296 e n.1297 del 20.4.2021) ed avendo riguardo ai fatti oggetto del procedimento penale R.G. 16541/2017, con D.D.n.62 del 10.5.2021, n.73 del 7.6.2021 e n.74 dell'8.6.2021;

RILEVATO che:

- le risultanze di cui alla predetta procedura non hanno interessato tutti gli Enti del S.S.R. della Regione Siciliana, ma soltanto quelli cui più prossima (al momento della predisposizione degli atti indittivi) era la scadenza dei contratti di pari oggetto in essere;

- l'A.S.P. di Agrigento, l'A.S.P. di Enna, l'A.S.P. di Messina, l'A.S.P. di Ragusa, l'A.O. Cannizzaro di Catania, l'I.R.C.C.S. Piemonte Neurolesi di Messina, l'A.O.U. G. Martino di Messina, l'ISMETT e l'A.U.O.P. P. Giaccone di Palermo non sono state inserite, in quanto era, infatti, risultato, dai riscontri acquisiti, che le scadenze dei contratti in essere non erano conciliabili con l'articolazione, in termini di durata, della procedura da indire;

VISTE:

- la nota prot.n.792 dell'8.10.2020, con la quale è stato chiesto ai soggetti iscritti, per la categoria merceologica di che trattasi, nell'Albo approvato con D.R.G.n.1286 del 7.11.2016, ed emendato con D.R.G.n.23 del 18.1.2017 e D.D. n. 44 del 17.11.2020, di confermare la propria disponibilità all'assunzione dell'incarico di redigere gli atti di gara;

- la nota inviata a mezzo email del 12.10.2020, con la quale è stata acquisita l'indisponibilità di uno dei due soggetti iscritti all'assunzione dell'incarico a causa di impegni lavorativi;

- la nota del 22.10.2020, con la quale è stata acquisita la disponibilità all'accettazione dell'incarico da parte dell'altro soggetto iscritto, per la categoria merceologica di che trattasi;

- la nota prot.n.963 del 22.10.2020, con la quale è stata richiesta al soggetto incaricato l'elaborazione del foglio excel da trasmettere agli Enti del SSR per la richiesta dei fabbisogni, file pervenuto con comunicazione del 19.11.2020;

- la nota prot.n.1746 del 19.4.2021 con la quale è stato chiesto di aggiornare la dichiarazione, ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e ss.mm.ii., circa l'esistenza di carichi pendenti, procedimenti penali e sentenze penali di condanna, cui è stato dato riscontro con nota prot.n.1850 del 26.4.2021;

RILEVATO che:

- con nota prot. n. 1389 del 25.11.2020 è stato chiesto agli Enti del S.S.R. interessati dai servizi oggetto dell'indicanda procedura di trasmettere i relativi fabbisogni;

- con note prot. n.176 del 18.01.2021 e prot.n.457 del 3.2.2021 è stato sollecitato il riscontro alla richiesta di cui alla sopracitata prot.n.1389/2020;

- sono pervenuti, con più note, i riscontri da parte delle A.S.P. di Agrigento, A.S.P. di Enna, A.S.P. di Messina, A.S.P. di Ragusa, A.O. Cannizzaro di Catania, I.R.C.C.S. Piemonte Neurolesi di Messina, A.O.U. G. Martino di Messina ed ISMETT;

- l'A.U.O.P. Giaccone di Palermo ha comunicato, con nota prot.n.9770 del 2.3.2021, di aderire alla convenzione Consip;

- l'A.S.P. di Siracusa, con nota prot.n.19667 del 16.7.2021, ha chiesto all'Ufficio Speciale – C.U.C. di bandire apposita gara per l'affidamento del servizio di ausiliario per un fabbisogno presunto di 350.000 ore annue, nella considerazione che i fabbisogni indicati nella procedura già definita sono stati di gran lunga sottostimati;

VISTA la nota inviata dal Referente Tecnico a mezzo email il 15.11.2021, introitata in pari data con prot.n.5528, con la quale sono stati trasmessi gli atti di gara;

RILEVATO che al fine di garantire la più ampia partecipazione degli operatori economici si è ritenuto di:

- definire, nel rispetto delle previsioni di cui all'art.83, co.2, e di cui all'art.30 del D. Lgs.n.50/2016 e s.m.i., i requisiti di capacità economico-professionale e di capacità

tecnico professionale in misura ridotta, limitando i primi al solo valore annuo del Lotto per cui si partecipa ed i secondi al 50% dello stesso valore annuo del Lotto per cui si partecipa;

- limitare l'aggiudicazione da parte dell'operatore economico a soli due lotti (o tre, se ricorrono le previsioni di cui al paragrafo n3 della *lex specialis*);

CONSIDERATO che, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M.11.7.2018, è necessario indire una nuova procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 95, co.3, lett.a) del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento dei servizi di pulizia, e servizi accessori d'interesse per gli Enti del S.S.R. come indicati in premessa;

CONSIDERATO l'obbligo ricadente in capo all'Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;

CONSIDERATO che il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata, deve dichiararsi immediatamente esecutivo;

DECRETA

Art. 1) indire apposita procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 95, co.3, lett.a) del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento dei servizi di pulizia e servizi accessori d'interesse per l'A.S.P. di Agrigento, l'A.S.P. di Enna, l'A.S.P. di Messina, l'A.S.P. di Ragusa, l'A.O. Cannizzaro di Catania, l'I.R.C.C.S. Piemonte Neurolesi di Messina, l'A.O.U.G. Martino di Messina, l'ISMETT e l'A.S.P. di Siracusa, in nove lotti, con base d'asta pari a € 45.680.425,33 della durata di quattro anni, comprensiva degli oneri della sicurezza, quantificati nella misura dello 0,3 % per ogni lotto, specificando che il valore complessivo è pari a € **57.100.531,67** (cinquantasettemilioncentomilacinquecento trentuno/67) oltre I.V.A., in quanto comprensivo di un ulteriore annualità a titolo di rinnovo, **Numero Gara Anac 8352544**;

Art.2) approvare gli atti di gara (disciplinare di gara, capitolato tecnico, allegati) che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Art.3) dare atto che, ai sensi dell'art.31, co.14, del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., R.U.P. della procedura *de qua* è l'avv. Antonio Lo Presti, Dirigente Responsabile dell'Ufficio Speciale – C.U.C.;

Art.4) dare atto che la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascun Ente del S.S.R. interessato dalla presente procedura: A.S.P. di Agrigento, A.S.P. di Enna, A.S.P. di Messina, A.S.P. di Ragusa, A.O. Cannizzaro di Catania, I.R.C.C.S. Piemonte Neurolesi di Messina, A.O.U. G. Martino di Messina, ISMETT ed A.S.P. di Siracusa;

Art.5) dare atto che la presente procedura sarà espletata in modalità telematica, ai sensi dell'art.58 del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., mediante la piattaforma telematica di *e-procurement* dell'Ufficio Speciale – Centrale Unica di Committenza;

Art.6) dare atto che, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. e del “Regolamento Regionale per la ripartizione degli incentivi” approvato con Decreto Presidenziale del 30/5/2018 e pubblicato sulla G.U.R.S. n.33 del 3/8/2018, saranno liquidati gli incentivi per le funzioni tecniche in favore del personale impiegato nelle attività della procedura *de qua*, che, per l'Ufficio Speciale - Centrale Unica di Committenza, è individuato nella nota prot. n. 5647 del 22.11.2021;

Art.7) dare atto che:

- l'avviso di indizione della gara *de qua* verrà pubblicato, ai sensi dell'art.98, co.4, del D.Lgs.n.50/2016 sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea ed ai sensi dell'art.72 del D.Lgs.n.50/2016 e del Decreto del 2.12.2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, avente ad oggetto *definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei*

bandi di gara, di cui agli artt. 70, 71 e 98 del D.Lgs.n.50/2016 sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana, sul sito del MIT, e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a maggior diffusione locale;

- le spese di pubblicità nei quotidiani (indizione/aggiudicazione) saranno rimborsate dalla/e ditta/e aggiudicataria/e;

- gli atti di gara della presente procedura saranno pubblicati nella sezione riservata ai *'bandi ed avvisi – esercizio finanziario 2021* dell'Ufficio Speciale - Centrale Unica di Committenza;

Art.8) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo;

Il presente Decreto sarà pubblicato dal responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale dell'Ufficio Speciale – C.U.C., ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs. n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

Il funzionario direttivo
f.to Marina Sciarrino

Il Dirigente Responsabile
Antonio Lo Presti