

REPUBBLICA ITALIANA



Regione Siciliana

Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza e dell'indennità di buonuscita del personale regionale
Ente pubblico regionale

DELIBERAZIONE n. 36 del 23 dicembre 2021

Oggetto: presa d'atto della nota di Anac prot. prot. n. 58904 del 29/07/2021 e conseguente autorizzazione all'acquisto di 400 azioni di Servizi Ausiliari Sicilia società consortile per azioni (S.A.S. scpa)

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

con i poteri del Presidente e del Consiglio di amministrazione

- Visto lo Statuto della Regione Siciliana;
- Vista la legge regionale 15 maggio 2000 n.10 e successive modifiche ed integrazioni;
- Visto l'articolo 15 della legge regionale 14 maggio 2009 n.6 e successive modifiche ed integrazioni con il quale viene istituito il "Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza e dell'indennità di buonuscita del personale regionale";
- Visto il Decreto presidenziale 23 dicembre 2009 n.14 "Regolamento di attuazione del comma 11 dell'articolo 15 della legge regionale 14 maggio 2009 n.6 recante norme per l'organizzazione del fondo di quiescenza del personale della Regione Siciliana", pubblicato sulla G.U.R.S. 8 febbraio 2010 n.6;
- Visto il Decreto presidenziale n. 22 del 13/11/2019 pubblicato sulla GURS n. 56 Supplemento Ordinario n. 1 del 13/12/2019 con il quale è stato approvato il "Regolamento di modifica al Regolamento di attuazione del comma 11 dell'art. 15 della legge regionale 14 maggio 2009, n. 6, recante "Norme per l'organizzazione del Fondo di quiescenza del personale della Regione siciliana" emanato con il D.P. Reg. 23 dicembre 2009, n. 14";
- Visto il testo coordinato delle norme di contabilità di cui al D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97 con le modifiche apportate dal Decreto del Presidente della Regione 29 maggio 2006, n. 729 concernente il regolamento di contabilità finanziaria pubblica, introdotto dall'art. 18, comma 4, della legge regionale del 22 dicembre 2006 n. 19 e successive modifiche ed integrazioni, per gli enti pubblici sottoposti a vigilanza e controllo della Regione;
- Visto il regolamento di contabilità dell'Ente approvato dall'Amministrazione Vigilante, con nota del Servizio n 11 del Dipartimento della Funzione Pubblica e del Personale prot. n. 25586 del 12 marzo 2021;
- Visto il D.lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il decreto presidenziale n. 694 del 23 novembre 2018, con il quale il dott. Fulvio Bellomo è stato confermato Commissario straordinario, senza soluzione di continuità, al fine di garantire l'attività gestionale del Fondo Pensioni Sicilia fino all'approvazione del nuovo regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Ente;

- Visto il decreto del Presidente della Regione n. 138 del 23 marzo 2018 con il quale l'avv. Filippo Nasca è stato nominato Direttore del Fondo Pensioni Sicilia;
- Visto Il D.P. n. 630 del 4 novembre 2020 con il quale il Dott. Bellomo Fulvio è confermato e prorogato senza soluzione di continuità ad esercitare la Sua funzione di Commissario Straordinario del Fondo Pensioni Sicilia fino all'insediamento degli Organi ordinari di gestione;
- Visto il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021 ed il triennio 2021-2023 adottato con delibera n. 03 del 27 gennaio 2021 del Commissario Straordinario con i poteri del Presidente e del Consiglio di Amministrazione, e in via definitiva, con Delibera del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza (CIV) n. 6 del 04 febbraio 2021, su parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti;
- Vista la nota prot. n. 32193 del 01 aprile 2021 con la quale l'Assessore Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica ha approvato il bilancio di previsione per l'esercizio 2021 ed il triennale 2021-2023 del Fondo Pensioni Sicilia;
- Richiamata la richiesta di iscrizione del Fondo nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici nei confronti di Sas scpa, assunta al protocollo ANAC - Fascicolo 894/2018 - Elenco *in house* - n. 0038236 del 4 maggio 2018, risultante a sistema più volte presentata e registrata con i seguenti ID 812, 813, 814, 815, 816 e 817/2018
- Vista la nota Anac Autorità Nazionale Anticorruzione Prot. Numero: Ufficio: Uscita del 20/04/2020 0029350 SG - USA Ufficio Qualificazione Stazioni Appaltanti , con la quale, a distanza di tre anni dalla richiesta del Fondo, si chiede di integrare e precisare i requisiti per il mantenimento dell'iscrizione in detto elenco;
- Richiamata la nota del Fondo prot. 15746 del 5 giugno 2020 con la quale il Fondo pensioni trasmette ad Anac le informazioni integrative in riferimento a Sicilia Digitale spa e Sas scpa
- Vista la nota Anac del 5.6.2021, con la quale Anac chiede ulteriori chiarimenti sulla configurazione dell'*in house* orizzontale fra Fondo pensioni e Sas scpa, entrambe controllate da Regione Siciliana, escludendo in via istruttoria la configurabilità di tale meccanismo nel caso di specie;
- Richiamata la nota di questo Fondo n. 23530 del 14/07/2021 con la quale il Fondo controdeduce sulle obiezioni di Anac , insistendo per il mantenimento dell'iscrizione nell'elenco con riferimento ad appalti affidati a Sas scpa , atteso che la Regione Siciliana esercita il controllo analogo esclusivo sul Fondo e congiunto sulla partecipata in house di che trattasi, e che tale circostanza non è impediente per la configurabilità dell'*in house* orizzontale;
- Vista la nota prot. n. 58904 del 29/07/2021 con la quale l'ANAC ha anticipato l'adozione di un provvedimento denegatorio dell'iscrizione del Fondo Pensioni nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici ad organismi *in house* nella considerazione che nel caso di S.A.S. scpa la Regione Siciliana sia titolare di controllo analogo congiunto e non esclusivo farebbe venir meno la possibilità di effettuare affidamenti alla partecipata secondo il meccanismo dell'*in house* orizzontale;
- Richiamata la nota del Fondo prot. n. 26285 del 11/08/2021 con la quale il Fondo, considerata la necessità di non compromettere gli affidamenti in essere e futuri e di superare così gli ostacoli interpretativi posti dall'ANAC, rappresenta alla Presidenza della Regione, all'Assessorato dell'Economia ed a Sas scpa la necessità di acquistare una quota del capitale sociale di SAS scpa ai sensi dell'art. 4 comma 2 lettera d) del D. Lgs. 175/2016;

Vista la nota prot. n. 14023 del 15/10/2021 con la quale della S.A.S. scpa comunica che il Consiglio di Amministrazione con delibera del 15/09/2021 ha ritenuto di aderire alla richiesta del Fondo avanzata con nota prot. n. 26285 del 11/08/2021 offrendo la quota di azioni che detiene (n. 400 azioni dal valore nominale di € 5,00 cadauna) che possono essere trasferite a nuovi soci come il Fondo Pensioni che tra l'altro è attualmente "Fornitore/Committente" della Società;

Considerato che il Fondo pensioni, in atto, si avvale della fornitura di servizi di portierato e di servizi di assistenza tecnica, erogati da S.a.s. ed affidati secondo il sistema dell'in house orizzontale, con oneri interamente a carico dell'Amministrazione regionale.

Dato atto che qualora, per effetto dell'annunziato provvedimento di Anac – fermi restando i profili di censura in sede di giudizio, che l'Amministrazione si riserva di promuovere - , dovesse venir meno il rapporto Fondo – Sas scpa secondo il meccanismo dell'in house orizzontale, il Fondo medesimo, oltre a non potere più avvalersi delle forniture di che trattasi, dovrebbe reperirle presso altri fornitori, con oneri a proprio carico.

Dato atto pertanto, ai sensi dell'art. 5 del Decr. Lgs. 175/2016:

- che attraverso la partecipazione nella società in house di che trattasi vengono perseguite finalità istituzionali ex art. 4 comma 2 lett. d) , come specificato nel capoverso che segue;
- le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, afferiscono alla circostanza che i consistenti oneri della forniture, relativi essenzialmente a servizi ausiliari di portierato e di assistenza tecnica, ricadono sull'Amministrazione vigilante, della quale il Fondo Pensioni è ente strumentale;
- che la scelta di autoprodurre servizi istituzionali attraverso la partecipata Sas scpa non confligge con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, al contrario consentendo di destinare tutte le altre risorse umane in organico ad incombenze procedurali in materia di previdenza e quiescenza;

Dato atto che la partecipazione di che trattasi assolve alla finalità di cui all'art. 4 comma 2 lett. d) del Decr. Lgs. 175/2016: autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento

Considerato che l'onere dell'acquisto grava sull'esercizio finanziario 2021 del bilancio del Fondo Pensioni Sicilia capitolo di uscita 214611 "*Spese varie ed oneri diversi relativi alla gestione patrimoniale del Fondo*";

Vista la nota prot. n. 40294 del 22/12/2021 con la quale il dirigente del Servizio 5 esprime parere favorevole di regolarità contabile alla presente deliberazione che prevede l'impegno di spesa di € 2.000,00 sul capitolo di spesa 214611 del bilancio del Fondo Pensioni Sicilia esercizio finanziario 2021;

Quanto sopra premesso,

DELIBERA

Art. 1 Per le motivazioni in premessa specificate che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, di costituire la partecipazione del Fondo nella società in house Sas scpa , e per l'effetto autorizzare il Servizio 5 del Fondo ad assumere l'impegno di spesa sul pertinente capitolo del bilancio e per l'effetto acquistare una quota di n. 400 azioni dal valore nominale di € 5,00 cadauna di Servizi Ausiliari Sicilia società consortile per azioni (S.A.S. scpa), con sede legale in Palermo, Piazza Castelnuovo, 35 P.I. 04567910825.

Art. 2 di trasmettere la presente deliberazione alla Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 5 del Decr. Lgs 175/2016, nonché all'Autorità Garante della Concorrenza e del mercato.

Art. 3 di notificare copia della presente deliberazione al consiglio d'amministrazione di Sas scpa;

Art. 4 di disporre che la presente deliberazione sia trasmessa al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti nel sito Istituzionale per l'assolvimento degli obblighi stabiliti dall'articolo 68, comma 5, della legge regionale n. 21 del 2015 come sostituito dall'art. 98, comma 6, della legge regionale n. 9 del 2015.

In Palermo, presso la sede legale, in data 23 dicembre 2021

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

f.to Fulvio Bellomo

Ai sensi dell'art.11,comma 2, lett. a,
del D.Pres. n. 14/2009 si esprime
voto consultivo favorevole

Il Direttore Generale

f.to Filippo Nasca