

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato dell'Economia
Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza
per l'Acquisizione di Beni e Servizi”

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTO il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;

VISTA la l.r. n. 28 del 29 dicembre 1962;

VISTA la l.r. n. 2 del 10 aprile 1978;

VISTA la legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;

VISTA la l.r. n.7 del 21 maggio 2019, n.7, recante *“Disposizioni per i procedimenti amministrativi e la funzionalità dell'azione amministrativa”*;

VISTA la l.r. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;

VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *‘Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della*

legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche', lo schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l'art. 17;

VISTA la l.r. n. 9 del 7 maggio 2015 “*Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale*” ed in particolare l’articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la “Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi”, C.U.C., per effetto di quanto disposto dall’articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

VISTA la l.r. n.3 del 17.3.2016, recante ‘*Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2016. Legge di Stabilità regionale*’ ed in particolare l’art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, ‘*si fa fronte a decorrere dall’anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro*’, iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell’Assessorato regionale dell’Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3’;

ATTESO che con delibera dell’ANAC n.784 del 20.7.2016 la Centrale Unica di Committenza della Regione Sicilia è stata annoverata nell’elenco delle Centrali di Committenza regionali;

PRESO ATTO che la Regione Siciliana nell’ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 “*Nuovo Codice Appalti, in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*”;

- VISTA** la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto “Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 ‘attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture’ - Circolare recante disposizioni applicative”;
- VISTO** l'art.24 della L.r. del 17 maggio 2016 n. 8, recante ‘modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, a norma del quale “a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge”;
- VISTE** le modifiche apportate al Codice dei Contratti dal D.lgs. n. 56 del 19.4.2017, recante “disposizioni integrative e correttive del D.lgs. n. 50/2016”, dal D.L. n.32/2019 (c.d. “Sblocca cantieri”) convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 e dal D.L. n. 124/2019 (cd. “Decreto fiscale”), convertito con Legge n. 157/2019;
- VISTE** le modifiche apportate al Codice dei Contratti dalla L. 120/2020 di conversione del d.l. 76/2020 “decreto semplificazioni”;
- VISTO** il protocollo d'intesa, sottoscritto l'11.07.2018, tra la Regione Siciliana ed il Comando Regionale Sicilia della Guardia di Finanza, per il coordinato raccordo delle attività di verifica e controllo concernenti l'erogazione e l'utilizzo di risorse pubbliche da parte della Presidenza della Regione e degli Assessorati Regionali;
- VISTA** la circolare prot. n.113312 del 26.5.2017 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della mobilità recante le prime indicazioni applicative sulle disposizioni integrative e correttive al D. Lgs. n.50 del 18 aprile 2016 secondo quanto disposto con il D. Lgs. n. 56 del 19.04.2017;

VISTE le Leggi regionali n. 9 e n. 10 del 15 aprile 2021, di approvazione della manovra finanziaria per il 2021 e del Bilancio 2021-2023;

CONSIDERATO l'obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 456 del 13/12/2019 con la quale è stato istituito, ai sensi dell'art.4, comma 7, della legge regionale 10/2000 e s.m.i., presso l'Assessorato regionale dell'Economia, l'Ufficio speciale per la centralizzazione degli acquisti (forniture di beni e servizi);

VISTA la nota prot. n. 5369 del 01/09/2020, a firma dell'Assessore regionale dell'Economia, con la quale l'Avv. Antonio Lo Presti è stato designato Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi;

VISTO il D.A. n. 52/20 del 12 Novembre 2020, con il quale si approva il contratto tra l'Assessore regionale dell'Economia e il Dott. Antonio Lo Presti, quale Dirigente dell'ufficio Speciale "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi", con decorrenza 3 Settembre 2020 e sino al 2 Settembre 2022;

VISTO il D.P.C.M. 11.7.2018, recante '*Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89*', che, all'art.1, ha individuato a decorrere dal 2018 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i 'Farmaci';

VISTE le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale '*l'avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario*' (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015*, Sezioni Riunite Controllo);

VISTA la Relazione della Corte dei Conti per la Regione Siciliana sul Rendiconto dell'anno 2018, in cui si legge che: "*la Regione Siciliana, nell'anno 2018, è stata impegnata, in continuità con i Programmi*

Operativi 2010- 2012 e 2013- 2015, di prosecuzione del Piano di rientro 2007-2009, nel raggiungimento degli obiettivi di riqualificazione del Sistema Sanitario Regionale di cui al Programma Operativo di consolidamento e Sviluppo 2016-2018. Il Percorso di risanamento dei conti regionali nel settore sanitario individua una molteplicità di azioni strategiche, le principali delle quali, sotto il profilo della riduzione dei costi, sono: - il contenimento della spesa per acquisto farmaci, etc.”

VISTE le indicazioni Anac contenute nell’ *“Indagine conoscitiva sulle gare per la fornitura di farmaci”*;

VISTA la Legge di bilancio 2017 (Legge n.232 del 11 dicembre 2016), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 21 dicembre 2016;

VISTA la Legge di stabilità 2018 (Legge n.205 del 27/12/2017), pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.302 del 29 dicembre 2017;

VISTI.

- il Prontuario Terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione siciliana e i relativi aggiornamenti;

- il D.A. della Salute n. 518 del 3/4/2018 avente ad oggetto *“modifica delle procedure di inserimento di un nuovo prodotto farmaceutico o di una nuova indicazione terapeutica nel PTORS”*;

VISTO il D.A. dell’Assessorato regionale della Salute n.686 del 20.4.2018 in materia di farmaci innovativi;

VISTO il D.D. n. 145 del 28.12.2021 con il quale è stato prorogato, senza soluzione di continuità, alla dott.ssa Grazia M. Palazzolo, l’incarico di referente tecnico per tutte le gare ‘farmaci’ sino al 31/12/2022;

VISTO il D.A. dell’Assessorato regionale dell’Economia n.14 del 28/09/2020, con il quale viene nominato responsabile unico del procedimento, ai sensi dell’art.31, co. 14, del D.lgs. 50/2016, l’Avv. Antonio Lo Presti, Dirigente responsabile dell’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza;

VISTO il D.D. n.130 del 6/12/2021 di indizione della procedura telematica da espletare mediante il sistema dinamico di acquisizione per la pubblica amministrazione ,ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm. ii., per l’affidamento della fornitura in somministrazione, dei prodotti farmaceutici

di cui alle gare regionali farmaci **esclusivi** occorrenti alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Siciliana, per un importo a base d'asta di € 4.704.965.761,5405 oltre i.v.a. (€ 5.175.462.337,695 comprensivo di i.v.a. al 10%) (comprensivo del plus), in lotti 170, della durata di 36 mesi (**Numero di gara ANAC 8363530**) e di approvazione degli atti di gara (Capitolato d'Oneri, il Capitolato Tecnico, il Patto di Integrità, lo schema di Convenzione, la Tabella Cauzioni e contributi ANAC, la Tabella Lotti);

VISTE le numerose richieste di chiarimenti pervenute in Piattaforma Consip da parte degli Operatori Economici, fra le quali emergevano le richieste di revisione di molti lotti;

RITENUTO, al fine di garantire la più ampia partecipazione degli Operatori Economici alla procedura, di aderire a quanto richiesto e dover apportare le correzioni richieste, così come validate dal Referente Tecnico;

CONSIDERATE le richieste della Centrale Unica di Committenza, validate dal proprio Referente Tecnico, di modifiche alla tabella Lotti vigente, trasmesse al gestore della piattaforma Consip (interventi.sistema@postacert.consip.it) tra il 22/12/2021 e il 26/1/2022, consistenti nella revoca di alcuni lotti e sub-lotti, nella modifica delle basi d'asta e delle quantità poste in gara;

PRESO ATTO delle variazioni apportate sulla Piattaforma Consip alla tabella Lotti costituente parte integrante del decreto di indizione n.130 del 6/12/2021;

RITENUTO, pertanto, necessario rettificare la gara telematica di che trattasi, da espletare mediante il sistema dinamico di acquisizione, relativamente alla Tabella Cauzioni e Contributi ANAC e alla Tabella elenco Lotti;

VISTO il D.D. n. 5 del 27.01.2022 di rettifica della gara telematica indetta con D.D. n. 130/2021, da espletare mediante il sistema dinamico di acquisizione per la pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm. ii., per l'affidamento della fornitura in somministrazione, dei prodotti farmaceutici di cui alle gare regionali farmaci esclusivi occorrenti alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Siciliana, per un importo a base d'asta di € 4.311.312.414,43 oltre i.v.a. (€ 4.742.433.655,87 comprensivo di i.v.a. al 10%) (comprensivo del plus), della durata di 36 mesi, che, pertanto, viene articolata in n. 167 lotti da aggiudicare, ai sensi dell'art. 95 comma 4) del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii., al minor prezzo (**Numero di gara ANAC**

8363530), con il quale, tra l'altro, sono stati revocati alcuni lotti e rettificati e approvati i seguenti

Atti di gara:

- la Tabella Lotti
- la Tabella Cauzioni e contributi ANAC

VISTI i Verbali n.1 del 14/02/2022 – n. 2 del 15.02.2022 – n. 3 del 17.02.2022 – n. 4 del 21.02.2022 – n.5 del 22.02.2022 – n.6 del 23.02.2022 – n.7 del 24.02.2022 – n.8 del 28.02.2022 – n.9 del 01.03.2022 – n.10 del 10.03.2022 – n.11 del 11.03.2022 e n.12 del 16.03.2022 pubblicati, ai sensi dell'art.29 del D.lg.n.50/2016 e ss.mm.ii, nella sezione riservata della procedura di che trattasi, nei quali vengono dettagliatamente descritte le operazioni di gara e, precisamente, che:

- gli Operatori Economici concorrenti alla presente procedura sono stati n. **114**, i cui nominativi sono indicati nell'elenco allegato ai verbali con a fianco riportati i lotti di partecipazione;
- la documentazione amministrativa prodotta dalle Ditte è risultata completa e corretta anche in seguito alle integrazioni prodotte, giusti soccorsi istruttori, ex art. 83 co. 9 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- le ditte AMGEN, ASTRAZENECA, BOEHRINGER INGELHEIM ITALIA S.P.A., BRISTOL-MYERS SQUIBB, ELI LILLY, GLAXOSMITHKLINE S.P.A., JANSSEN-CILAG SPA, MERK SERONO, MSD ITALIA, PFIZER, PIERRE FABRE ITALIA, SERVIER ITALIA, STALLERGENES ITALIA, TAKEDA ITALIA, VERTEX PHARMACEUTICALS, VIFOR FRESENIUS MEDICAL CARE RENAL PHARMA ITALIA hanno prodotto la dichiarazione di riservatezza dei prezzi, ai sensi degli artt. 53, co. 5 e 98, co. 5 del D. D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- mediante l'individuazione del criterio di calcolo della soglia di anomalia ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, la commissione ha verificato l'inesistenza di offerte anomale;
- in seguito alle indicazioni del Servizio Farmaceutico dell'Assessorato alla Salute e alle approfondite verifiche dell'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza, è stata revocata l'esclusione del lotto 22 sub N specialità medicinale "Trazodone Cloridrato" dosaggio da 150 mg della ditta Aziende Chimiche Riunite F. Angelini, in quanto il prodotto risulta presente in Prontuario ed è pertanto inserito nella tabella di aggiudicazione;

- si è proceduto a stilare il prospetto di aggiudicazione ed indi si è aggiudicata la procedura, giusta verbale n. 12 del 16.03.2022, come riportato nella Tabella in formato excel (all. n.1), parte integrante del presente provvedimento.

CONSIDERATO che il presente provvedimento, conformemente a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata, deve dichiararsi immediatamente esecutivo;

RITENUTO, pertanto, di dover approvare gli atti ed i verbali di gara e conseguentemente aggiudicare

DECRETA

Art. 1) approvare gli atti ed i verbali di gara della gara telematica, indetta con decreto n.130 del 6/12/2021 e rettificata con decreto n. 5 del 27.01.2022, da espletare mediante il sistema dinamico di acquisizione per la pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm. ii., per l'affidamento della fornitura in somministrazione, dei prodotti farmaceutici di cui alle gare regionali farmaci esclusivi occorrenti alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Siciliana, per un importo a base d'asta di € 4.311.312.414,43 oltre i.v.a. (€ 4.742.433.655,87 comprensivo di i.v.a. al 10%) (comprensivo del plus), della durata di 36 mesi, articolata in n. 167 lotti da aggiudicare, ai sensi dell'art. 95 comma 4) del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii., al minor prezzo (**Numeros di gara ANAC 8363530**);

Art. 2) conseguentemente aggiudicare, ai sensi degli artt. 32 e 95, co.4, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., per un importo complessivo di € 3.327.383.667,10 oltre i.v.a. (€ 3.660.122.033,81 comprensivo di i.v.a. al 10%) alle ditte come indicato in premessa e, nello specifico, come da allegato ‘Prospetto di aggiudicazione’ (all. n. 2), che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

Art.3) dare atto che i Lotti andati deserti sono **35**;

Art.4) dare atto che, avendo riguardo al valore complessivo dell'appalto, giusta decreto n. 5 del 27.01.2022, di € **4.311.312.414,43** oltre IVA ed ai 35 lotti deserti (il cui importo totale al netto dell'IVA è di euro **229.301.207,64**), si è registrato un risparmio di spesa del valore di **€ 754.627.539,69**;

Art.4) autorizzare, ai sensi dell'art.32, co.8, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., l'esecuzione in urgenza, ritenendosi che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico in ragione della scadenza dei contratti stipulati precedentemente ed in ragione dell'urgenza rappresentata da numerose Aziende Sanitarie/Ospedaliere;

Art.5) riservarsi di effettuare i controlli ai sensi dell'art.32, co.7, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.;

Art.6) dare atto che la presente procedura avrà immediata decorrenza;

Art.7) dare atto che la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria/Ospedaliera della Regione Siciliana;

Art.8) dare atto che.

- l'Ufficio Speciale della Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi provvederà alla stipula delle convenzioni con le singole Aziende aggiudicatarie;
- le AA.SS./OO provvederanno, ognuna per la parte di propria competenza, e, previa acquisizione dei CIG derivati, alla stipula dei rispettivi contratti attuativi;
- la fornitura di che trattasi dovrà avere luogo da parte delle ditte aggiudicatarie nel rispetto delle previsioni di cui al capitolato tecnico nei luoghi e nei locali individuati dalle singole AA.SS./OO. nei relativi contratti attuativi;
- la fornitura in somministrazione avrà la durata di trentasei mesi (36);
- l'avviso di aggiudicazione della gara de qua verrà pubblicato nell'area dedicata del sito dell'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza e trasmesso per conoscenza all'Assessorato Regionale della Salute;

Art. 9) dare atto che.

- copia del presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi della L.n.190/2012 e ss.mm.ii. e del D.lgs. n.33/2013, nella sezione ‘Amministrazione Trasparente’ dell'Assessorato Regionale dell'Economia;

- gli atti di gara della presente procedura saranno pubblicati nella sezione riservata ai ‘bandi ed avvisi – esercizio finanziario 2022’ della Centrale Unica di Committenza;

Art.10) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell’assolvimento dell’obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs. n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonchè ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

Il Dirigente Responsabile

Lo Presti

VISTO, SI PUBBLICHI

Lo Presti