



D.D.USI N. 72 del 28.04.2022

**REPUBBLICA ITALIANA**



**REGIONE SICILIANA**

**Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro**

Ufficio  
Speciale  
Immigrazione



Avviso per il servizio di gestione del campo di accoglienza per lavoratori immigrati stagionali in Provincia di Siracusa, nel Comune di Siracusa, Frazione Cassibile per giorni 30 prorogabili per ulteriori 30 giorni – Progetto SU.PR.EME.ITALIA, cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - Assistenza Emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009 - Nomina commissione

**IL DIRIGENTE**

**VISTO** lo Statuto della Regione;

**VISTE** le leggi regionali 22 dicembre 1962 n. 28 e 10 aprile 1978 n. 2 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTA** la legge regionale 16 dicembre 2008 n.19 e il relativo regolamento attuativo emanato con decreto del Presidente della Regione del 5 dicembre 2009, n. 12;

**VISTO** il Decreto Presidenziale del 14 giugno 2016, n. 12 recante “Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all’articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n. 9. Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6 e successive modifiche e integrazioni” ed infine dal Decreto del Presidente della Regione n. 12 del 17 giugno 2019;

**VISTA** la nota assessoriale prot. n. 4996 – GAB del 30.12.2020 con la quale, facendo seguito alla nota prot. n. 48880/GAB del 23.12.2020 di proposta dell’incarico e preso atto della accettazione della medesima, è stata preposta all’incarico di Dirigente Responsabile dell’Ufficio Speciale Immigrazione con decorrenza dall’1.1.2021 alla Dott.ssa Michela Bongiorno, nelle more della formalizzazione del relativo contratto individuale;

**VISTA** la Legge regionale 15 Aprile 2021 n. 10 avente per oggetto “Bilancio di Previsione della Regione Siciliana per il triennio 2021 - 2023” pubblicato presso la G.U.R.S. n. 17 del 21.4.2021 Supplemento ordinario;



**VISTA** la Legge regionale 15 Aprile 2021 n. 9 avente per oggetto “Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2021. Legge di stabilità regionale” pubblicato presso la G.U.R.S. n. 17 del 21.4.2021 parte I;

**VISTA** la Legge regionale 21 gennaio 2022 n. 1 con la quale è stata approvata la “Autorizzazione all’esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l’esercizio finanziario 2022” pubblicata presso la G.U.R.S. n. 4 del 25/01/2022;

**PRESO ATTO** del D.D. n° 602 del 29 marzo 2019 emanato dal Ragioniere Generale della regione con il quale vengono istituiti i pertinenti capitoli di entrata e di spesa bilancio della Regione siciliana nell’ambito della pertinente rubrica dell’Ufficio Speciale Immigrazione;

**VISTA** la legge n. 199 del 29 ottobre 2016, recante “Disposizioni in materia di contrasto ai fenomeni del lavoro nero, dello sfruttamento del lavoro in agricoltura e di riallineamento retributivo nel settore agricolo”, contiene specifiche misure per i lavoratori stagionali in agricoltura ed estende responsabilità e sanzioni per i “caporali” e gli imprenditori che fanno ricorso alla loro intermediazione;

**VISTA** la legge n. 199 del 29 ottobre 2016, recante “Disposizioni in materia di contrasto ai fenomeni del lavoro nero, dello sfruttamento del lavoro in agricoltura e di riallineamento retributivo nel settore agricolo”, contiene specifiche misure per i lavoratori stagionali in agricoltura ed estende responsabilità e sanzioni per i “caporali” e gli imprenditori che fanno ricorso alla loro intermediazione;

**VISTI:**

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- Regolamenti delegati della Commissione per il periodo 2014-2020 e, in particolare, il Regolamento (UE) n. 480/2014;
- D. Lgs. 25 luglio 1998, n. 286 (T.U. sull’immigrazione);
- Regolamenti di esecuzione della Commissione per il periodo 2014-2020 e, in particolare, il Regolamento (UE) n. 215/2014, il Regolamento (UE) n. 821/2014, il Regolamento (UE) n. 1011/2014, e il Regolamento (UE) n. 2015/207; la Decisione di esecuzione della Commissione del 29 ottobre 2014, che approva determinati elementi dell’Accordo di partenariato con l’Italia - CCI 2014IT16M8PA001;
- Regolamento (UE, Euratom) n.1046/2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell’Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n.1296/2013, (UE) n.1301/2013, (UE) n.1303/2013; (UE) n.1304/2013; (UE) n.1309/2013; (UE) n.1316/2013; (UE) n.223/2014; (UE) n.283/2014 e la decisione n.541/2014/UE abroga il Regolamento (UE, Euratom) n.966/2012;



- il Regolamento (UE) N. 514/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 16 Aprile 2014 recante tra le altre anche disposizioni generali sul funzionamento del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020);
- il Regolamento (UE) N. 516/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 16 aprile 2014 che istituisce il Fondo Asilo Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020);
- il Regolamento (UE) N. 1042/2014 della Commissione del 25 luglio 2014 che integra il Regolamento (UE) n. 514/2014 per quanto riguarda la designazione e le responsabilità di gestione e di controllo delle autorità responsabili e lo status e gli obblighi delle autorità di audit;
- il Regolamento di esecuzione (UE) 840/2015 della Commissione del 29 maggio 2015 sui controlli effettuati dalle AR ai sensi del Regolamento (UE) 514/2014 recante disposizioni generali sul FAMI e sullo strumento di sostegno finanziario per la cooperazione di polizia, la prevenzione e la lotta alla criminalità e la gestione delle crisi;
- i Regolamenti (UE) N. 1048 e N. 1049 del 2014 che definiscono le misure di informazione e pubblicità indirizzate al pubblico e le misure di informazione destinate ai beneficiari nonché le loro caratteristiche tecniche ai sensi del regolamento (UE) n. 514/2014;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- la Commissione Europea ha riconosciuto allo Stato Italiano alcune priorità emergenziali nell'ambito dell'Azione denominata "Ares(2017)5085811-18/10/2017 Emergency funding to Italy under the Asylum Migration and Integration Fund (FAMI)";
- la Direzione Generale Migrazione e Affari interni della Commissione europea ha adottato il programma annuale di lavoro per il 2019 relativo all'assistenza emergenziale nell'ambito del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2014-2020 con decisione di esecuzione della Commissione C(2018) 8899 e s.m.i.;
- in tale ambito, la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha trasmesso con mail prot 35/2197 del 01.07.2019 il progetto "SU.PR.EME." alla Commissione Europea in qualità di lead applicant in partenariato con la Regione Puglia, la Regione Basilicata, la Regione Calabria, la Regione Campania, la Regione Sicilia, l'Ispettorato Nazionale del Lavoro, l'Organizzazione internazionale per le migrazioni e il Consorzio Nova, che hanno conferito apposito mandato alla Direzione Generale per la presentazione della proposta progettuale e la firma del Grant Agreement;
- la Commissione Europea Direzione Generale Migrazione e Affari interni con nota ARES (2019) 4873189 del 25 luglio 2019 ha comunicato l'approvazione del progetto SU.PR.EME.ITALIA - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate", cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - Assistenza Emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009 per un importo di € 30.237.546,36 di contributo comunitario (Fondi AMIF) pari al 90% dell'importo complessivo del progetto, pari a € 33.557.713,33;
- a seguito dell'approvazione, il Ministero ha sottoscritto con la Commissione europea, in data 04.09.2019, il "Grant Agreement 2019/HOME/AMIF/AG/EMAS/0086" per la realizzazione delle azioni previste nell'ambito del progetto "SU.PR.EME.";



- il progetto “SU.PR.EME.ITALIA - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate”, cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - Assistenza Emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009” ha una durata di 18 mesi e l’attività di progetto dovrà essere svolta nel periodo compreso dal 21/10/2019 al 20/04/2021 in conformità con quanto indicato nel Grant Agreement sopra citato e successive comunicazioni dei Servizi competenti della Commissione;
- la Commissione Europea con propria nota Ref. Ares(2021)12374652 – del 07 aprile 2021, con oggetto “Subject: Amendment No. 3; ABAC Contracts: SI2.811920 Grant Agreement No. HOME/2019/AMIF/AG/EMAS/0086” ha accolto l’istanza di proroga del Progetto Supreme al 30 ottobre 2022;
- la Regione Sicilia ha sottoscritto con il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali apposita convenzione per la realizzazione delle attività progettuali del progetto “SU.PR.EME.” a livello territoriale;
- le risorse comunitarie assegnate alla Regione Sicilia nell’ambito del suddetto progetto sono pari ad € 5.538.909,09 a valere sul Fondo AMIF, oltre € 775.757,58 a titolo di co-finanziamento, per un finanziamento totale di progetto di € 6.314.666,67;
- Come previsto dal Grant Agreement (Annex I “Description of the Action” e Annex III Budget form – Action grant – forecast budget calculation), alla Regione Sicilia è, tra le altre, assegnata la gestione delle componenti esplicitamente finalizzate a tutelare la salute dei migranti residenti negli insediamenti informali e a migliorare le condizioni di vita negli stessi insediamenti attraverso la fornitura di servizi essenziali in particolare mediante: *S.O. 3. Promuovere processi sostenibili di integrazione sociale ed economica, nonché di partecipazione attiva alla vita sociale delle comunità degli stranieri presenti nelle aree del progetto. 3.1. Affidamento del servizio di gestione degli interventi integrati di assistenza, trattamento e tutela della salute dei Cittadini di Paesi Terzi vittime di sfruttamento lavorativo.*

#### DATO ATTO CHE

Ogni anno circa 400 lavoratori fanno tappa nel territorio della provincia di Siracusa seguendo la road map dell’agricoltura alla ricerca di occupazione. E’ nota la condizione dei lavoratori stagionali immigrati che da più di un ventennio, tra aprile e luglio, giungono nel territorio di Cassibile, frazione di Siracusa, per la raccolta delle patate e delle fragole in aziende agricole dislocate fino alla parte sud della provincia. La mancanza di alloggi disponibili nel piccolo centro abitato e l’assenza di strutture di accoglienza ha visto questi lavoratori nei decenni accamparsi nei terreni agricoli, limitrofi al borgo, sprovvisti di servizi igienici, acqua, gas, in visibili condizioni di vita non dignitose;

Questo Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro – Ufficio Speciale Immigrazione, ha ricevuto la nota prot. n. 11367 del 14 febbraio 2022 seguita da nota prot. n. 30842 del 21 marzo 2022, inviata dal sindaco della Città di Siracusa avente quale oggetto “campo di accoglienza per i lavoratori per lavoratori stagionali immigrati in Cassibile – frazione del Comune di Siracusa – richiesta finanziamento gestione del campo mesi di marzo e aprile 2022”, con cui si richiede esplicitamente all’Ufficio Speciale Immigrazione (USI) un finanziamento per la copertura dei costi di gestione del campo Cassibile per la stagione 2022, ove confluiranno 80 lavoratori stagionali.

Questo Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro – Ufficio Speciale Immigrazione, pur potendo procedere mediante affidamento diretto dei servizi, intende avviare una procedura mediante



avviso pubblico per eventuale successivo affidamento per la stipula di contratti sotto soglia, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. A) del d.l. N. 76/2020 convertito in l. N. 120/2020, come modificato dal d.l. N.77/2021 e dell'art. 36 d.lgs. 50/2016 indirizzata agli operatori economici in grado di fornire prestazioni per il servizio di gestione del campo di accoglienza per lavoratori immigrati stagionali in provincia di Siracusa, nel comune di Siracusa, Frazione CASSIBILE;

**CONSIDERATO** che l'importo dei servizi necessari all'espletamento della procedura è stato quantificato, nella somma complessiva massima pari a € 107.709,00 IVA 5% inclusa. In particolare l'importo è ricavato nell'ipotesi affidamento del servizio per giorni 60 (30+30);

**RITENUTO** di procedere con l'affidamento del servizio mediante un appalto per l'aggiudicazione e la realizzazione di quanto previsto nel progetto SU.PR.EME.ITALIA - Sud Protagonista nel superamento delle Emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate", cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - Assistenza Emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009, che dovrà concludersi entro il 30.4.2021 salvo eventuali estensioni della durata del Progetto che potranno incidere sulla pianificazione temporale del servizio, a condizioni invariate di costo per l'Amministrazione;

**APPURATO** che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi che avranno esecuzione al di fuori della sede della committente e per i quali non sono previste interferenze, di tal che è superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico;

**VISTO** l'Avviso Pubblico per eventuale successivo affidamento a terzi, per la stipula di contratti sotto soglia, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del d.l. n. 76/2020 convertito in l. n. 120/2020, come modificato dal d.l. n.77/2021 e dell'art. 36 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. del servizio di gestione del campo di accoglienza per lavoratori immigrati stagionali in Provincia Di Siracusa, nel Comune Di Siracusa, Frazione Cassibile per giorni 30 prorogabili per ulteriori 30 giorni per l'importo massimo a base di gara di € 107.709,00 con il criterio del minor prezzo, a valere sul progetto SU.PR.EME.ITALIA - sud protagonista nel superamento delle emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate", cofinanziato a valere sul fondo asilo, migrazione e integrazione (fami 2014-2020) - assistenza emergenziale - AGREEMENT NUMBER: 2019/HOME/ AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009, trasmesso dall'Ufficio Speciale Immigrazione;

**RITENUTO** di dover procedere all'approvazione dell'Avviso Pubblico per eventuale successivo affidamento a terzi per la stipula di contratti sotto soglia, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del d.l. n. 76/2020 convertito in l. n. 120/2020, come modificato dal d.l. n.77/2021 e dell'art. 36 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. del servizio di gestione del campo di accoglienza per lavoratori immigrati stagionali in Provincia Di Siracusa, nel Comune Di Siracusa, Frazione Cassibile per giorni 30 prorogabili per ulteriori 30 giorni per l'importo massimo a base di gara di € 107.709,00, che consentano di accrescere l'efficacia, l'efficienza e l'impatto delle prestazioni erogate in termini di assistenza, trattamento e tutela della salute dei Cittadini di Paesi Terzi vittime di sfruttamento lavorativo;

**RITENUTO** che, ai fini della selezione, con successivo atto, si provvederà alla nomina della Commissione preposta alla valutazione delle domande di partecipazione e delle rispettive offerte, costituita da personale interno all'Amministrazione regionale;



**RITENUTO** ai sensi dell'art. 5 della l. n. 241 del 1990 di nominare Responsabile del Procedimento il dott. Saverino Richiusa.

**DATO ATTO CHE** ai sensi della normativa vigente è stato acquisito il CIG dal sistema SIMOG n. 9190471896, rilasciato dall'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione e CUP I21F19000020009;

**VISTO** il DD USI n. 66 del 15.04.2022 con il quale è stato approvato l'Avviso Pubblico per eventuale successivo affidamento a terzi, per la stipula di contratti sotto soglia, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del d.l. n. 76/2020 convertito in l. n. 120/2020, come modificato dal d.l. n.77/2021 e dell'art. 36 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. del servizio di gestione del campo di accoglienza per lavoratori immigrati stagionali in Provincia di Siracusa, nel Comune di Siracusa, Frazione Cassibile per giorni 30 prorogabili per ulteriori 30 giorni per l'importo massimo a base di gara di € 107.709,00 con il criterio del minor prezzo, a valere sul progetto SU.PR.EME.ITALIA - sud protagonista nel superamento delle emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate", cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - assistenza emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009;

**CONSIDERATO** che l'art. 4 "Termine, indirizzo di ricezione, modalità e data di presentazione delle offerte" dell'Avviso prevede che il plico contenente la domanda di partecipazione alla gara contenente gli allegati e l'indicazione del prezzo offerto dovranno pervenire entro le ore 12:00 del decimo giorno successivo dalla pubblicazione dell'Avviso sul sito istituzionale dell'Ufficio Speciale Immigrazione;

**PRESO ATTO** che i termini perentori per la presentazione delle offerte sono scaduti;

**RITENUTO** necessario, pertanto, dare corso, attraverso una apposita Commissione giudicatrice nominata ai sensi dell'art. 17 dell'Avviso, alla attività di valutazione qualitativa ivi richiamata;

**RITENUTO** di dover procedere, infine, così come previsto dall'art. 4 del DD USI n. 66 del 15.04.2022 alla nomina della Commissione preposta alla valutazione dei Progetti e costituita da personale interno all'Amministrazione regionale;

## DECRETA

### Art. 1

Per quanto indicato in premessa, che qui s'intende ripetuto e trascritto, è nominata la Commissione di Valutazione delle offerte pervenute in relazione all'Avviso Pubblico per eventuale successivo affidamento a terzi, per la stipula di contratti sotto soglia, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del d.l. n. 76/2020 convertito in l. n. 120/2020, come modificato dal d.l. n.77/2021 e dell'art. 36 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. del servizio di gestione del campo di accoglienza per lavoratori immigrati stagionali in Provincia di Siracusa, nel Comune di Siracusa, Frazione Cassibile per giorni 30 prorogabili per ulteriori 30 giorni per l'importo massimo a base di gara di € 107.709,00 con il criterio del minor prezzo, a valere sul progetto SU.PR.EME.ITALIA - sud protagonista nel superamento delle emergenze in ambito di grave sfruttamento e marginalità degli stranieri regolarmente presenti nelle 5 regioni meno sviluppate", cofinanziato a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI 2014-2020) - assistenza emergenziale - Agreement Number: 2019/HOME/AMIF/AG/EMAS/0086 - CUP: I21F19000020009, approvato con DD USI n. 66 del 15.04.2022, così composta:



- Sinatra Maurizio, funzionario direttivo, con funzione di Presidente;
- Delia Davide, funzionario direttivo, con funzione di componente;
- Albanese Francesco, istruttore direttivo, con funzione di componente;

#### **ART.2**

La Commissione procederà, ai sensi degli artt. 17 e 18 dell'Avviso Pubblico approvato con DD USI n. 66 del 15.04.2022, alla valutazione qualitativa delle proposte formulate dalle ditte partecipanti, con il criterio del minor prezzo.

#### **ART. 3**

Ai componenti della Commissione, per la partecipazione ai lavori della stessa, non è dovuto alcun compenso.

#### **ART. 4**

Di disporre la pubblicazione del presente atto nelle forme di cui al D.l gs 50/2016, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. 12 agosto 2014, n.21 e ss.mm. e ii, mediante la pubblicazione sul sito internet istituzionale dell'Ufficio Speciale Immigrazione nella sezione "Amministrazione trasparente" e nella sezione "Decreti".

Il dirigente dell'Ufficio Speciale Immigrazione  
Michela Bongiorno