

Proposta di Determina del Ufficio Dirigente

Numero 133 del 29-12-2022



Parco Archeologico di Naxos Taormina

Via Lungomare Schisò s.n. – 98035 GIARDINI NAXOS (ME)

parco.archeo.naxos .it

DIREZIONE

ORIGINALE

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE N. **224** del **29-12-2022**

Oggetto	DETERMINA A CONTRARRE. CONCESSIONE DELLA GESTIONE INTEGRATA DEI SERVIZI AL PUBBLICO DI CUI ALL'ART.117 DEL D.LGS. N. 42/2004 DEI SITI CULTURALI DELLA PROVINCIA DI MESSINA -
----------------	---

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

REGIONE SICILIANA

Assessorato dei Beni Culturali e dell'Identità Siciliana

Dipartimento dei Beni Culturali e dell'Identità Siciliana

PARCO ARCHEOLOGICO DI NAXOS-TAORMINA- SERVIZIO 35

GESTIONE DI UN SISTEMA TERRITORIALE INTEGRATO DEI SERVIZI PER IL PUBBLICO DI CUI ALL'ART. 117 DEL D.LGS. 42/2004 SITI PROVINCIA DI MESSINA (lotto 3)

Codice fiscale 96012630834

Partita I. V. A.
03643640836

DETERMINA A CONTRARRE. Concessione della Gestione integrata dei servizi al pubblico di cui all'art.117 del D.Lgs. n. 42/2004 dei siti culturali della Provincia di Messina -

Nota: nel presente atto con il termine "*Codice*" si identifica il D.Lgs. 50/2016, e successive modifiche ed integrazioni e con il termine "*Regolamento*" si identifica il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 (per le parti rimaste in vigore in via transitoria ai sensi degli articoli 216 e 217 del decreto legislativo n. 50 del 2016)

Il Responsabile Unico del Procedimento

DATO ATTO che l'atto di concessione rep.120 del 03/05/2017 di durata quadriennale riguardava l'affidamento della gestione integrata dei servizi al pubblico di cui all'art.117 del D.Lgs. n. 42/2004 dei siti culturali della provincia di Messina;

DATO ATTO che il sopracitato Atto Rep.120/2017 aveva scadenza il 02/05/2021;

VERIFICATO che, con successivi decreti del Dirigente Generale del Dipartimento dei Beni Culturali, prott. n.959 del 30/04/2021, n.1401 del 19/05/2021, n.1854 del 10/06/2021 e n.2 del 03/01/2022, sono state concesse dilazioni del termine di scadenza del suddetto Atto di concessione, che con l'ultimo decreto, viene fissato in data 31/12/2022;

CONSIDERATO che in ragione delle dilazioni accordate, gli effetti del contratto stipulato il 03/05/2017, andranno a scadere il 31/12/2022;

CONSIDERATO che è quindi necessario dare avvio ad una procedura concorsuale finalizzata all'individuazione dell'Operatore economico contraente la **Concessione della Gestione integrata dei servizi al pubblico dei siti culturali della Provincia di Messina** per come prevista dall'articolo 117, comma 3, del D.Lgs. n. 42/2004, "*Codice dei beni culturali e del paesaggio*";

DATO ATTO che la finalità della procedura in parola è concedere la gestione integrata di tutta una serie di servizi, per come contemplati dall'articolo 117 del D.Lgs. n. 42/2004, utili a traghettare l'obiettivo, strategico per questa Amministrazione, di implementare la valorizzazione e la fruizione dei Luoghi della Cultura di competenza regionale ubicati nella Provincia di Messina;

VISTA la L.R. 12 luglio 2011 n. 12 di recepimento del D.Lgs. 163/2006 e del D.P.R. 207/2010;

CONSIDERATO che sulla GURI n. 91 del 19 aprile 2016 è stato pubblicato il D.Lgs. 50/2016, nel prosieguo denominato *“Codice”*, di *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”* per effetto del quale sono stati abrogati il D.Lgs. 163/2006 e il D.P.R. 207/2010, nel prosieguo denominato *“Regolamento”* quest'ultimo con lo scadenziario di cui all'articolo 217, comma 1 lettera u);

CONSIDERATO che per effetto delle previsioni di cui all'articolo 24, comma 1, della L.R. 17 maggio 2016 n. 8, pubblicata sulla G.U.R.S. n. 22 del 24 maggio 2016, *“Il comma 1 dell'articolo 1 della legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 è sostituito dal seguente: 1. A decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge.”*;

VISTO l'articolo 32, comma 2, del *“Codice”* il quale dispone che *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

VISTO l'articolo 29, comma 2, del D.P.Reg. n. 13 del 31 gennaio 2012, il quale dispone che *“I soggetti di cui all'articolo 2 della legge regionale 12/2011 determinano, con la delibera di indizione della procedura per l'affidamento dell'appalto, la modalità prescelta per la selezione delle offerte.....”*;

VISTA la nota prot. 58888 del 15.12.2022 del Dirigente Generale, acquisita con prot. 4919 in pari data, con la quale si onera il Parco Archeologico di Naxos dell'espletamento della procedura di gara e della predisposizione della determina a contrarre nella qualità di stazione appaltante;

PRESO ATTO della *“necessità di dare avvio ad una nuova procedura concorsuale finalizzata all'individuazione dell'operatore economico contraente la “Concessione della Gestione integrata dei servizi al pubblico di cui all'articolo 117 del D.Lgs. n. 42/2004 dei siti culturali della Provincia di Messina”*;

VISTA la bozza della Determina a contrarre, allegata alla nota prot. n. 58888 del 15.12.2022, contenente gli elementi significativi che *“dovranno concorrere alla formulazione della proposta concorsuale”*

PRESO ATTO che sulla base dell'indicazione contenuta nella bozza di cui sopra, la selezione dell'Operatore economico contraente l'appalto della *“Concessione della Gestione integrata dei servizi al pubblico di cui all'articolo 117 del D.Lgs. n. 42/2004 dei siti culturali della Provincia di Messina”*, avverrà con procedura aperta, ex articoli 3, comma 1 lett. ss) e 60 del *“Codice”*

CONSIDERATO che nelle operazioni concorsuali finalizzate alla selezione dell'Operatore economico contraente, come criterio di aggiudicazione, dovrà applicarsi quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'amministrazione, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del *“Codice”*;

CONSIDERATO, altresì, che nella richiamata bozza acquisita con prot. n. 58888 del 15.12.2022, si propone che nel bando di gara dovrà prevedersi:

- Che la concessione integrata dei servizi di assistenza culturale e di ospitalità per il pubblico elencati all'articolo 117, comma 2, del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, coniugata con i servizi indicati al comma 3 del medesimo avrà durata quadriennale;
- La possibilità di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente;
- L'obbligo da parte dei concorrenti di effettuare sopralluoghi tecnici in tutti i siti facenti parte del lotto Messina 3,
- L'avvertenza che qualora vi sia discordanza tra il rialzo offerto (in termine di percentuale) indicato in cifre e quello indicato in lettere è valido il rialzo indicato in lettere;
- Che in caso di offerte uguali si procederà immediatamente al sorteggio;
- Che ai sensi dell'articolo 95, comma 12, del "Codice", si dovrà prevedere che è facoltà della Stazione Appaltante non procedere all'aggiudicazione della gara qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto o, se aggiudicata, di non stipulare il contratto di Concessione;
- Che trova applicazione l'articolo 106, comma 11, del "Codice"; per cui la durata del contratto che andrà a stipularsi in virtù della procedura concorsuale che si andrà a indire, potrà essere prorogata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente.
- In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante;
- Un congruo termine di proposizione delle offerte, comunque non inferiore a 30 giorni. Ciò in ragione della prevista obbligatorietà del sopralluogo presso i luoghi della cultura oggetto del presente appalto, ritenuto di fondamentale importanza affinché l'operatore economico concorrente possa avere piena contezza della realtà dove sarà espletata la concessione e possa di conseguenza formulare un'adeguata offerta sia economica che tecnica;
- Che, ai sensi dell'articolo 50 del "Codice" e in ragione dei termini e delle condizioni stabilite nelle Linee Guida ANAC n. 13 del 13 febbraio 2019, contenenti la "Disciplina delle clausole sociali" l'Operatore economico contraente è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'Operatore economico uscente.

CONSIDERATO che nella più volte richiamata bozza allegata alla nota prot. n. 58888 del 15.12. 2022 si propone che la *"Concessione della Gestione integrata dei servizi al pubblico di cui all'articolo 117 del D.Lgs. n. 42/2004 dei siti culturali della Provincia di Messina"* abbia il seguente regolamento economico:

1. quota fissa canone annuo per tipologia di servizio a carico del Concessionario da riconoscere all'Amministrazione, soggetta ad offerta al rialzo da parte dell'Operatore economico concorrente, base d'asta pari a **Euro 179.106,60**

2. quota percentuale per servizio da riconoscere all'Amministrazione, calcolata sul fatturato annuo, al netto di IVA, conseguito dal concessionario nella gestione dei servizi integrati, posta a base d'asta nella misura minima del 10%, soggetta ad offerta al rialzo da parte dell'Operatore economico concorrente;
3. quota percentuale da riconoscere all'Amministrazione sugli introiti annui dei biglietti di ingresso, posta a base d'asta nella misura minima del 75%, soggetta ad offerta al rialzo da parte dell'Operatore economico concorrente;
4. ulteriore quota percentuale per servizio nella misura minima del 30%, calcolata sul fatturato annuo, al netto di IVA, di eventuali corrispettivi aggiuntivi per manifestazioni o eventi straordinari, soggetta ad offerta al rialzo da parte dell'Operatore economico concorrente.

RICHIESTE con pec prot. 4994 del 21/12/2022 inviata a tutti i Servizi rientranti nel lotto 3- Messina e ACQUISITE le necessità da parte dei dirigenti responsabili dei luoghi della cultura della provincia di Messina oggetto di concessione (lotto 3),

- giusta nota prot. 0002379 del 22/12/2022 del Parco Archeologico Regionale Eoliano e Museo "Luigi Bernabò Brea";
- giusta nota prot. 0009802 del 22/12/2022 del Museo Regionale di Messina;
- giusta nota prot. 0003991 del 22/12/2022; del Parco Archeologico di Tindari.

CONSIDERATO che i servizi da attivare nei Luoghi della Cultura, oggetto della Concessione, sono quelli evidenziati nella tabella che segue:

COMUNE	SITO	Editoriali	Gestione Punti Vendita	Accoglienza	Guardaroba	Caffetteria	Manifestazioni	Biglietteria
Lipari	Museo archeologico regionale eoliano "Luigi Bernabò Brea"	X	X	X		X	X	X
Messina	Museo regionale			X	X			X
Patti	Villa romana	X	X	X		X	X	X
Patti	Area archeologica Teatro antico e Antiquarium	X	X	X		X	X	X

	di Tindari							
TAORMINA	Teatro Greco-Romano	X	X			X	X	X
GIARDINI NAXOS	Museo archeologico regionale e area archeologica	X	X	X			X	X
TAORMINA	Isola Bella	X					X	X

Per un valore di contratto pari a **Euro 2.265.012,52**;

VERIFICATO che la proposta rientra nella fattispecie della Concessione di servizi di cui all'articolo 3, comma 1, lettera vv) del “Codice”;

RITENUTA, per quanto sinora argomentato, condivisibile la proposta di metodo di selezione del contraente prevista nella bozza allegata alla nota prot. n. 58888 del 15.12. 2022;

CONSIDERATO che appare condivisibile l'esigenza, ex articolo 51 del “Codice”, di procedere all'indizione di un'unica procedura concorsuale, giustificata dalla circostanza che le attività che saranno concesse sono tra di loro strettamente connesse e tutte finalizzate a traguardare l'obiettivo strategico ad implementare la valorizzazione e la fruizione dei luoghi della cultura di competenza regionale ubicati nella Provincia di Messina;

RITENUTO di individuare, quale Responsabile unico del Procedimento, il Direttore del Parco Dott.ssa Tigano Gabriella.

DETERMINA

Articolo 1

Per i motivi esposti in premessa, l'avvio della procedura concorsuale finalizzata alla selezione dell'operatore economico contraente la **Concessione della Gestione integrata dei servizi al pubblico dei siti culturali della provincia di Messina (lotto 3)**, come prevista dall'articolo 117, comma 3, del D.Lgs. n. 42/2004 recante il "Codice dei beni culturali e del paesaggio", che avverrà con procedura aperta previa pubblicazione di bando di gara ex articoli 3, comma 1 lett. sss) e 60 del “Codice”.

La selezione dell'Operatore economico contraente, ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del "Codice", avverrà con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'amministrazione, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

Ai sensi dell'articolo 95, comma 12, del "Codice", il bando di gara dovrà prevedere che è facoltà della Stazione Appaltante non procedere all'aggiudicazione della gara qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto o, se aggiudicata, di non stipulare il contratto d'appalto.

Infine il bando di gara dovrà prevedere:

- Che la concessione integrata dei servizi di assistenza culturale e di ospitalità per il pubblico, tutti elencati all'articolo 117, comma 2, del Decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, coniugata con i servizi indicati al comma 3 del medesimo, avrà durata quadriennale;
- La possibilità di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente;
- L'obbligo da parte dei concorrenti di effettuare sopralluoghi tecnici in tutti i siti facenti parte del lotto Messina 3,
- L'avvertenza che qualora vi sia discordanza tra il rialzo offerto (in termine di percentuale) indicato in cifre e quello indicato in lettere è valido il rialzo indicato in lettere;
- Che in caso di offerte uguali si procederà immediatamente al sorteggio;
- Che trova applicazione l'articolo 106, comma 11, del "Codice"; per cui la durata del contratto che andrà a stipularsi in virtù della procedura concorsuale che si andrà a indire potrà essere prorogata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente.

In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante;

- Un congruo termine di proposizione delle offerte, comunque non inferiore a 30 giorni. Ciò in ragione della prevista obbligatorietà dei sopralluoghi presso i luoghi della cultura oggetto del presente appalto, ritenuti di fondamentale importanza affinché l'operatore economico concorrente possa avere piena contezza della realtà dove sarà espletata la concessione e possa, di conseguenza, formulare un'adeguata offerta sia economica che tecnica;
 - Che, ai sensi dell'articolo 50 del "Codice" e in ragione dei termini e delle condizioni stabilite nelle Linee Guida ANAC n. 13 del 13 febbraio 2019, contenenti la "Disciplina delle clausole sociali" l'Operatore economico contraente è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'Operare economico uscente.
 - individua quale Responsabile unico del Procedimento il Direttore del Parco Dott.ssa Tigano Gabriella.
- **DI TRASMETTERE** la presente determinazione e tutti gli atti successivi relativi a detta procedura all'Assessorato BB.CC. I.S.;
- **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Ente come previsto dall'art. 32 della legge 18.06.2009, n. 69 e di provvedere all'inserimento nel sito web, sezione atti amministrativi ed altresì, nel sito web del Parco di Naxos- Taormina sezione "Amministrazione Trasparente", ex D.Lgs14.03.2013, n. 33.

Giardini Naxos, 29-12-2022

Il Responsabile del Procedimento
TIGANO GABRIELLA

IL DIRETTORE

VISTA la proposta del Responsabile Unico del Procedimento;
VISTO il Decreto Assessoriale n.3091 del 20 Luglio 2016;
VISTO il regolamento di organizzazione amministrativo-contabile del Parco;
VISTO il Decreto Assessoriale n. 6640 del 13/07/2007;
VISTO l'Art. 22 della L.R. 20/2000 e successive modifiche ed integrazioni
PRESO ATTO e fatta propria l'istruttoria per l'adozione della presente Determinazione
DATO ATTO ai sensi dell'Art.6 bis della Legge 241/1990 e dell'Art.1 comma 9 lettera e della Legge n. 190/2012 di non trovarsi in situazioni di conflitto di interesse, neppure potenziale, in relazione al presente provvedimento.

ATTESTA

ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento
che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa

ADOPTA

la superiore Determinazione, che s'intende trascritta e non riportata, ad oggetto "**DETERMINA A CONTRARRE. CONCESSIONE DELLA GESTIONE INTEGRATA DEI SERVIZI AL PUBBLICO DI CUI ALL'ART.117 DEL D.LGS. N. 42/2004 DEI SITI CULTURALI DELLA PROVINCIA DI MESSINA -**"

Giardin Naxos, 29-12-2022

Il Direttore
TIGANO GABRIELLA