

ECC.MO TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE

PER LA SICILIA – PALERMO – SEZ. II

SECONDI MOTIVI AGGIUNTI AL RICORSO R.G. 1083/22

Della Dott.ssa **Martina Gulli**, nata a Palermo in data 08.05.1991 (c.f. GLL MTN 91E48 G273S) residente a Palermo in Viale Alcide De Gasperi n. 50, rappresentata e difesa giusto mandato in calce al ricorso introduttivo dagli Avv.ti Girolamo Rubino (C.F. RBN-GLM58P02A089G – PEC: girolamorubino@pec.it – fax 091/8040219) e Giuseppe Impiduglia (C.F. MPDGPP81T10A089A – PEC: giuseppeimpiduglia@pec.it – fax 091/8040204), con domicilio digitale: girolamorubino@pec.it.

CONTRO

L'Assessorato regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica – Dipartimento regionale della Funzione Pubblica e del Personale - in persona del legale rappresentante *pro tempore*;

La Formez Pa Centro Servizi Assistenza Studi e Formazione per l'Ammodernamento della P.A. in persona del legale rappresentante *pro-tempore*;

E NEI CONFRONTI

Dell'Avv. **Flavia Di Noto** nata a Palermo in data 21.10.1988 (c.f. DNTFLV88R61G273A), pec: flaviadinoto@pecavvpa.it, n.q. di candidato utilmente collocato nella graduatoria del concorso pubblico per titoli ed esami indetto dall'Amministrazione resistente, volto all'assunzione di personale a tempo pieno e indeterminato (categoria D) per il potenziamento dei Centri per l'Impiego della Sicilia, profilo CPI –SML (Specialista mercato e servizi lavoro).

PER L'ANNULLAMENTO, PREVIA SOSPENSIONE,

- del DDG n. 3655 del 15.09.202 - pubblicato sul sito istituzionale il successivo 16.09.2022 e sulla GURS il 30.09.2022 - con il quale l'Assessorato regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica – Dipartimento regionale della Funzione Pubblica e del Personale: a) ha approvato la “*graduatoria di merito del concorso pubblico ... per la copertura di n. 344 unità di personale a tempo pieno e indeterminato (categoria D) per il potenziamento dei Centri per l'Impiego della Sicilia Profilo Specialista mercato e servizi lavoro (CPI SML) categoria professionale "D" posizione economica DI*”; B) ha dichiarato vincitori del concorso tutti i concorrenti utilmente collocati (doc. 1 allegato al presente atto);

- Per quanto possa occorrere, dell'avviso pubblicato il 6.10.2022 con il quale i soli vincitori della procedura sono stati, a pena di decadenza, onerati ad operare la scelta della sede e optare per il profilo prescelto dal 10 al 17 ottobre 2022 (doc. 2 allegato al presente atto);
- di ogni altro atto preordinato, presupposto, connesso e/o consequenziale.

FATTO

Con bando pubblicato sulla GURS serie speciale concorsi n. 18 del 29 dicembre 2021, l'Assessorato regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica ha indetto il concorso pubblico, per titoli ed esami, per l'assunzione di 537 unità di personale a tempo pieno e indeterminato (categoria D) volto al potenziamento dei Centri per l'Impiego della Sicilia di cui al DDG n. 5039 del 23 dicembre 2021 (doc. 2 allegato al ricorso introduttivo). Di tali posti ben 334 sono relativi al profilo CPI –SML (Specialista mercato e servizi lavoro).

Con DDG n. 117 del 21.01.2022 (doc. 3 allegato al ricorso introduttivo) è stata disposta la modifica del suddetto bando, con proroga dei termini per la presentazione delle relative domande di partecipazione.

L'odierna ricorrente, in possesso dei requisiti di partecipazione, ha presentato domanda di partecipazione al suddetto concorso (doc. 4 allegato al ricorso introduttivo), con riferimento, tra l'altro, al profilo CPI –SML (Specialista mercato e servizi lavoro).

In data 10 maggio 2022, l'Amministrazione regionale ha pubblicato, con riferimento al suddetto profilo, l'elenco degli ammessi alle prove scritte (doc. 1 allegato al ricorso introduttivo).

Con apposito avviso, gli ammessi alle suddette prove scritte relative al profilo CPI –SML (Specialista mercato e servizi lavoro) sono stati convocati per il 26 maggio alle ore 2022 (doc. 5 allegato al ricorso introduttivo).

La ricorrente non è stata inserita nell'elenco dei soggetti ammessi alla prova scritta, evidentemente in quanto alla stessa è stato attribuito un punteggio inferiore a quello – pari a 3,5 - conseguito dall'ultimo candidato utilmente collocato nel citato elenco.

A riguardo, giova sin d'ora evidenziare che - ai sensi dell'art. 3 del bando per cui è controversia - alla prova scritta sono ammessi, a seguito di *“una fase di valutazione dei titoli legalmente riconosciuti”*, un numero di candidati *“pari a cinque volte il numero dei posti messi a concorso. Sono altresì ammessi alla prova scritta i candidati classificatisi ex aequo all'ultimo”*.

La mancata inclusione dell'odierna ricorrente nell'elenco dei soggetti ammessi alla prova scritta è palesemente illegittima atteso che, come già chiarito con il ricorso introduttivo, alla dott.ssa Gulli (sulla base dei titoli vantati) avrebbe dovuto essere attribuito un punteggio pari a punti 4 e, dunque, sufficiente per l'ammissione alla suddetta prova scritta.

Si rileva, per completezza, che, dopo lo svolgimento della prova scritta (cui come detto la ricorrente non è stata ammessa), la P.A. ha pubblicato l'elenco dei candidati risultati idonei, ossia dei soggetti che hanno conseguito un punteggio superiore a 21 punti (cfr. doc. 8).

L'elenco dei “*candidati idonei dopo la prova scritta*” (nel quale la ricorrente non è inserita) è viziato da illegittimità derivata, essendo stata la dott.ssa Gulli erroneamente esclusa (come detto) dalla suddetta prova.

Pertanto, con il ricorso introduttivo del presente giudizio recante R.G. 1083/22, la dottoressa Gulli ha chiesto l'annullamento: 1) “*Dell'elenco/graduatoria degli ammessi alla prova scritta del concorso pubblico per titoli ed esami indetto dall'Assessorato resistente e volto all'assunzione di personale a tempo pieno e indeterminato (categoria D) per il potenziamento dei Centri per l'Impiego della Sicilia, profilo CPI – SML (Specialista mercato e servizi lavoro), pubblicato sul sito istituzionale in data 10 maggio 2022, nella parte in cui non include la ricorrente*”; 2) “*Dell'elenco dei “candidati idonei dopo la prova scritta” relativo al concorso pubblico per titoli ed esami indetto dall'Amministrazione resistente, volto all'assunzione di personale a tempo pieno e indeterminato (categoria D) per il potenziamento dei Centri per l'Impiego della Sicilia, profilo CPI –SML (Specialista mercato e servizi lavoro), nella parte in cui non include l'odierna ricorrente (tale elenco è stato pubblicato sul sito istituzionale in data 22.06.22)*”; 3) “*Del provvedimento – del quale non si conoscono gli estremi – con il quale è stata disposta l'esclusione della ricorrente dalla prova scritta relativa al concorso pubblico per titoli ed esami indetto dall'Assessorato resistente e volto all'assunzione di personale a tempo pieno e indeterminato (categoria D) per il potenziamento dei Centri per l'Impiego della Sicilia, profilo CPI –SML (Specialista mercato e servizi lavoro)*”; 4) “*Della scheda di valutazione dei titoli presentati dalla ricorrente nella parte in cui le è stato assegnato un punteggio inferiore a quello alla stessa spettante e, comunque, inidoneo a consentirle l'inserimento tra gli ammessi alla suddetta prova scritta*”; 5) “*Dell'art. 6 del bando del concorso pubblico per titoli ed esami indetto dall'Assessorato resistente e volto all'assunzione di personale a tempo pieno e indeterminato (categoria D) per il*

potenziamento dei Centri per l'Impiego della Sicilia, profilo CPI –SML (Specialista mercato e servizi lavoro) indetto con DDG n. 5039 del 23 dicembre 2021, nella parte che verrà appresso meglio specificata”; 6) “di ogni altro atto preordinato, presupposto, connesso e/o consequenziale”.

Frattanto, l'Amministrazione resistente, con DDG n. 3655 del 15.09.2022 - pubblicato sul sito istituzionale il successivo 16.09.2022 e sulla GURS il 30.09.2022 -: a) ha approvato la *“graduatoria di merito del concorso pubblico ... per la copertura di n. 344 unità di personale a tempo pieno e indeterminato (categoria D) per il potenziamento dei Centri per l'Impiego della Sicilia Profilo Specialista mercato e servizi lavoro (CPI SML) categoria professionale "D" posizione economica DI”*; b) ha dichiarato vincitori del concorso tutti i concorrenti utilmente collocati (doc. 1 allegato al presente atto).

Al riguardo, risulta utile rilevare che in esito alla procedura selettiva, a fronte di ben 344 banditi, sono risultati idonei appena 133 candidati (e sono, conseguentemente, rimasti non assegnati 211 posti). Pertanto tutti i soggetti risultati idonei in esito alla prova concorsuale sono stati utilmente inseriti in graduatoria e dichiarati vincitori.

La ricorrente non è stata, ovviamente, inserita in tale graduatoria (e non è stata dichiarata vincitrice della procedura), essendo stata precedentemente esclusa dai soggetti ammessi alla prova scritta nonché dall'elenco dei *“candidati idonei dopo la prova scritta”*.

Il suddetto DDG n. 3655 del 15.09.2022 è affetto da illegittimità derivata.

Ed invero, dall'illegittimità dei provvedimenti impugnati a mezzo del ricorso principale (con cui sostanzialmente la P.A. ha escluso la dottoressa Gulli, prima dell'elenco degli ammessi alle prove scritte e poi dall'elenco dei *“candidati idonei dopo la prova scritta”*) discende l'illegittimità (derivata) del provvedimento oggi impugnato (DDG n. 3655/22), a mezzo del quale la P.A. ha approvato la graduatoria definitiva della selezione per cui è controversia e dichiarato i vincitori del concorso.

Si rileva, inoltre, che l'Assessorato resistente, con apposito avviso pubblicato il 6.10.2022, ha onerato i soli vincitori della procedura ad operare la scelta della sede e operare per il profilo prescelto dal 10 al 17 ottobre 2022 (doc. 2 allegato al presente atto).

Anche tale atto è affetto da illegittimità derivata.

Donde i presenti motivi aggiunti di ricorso, con i quali, sostanzialmente, si reiterano le censure contenute nel ricorso principale

MOTIVI

ILLEGITTIMITÀ DERIVATA.

D) VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 10 COMMA 1 LETTERA C)

D.L. N. 44/2021.

VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 3 DELLA L.N. 241/1990.

VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 46 E 47 DELLA L. N. 247/2012.

VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 3 E 97 DELLA COSTITUZIONE.

ECCESSO DI POTERE PER DIFETTO DEI PRESUPPOSTI, IRRAGIONEVOLEZZA DISPARITÀ DI TRATTAMENTO, CONTRADDITTORIETÀ, SVIAMENTO, TRAVIAMENTO.

Come accennato in punto di fatto, la dottoressa Gulli è stata illegittimamente esclusa dall'elenco dei soggetti ammessi alla prova scritta del concorso per cui è controversia.

Da tale illegittimità non può che derivare l'illegittimità dei successivi provvedimenti adottati dalla P.A. e, segnatamente, degli atti oggi impugnati con i quali la P.A. ha approvato la graduatoria definitiva della selezione per cui è controversia, dichiarato i vincitori del concorso e invitato gli stessi ad operare la scelta della sede.

In ordine all'illegittimità del bando di concorso e dell'esclusione della ricorrente dall'elenco dei soggetti ammessi alla prova scritta, si rappresenta quanto segue (sostanzialmente reiterando il contenuto del ricorso introduttivo del giudizio).

1.1. L'art.10, comma 1, lett. c) del decreto legge n. 44, dell'1 aprile 2021, ha previsto – con riferimento alle procedure concorsuali indette nel periodo connotato dalle restrizioni connesse alla pandemia da COVID 19 – la possibilità di espletare, *“per i profili qualificati dalle amministrazioni, in sede di bando, ad elevata specializzazione tecnica”, una fase di valutazione dei titoli legalmente riconosciuti e strettamente correlati alla natura e alle caratteristiche delle posizioni bandite, ai fini dell'ammissione a successive fasi concorsuali”*.

La suddetta norma, dunque, in deroga al principio generale del *favor participationis*, ha introdotto una preselezione per titoli.

Dal bando della procedura per cui è controversia emerge come l'Amministrazione abbia qualificato i posti oggetto del concorso in commento *“ad elevata specializzazione tecnica”* e, conseguentemente, si sia avvalsa della facoltà prevista dal suddetto art. 10 comma 1, lett. c., del D.L. 44/21.

In particolare, l'art. 3 del bando ha previsto *“una fase di valutazione dei titoli legalmente riconosciuti ... finalizzata, all'ammissione alla prova scritta di un numero di candidati,*

per ciascuno dei profili professionali, pari a cinque volte il numero dei posti messi a concorso. Sono altresì ammessi alla prova scritta i candidati classificatisi ex aequo all'ultimo posto utile per l'ammissione. Ai fini della votazione complessiva il voto conseguito nella valutazione dei titoli è sommato al voto riportato nella prova scritta di cui all'art. 7”.

Tuttavia, l'art. 6 del bando – (in violazione del suddetto art.10, comma 1, lett. c) del d.l. 44/21) nell'individuare (relativamente a tale fase preliminare) i punteggi da assegnare ai “titoli legalmente riconosciuti” - ha previsto l'attribuzione di un punteggio solo con riferimento ai titoli di studio, non prevedendo l'attribuzione di alcun punteggio per gli altri “titoli legalmente riconosciuti” tra i quali l'abilitazione professionale.

Nello specifico, l'art. 6 del bando (rubricato “*valutazione dei titoli per l'ammissione alla prova scritta*”) dispone: “*1. Ai fini dell'ammissione alle successive fasi concorsuali, le commissioni, anche mediante il ricorso a piattaforme digitali, procederanno alla valutazione dei titoli legalmente riconosciuti, distinta per profilo professionale di cui al precedente art. 1 comma 1 sulla base di quelli dichiarati dai candidati nella domanda di ammissione al concorso. 2. I titoli di cui il candidato richiede la valutazione devono essere posseduti alla data di scadenza del termine di presentazione della domanda di cui al presente bando. 3. Sono valutati solo i titoli completi di tutte le informazioni necessarie per la valutazione. I titoli in lingua straniera devono essere accompagnati dalla traduzione in italiano, compresi i titoli di studio conseguiti all'estero se riconosciuti equipollenti/equivalenti da parte del Ministero competente. 4 I titoli valutabili ai fini della stesura della graduatoria per l'ammissione alle successive fasi concorsuali non potranno superare il valore massimo complessivo di punti 4 (quattro) secondo i seguenti criteri:*

a1) punteggi attribuiti al voto di laurea:

a2) punteggi attribuiti agli ulteriori titoli a quello previsto come requisito per l'ammissione:

0, 50 punti per la laurea specialistica e Magistrale ...

0,25 punti per ogni Laurea ...

0,50 per ogni diploma di laurea ...

0,50 per ogni master universitario di primo livello della durata di un anno ...

1,00 per ogni master universitario di II livello della durata di un anno ...;

1,50 punti per ogni dottorato di ricerca se coerente con il profilo e inerente alle materie indicate per il profilo per il quale si concorre ...”.

Dunque, il suddetto art. 6 non ha previsto l'attribuzione di alcun punteggio per l'abilitazione professionale, prevedendone (all'art. 8) la valutabilità – con l'attribuzione di punti 1 – solo nella fase successiva all'ammissione e, dunque, con riferimento ai candidati che avessero già superato le prove scritte.

1.2. Ebbene, appare evidente che l'art. 6 bando - laddove esclude l'abilitazione professionale dall'elenco dei titoli valutabili ai fini dell'ammissione alla prova scritta - si pone in contrasto con il tenore letterale dell'art.10, comma 1, lett. c) del d.l. 44/21 ai sensi del quale vanno valutati tutti i “*titoli legalmente riconosciuti*”.

Il suddetto articolo, infatti, non prevede né consente alcuna limitazione dei “*titoli legalmente riconosciuti*” (valutabili ai fini dell'ammissione alla prova scritta) e detta una norma di stretta interpretazione.

A tal proposito, si rileva che in tema di concorsi a posti di pubblico impiego, il principio generale del *favor participationis* comporta l'obbligo per l'Amministrazione di favorire il massimo accesso, senza introdurre disposizioni limitative che non siano conformi ad una seria *ratio* giustificativa. Ratione per cui le norme che limitano l'accesso ai pubblici concorsi o, comunque, all'ammissione delle prove concorsuali (nel caso di specie la prova scritta) devono essere interpretate restrittivamente, con divieto di interpretazione analogica (cfr. T.A.R. Lazio-Roma, Sez. II, sentenza 2 aprile 2013, n. 3238).

Pertanto, l'Amministrazione regionale avrebbe dovuto applicare letteralmente il citato art. 10, prevedendo la valutabilità di tutti i titoli legalmente riconosciuti e non avrebbe potuto limitare l'attribuzione di un punteggio ai soli titoli di studio, escludendo la valutabilità dell'abilitazione professionale.

Del resto, risulta evidente che l'abilitazione alla professione di avvocato – vantata dalla ricorrente – ha tutti i requisiti previsti dal suddetto art.10, comma 1, lett. c) del d.l. 44/21 per la sua valutabilità nell'ambito della suddetta procedura preselettiva per titoli.

Ed infatti, l'abilitazione alla professione di avvocato: a) è un “*titolo legalmente riconosciuto*”; b) è un titolo strettamente correlato “*alla natura e alle caratteristiche delle posizioni bandite*”.

Per quanto riguarda la natura di “*titolo legalmente riconosciuto*” dell'abilitazione alla professione di avvocato, appare sufficiente rilevare come la stessa si consegue a seguito del superamento dell'Esame di Stato indetto dal Ministero della Giustizia (artt. 46 e 47 L.n. 247/2012) riservato a quanti siano già in possesso della laurea in giurisprudenza (titolo di ammissione al concorso), ed a seguito di un tirocinio professionale.

Il suddetto tirocinio, ai sensi dell'art. 41 della L.n. 247/2012, consiste nell'addestramento, a contenuto teorico e pratico, per un periodo prefissato in mesi 18 del praticante avvocato finalizzato a fargli conseguire le capacità necessarie per l'esercizio della professione di avvocato. Il conseguimento del diploma presso le scuole di specializzazione per le professioni legali, di cui all'articolo 16 del decreto legislativo 17 novembre 1997, n. 398, e successive modificazioni, è valutato ai fini del compimento del tirocinio per l'accesso alla professione di avvocato per il periodo di un anno, rimanendo comunque indispensabile la pratica per almeno 6 mesi ai fini del conseguimento dei requisiti per la partecipazione all'esame di Stato.

Per quanto riguarda, invece, la correlazione tra l'abilitazione alla professione di avvocato e il posto messo a concorso si rileva che le materie oggetto di esame sono tutte prevalentemente afferenti il diritto costituzionale, il diritto amministrativo, il diritto del lavoro, la normativa comunitaria e coincidono con quelle oggetto dell'esame di abilitazione.

Inoltre, appare utile evidenziare come la figura professionale oggetto del concorso sia chiamata ad espletare un'attività di interpretazione e applicazione di disposizione normative rispetto alla quale non possono che considerarsi coerenti le competenze acquisite ai fini dell'abilitazione professionale.

In conclusione, essendo l'abilitazione professionale un titolo legalmente riconosciuto assolutamente coerente rispetto al posto messo a concorso lo stesso - ai sensi e per gli effetti del più volte citato art.10, comma 1, lett. c) - avrebbe dovuto essere ricompreso tra quelli valutabili nell'ambito della suddetta preselezione per titoli.

Ed infatti, è palesemente illegittima la limitazione dei titoli legalmente riconosciuti operata dall'art. 6 del bando la quale determina una inammissibile limitazione della platea dei concorrenti sulla base di criteri irrazionali e inidonei a selezionare il personale altamente specializzato.

Al riguardo, la giurisprudenza amministrativa, ha chiarito che la P.A non può *“nella fase preselettiva, (o tanto più nella fase preselettiva, in grado di precludere definitivamente la partecipazione stessa al concorso)”* introdurre *“criteri manifestamente irragionevoli e palesemente discriminatori dei concorrenti...I sistemi di preselezione per titoli, volti ad escludere dal concorso significative quote di candidati per rendere la procedura più celere e meglio gestibile dal punto di vista organizzativo, per non contrastare con il dettato costituzionale del favor participationis proprio dei concorsi pubblici, della valorizzazione del merito e, in verità, anche del buon andamento della p.a., debbano tradursi sempre*

in meccanismi di valutazione improntati a criteri obiettivamente logici e ragionevoli, insuscettibili di condurre a risultati paradossali o comunque discriminatori, e non possano essere fondati su elementi privi di qualsiasi reale collegamento con la preparazione dei candidati ...” (TAR Lazio Roma II bis n. 1727/2021).

Appare, peraltro, utile rilevare come, con riferimento ad analoga procedura, il Dipartimento della Funzione Pubblica – in applicazione dell'art. 10, comma 1, lett. c) del decreto legge n. 44/2021 - ha individuato tra i titoli valutabili anche l'abilitazione professionale (cfr. bando per il reclutamento di 2800 tecnici - doc. 7 allegato al ricorso introduttivo).

1.3. Nella vicenda per cui oggi è controversia, la mancata valutazione – ai fini dell'ammissione alla prova scritta - dell'abilitazione alla professione di avvocato si pone in contrasto non solo con il tenore letterale dell'art.10, comma 1, lett. c) del d.l. 44/21 (che fa riferimento, come detto, a tutti i “*titoli legalmente riconosciuti*”) ma anche con la sua *ratio*.

Ed invero, la preselezione prevista dalla suddetta disposizione è volta a selezionare - “*per i profili...ad elevata specializzazione tecnica*” - i candidati in possesso di notevoli competenze, comprovate dai titoli vantati.

Lo stesso bando, del resto, dà atto che la preselezione per titoli risulta funzionale all'esigenza “*di reclutare personale già qualificato in grado di poter operare immediatamente per un efficace potenziamento dei servizi in capo ai Centri per l'impiego, in coerenza con le finalità perseguite dal Piano straordinario di potenziamento dei CPI e delle politiche attive del lavoro*”.

Tuttavia, se la *ratio* della suddetta fase preselettiva è quella di individuare (e ammettere alle successive prove concorsuali) candidati aventi elevata specializzazione e notevoli competenze, appare evidente come la P.A. non avrebbe potuto escludere dai titoli valutabili l'abilitazione alla professione di avvocato, trattandosi di titolo certamente utile a comprovare l'idoneità dei candidati a ricoprire il posto messo a concorso.

Ed invece, la P.A., includendo tra i titoli valutabili in sede di preselezione solo i titoli di studio, ha finito - irragionevolmente e in contrasto con le finalità perseguite – per penalizzare quei candidati in possesso di titoli attestanti l'alta qualificazione professionale, precludendo loro la stessa possibilità di partecipare alla prova scritta. Tutto ciò ha finito per privilegiare (in palese antinomia con il principio di buona amministrazione) i candidati che possono vantare titoli di studio e dunque con conoscenze squisitamente teoriche, ma senza alcuna qualificazione professionale.

Così facendo, la P.A. ha conseguito un risultato contrario a quello previsto dal più volte richiamato art. 10, comma 1, lett. c), del decreto legge n. 44/2021, introducendo una disparità di “*trattamento*” tra titoli legalmente riconosciuti e quindi tra i candidati in violazione degli artt. 3 e 97 della Costituzione.

Donde l’illegittimità dell’esclusione della ricorrente.

1.4. Appare, infine, utile rilevare che, ove alla ricorrente fosse stata valutata la più volte citata abilitazione professionale, la stessa avrebbe senz’altro conseguito un punteggio utile per l’ammissione alla prova scritta.

Ed infatti:

A) il punteggio conseguito dall’ultimo candidato risultato idoneo è pari a 3,5;

B) Ai sensi dell’art. 3 del bando per cui è controversia, alla prova scritta sono ammessi – a seguito di “*una fase di valutazione dei titoli legalmente riconosciuti*” - un numero di candidati “*pari a cinque volte il numero dei posti messi a concorso. Sono altresì ammessi alla prova scritta i candidati classificatisi ex aequo all’ultimo*”.

C) Nel caso di valutazione dell’abilitazione professionale, alla ricorrente avrebbero dovuto essere attribuiti punti 4 (punteggio massimo attribuibile ai sensi dell’art. 6 del bando) ossia: punti 2,5 per Laurea magistrale in Giurisprudenza conseguita con la votazione di 110/110 e Lode (art. 6 a1 del bando); punti 0,50 per la medesima Laurea (ai sensi dell’art. 6 a2 del bando è assegnato un punteggio “*0,50 per ogni laurea magistrale (LM), ...anche nel caso in cui il titolo sia stato utilizzato come requisito ai fini dell’ammissione al concorso*”); punti 1 per l’abilitazione all’esercizio della professione forense (art. 7);

D) L’attribuzione di un punteggio pari a 4 (massimo attribuibile) avrebbe consentito alla ricorrente di accedere alla prova scritta, anche in considerazione del fatto che il punteggio conseguito dall’ultimo candidato ammesso è pari a 3,5.

Donde l’illegittimità dei provvedimenti impugnati con il ricorso introduttivo del giudizio e la conseguente illegittimità derivata degli atti impugnati con i presenti motivi aggiunti.

II) VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 46 E 47 DELLA L. N. 247/2012.

VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 3 E 97 DELLA COSTITUZIONE.

ECCESSO DI POTERE PER DIFETTO DEI PRESUPPOSTI, IRRAGIONEVOLEZZA DISPARITÀ DI TRATTAMENTO, CONTRADDITTORIETÀ, SVIAMENTO, TRAVIAMENTO.

Il bando della procedura per cui è controversia risulta, inoltre, illegittimo laddove l'Amministrazione resistente, da un lato, ha previsto l'attribuzione di punteggi diversi a seconda del voto di laurea conseguito e, dall'altro, non ha graduato il punteggio a seconda che si trattasse di laurea triennale (cd. Laurea breve), di laurea magistrale, di laurea specialistica o di Diploma di Laurea (cd "vecchio ordinamento").

Il particolare il bando - all'art. 6 comma 4, lett. a1 - ha previsto che *"al titolo di studio indicato nella domanda di ammissione al concorso dal candidato come requisito ai fini della partecipazione, verrà attribuito il seguente punteggio a seconda della votazione conseguita:*

da 66/110 a 75/110 o equivalente punti 0,20
da 85/110 a 89/110 o equivalente punti 0,60
da 90/110 a 94/110 o equivalente punti 0,80
da 95/110 a 99/110 o equivalente punti 1,00
da 100/110 a 103/110 o equivalente punti 1,30
da 104/110 a 106/110 o equivalente punti 1,60
da 107/110 a 109/110 o equivalente punti 2,00
da 110/110 e 110/110 e Lode o equivalente punti 2,50"

La suddetta clausola del bando, come sopra accennato, è palesemente illegittima laddove non prevede nessuna graduazione del punteggio in ragione della tipologia di laurea vantata dai concorrenti (laurea triennale, specialista, magistrale, "vecchio ordinamento").

Ed invero, attesa la diversità delle varie tipologie di laurea - sia in termini di durata del percorso formativo sia in termini di competenze acquisite - anche il punteggio assegnato in sede di valutazione non può che essere differente.

Al riguardo, la giurisprudenza ha chiarito che *"Nessun dubbio può sussistere in merito al fatto che il diploma di laurea vecchio ordinamento/la laurea magistrale (articolato su un percorso di studi quadriennale/quinquennale a ciclo unico) costituisca un titolo di studio superiore rispetto a quello utile alla semplice ammissione al concorso, rappresentato dalla laurea triennale. Ove tale superiore titolo non fosse valutabile quale titolo aggiuntivo, si genererebbe un'illogica e irragionevole disparità di trattamento tra candidati che hanno conseguito titoli di cultura manifestamente diversi tra loro e che si pongono a conclusione di percorsi di studi altrettanto diversi per livello di eterogeneità degli insegnamenti seguiti, degli esami sostenuti e delle esperienze accademiche maturate (Tar*

Lazio, Sezione III ter, n. 12613/2021)” (T.A.R. Lazio sez. IV, 17.2.2022 n. 1739, e T.A.R. Lazio sez. IV, 10.3.2022 n. 1571).

Inoltre, è stato chiarito che *“se ai fini della partecipazione alla selezione è sufficiente la laurea breve triennale..., il diploma di laurea vecchio ordinamento/laurea magistrale non può non essere considerato quale titolo “aggiuntivo/ulteriore” rispetto a quello di base per la partecipazione al concorso, con la consequenziale attribuzione della relativa aliquota di punteggio. La diversità sostanziale dei due corsi emerge in relazione alle finalità sancite nel decreto ministeriale 22/10/2004, n. 270 “Modifiche al regolamento recante norme concernenti l'autonomia didattica degli atenei, approvato con D.M. 3 novembre 1999, n. 509 del Ministro dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica”, dove si afferma che il corso di laurea di I livello (triennale) “ha l’obiettivo di assicurare allo studente una adeguata padronanza di metodi e contenuti scientifici generali” (art. 3, comma 4, d.m. n. 270/2004), mentre “il corso di laurea magistrale ha l’obiettivo di fornire allo studente una formazione di livello avanzato per l’esercizio di attività di elevata qualificazione in ambiti specifici” (art. 3, comma 6, d.m. n. 270/2004). (cfr. TAR Lazio sez. III Ter n. 12613/2021).*

Per completezza si rileva che ad elidere la suddetta illegittimità (consistente come detto nella mancata graduazione del punteggio in ragione della tipologia di laurea vantata) non basta certo la mera attribuzione (prevista dall’art. 6 del bando al punto a2) di *“0,50 punti... per il diploma di laurea (DL)... anche nel caso in cui il titolo sia stato utilizzato come requisito ai fini della ammissione al concorso”*.

Ed infatti, l’attribuzione di tale punteggio – particolarmente esiguo (0,5) e svincolato dal voto di laurea - non consente di riequilibrare la distorsione prevista dal suddetto art. 6 comma 4, lett. a1.

Si evidenzia, infine e per completezza, come l’attribuzione alla ricorrente di un maggior punteggio (in ragione della votazione – pari a 110 e Lode - conseguita relativamente alla Laurea Magistrale) avrebbe certamente consentito alla dott.ssa Gulli di migliorare la propria posizione ed accedere alle prove scritte della procedura per cui è controversia.

Dall’illegittimità del bando - nonché dall’illegittimità dell’esclusione della dottoressa Gulli dalla prova scritta - non può che derivare l’illegittimità dei successivi provvedimenti adottati dalla P.A. e, segnatamente, degli atti oggi impugnati con i quali la P.A. ha approvato la graduatoria definitiva della selezione per cui è controversia, dichiarato i vincitori del concorso e invitato gli stessi ad operare la scelta della sede.

III) SULL'ILLEGITTIMITÀ DERIVATA DELL'ELENCO DEI "CANDIDATI IDONEI DOPO LA PROVA SCRITTA".

Come chiarito in punto di fatto, dopo lo svolgimento della prova scritta (cui come detto la ricorrente non è stata ammessa), la P.A. ha pubblicato l'elenco dei candidati risultati idonei, ossia dei soggetti che hanno conseguito un punteggio superiore a 21 punti (cfr. doc. 8 allegato al ricorso introduttivo).

L'elenco dei "candidati idonei dopo la prova scritta" (nel quale la ricorrente non è inserita) è viziato da illegittimità derivata, essendo stata la dott.ssa Gulli erroneamente esclusa (come detto) dalla suddetta prova.

Dall'illegittimità del suddetto elenco dei "candidati idonei dopo la prova scritta" non può che derivare, a sua volta, la conseguente illegittimità degli atti impugnati con i presenti motivi aggiunti.

ISTANZA EX ART. 41 C.P.A.

Qualora non vengano ritenute sufficienti le notifiche già eseguite, si chiede di poter provvedere alla notifica per pubblici proclami, mediante pubblicazione del ricorso nell'albo *online* delle amministrazioni resistente, ex art. 41 c.p.a., in ragione della difficile individuazione di tutti i potenziali controinteressati.

Infatti, stante l'elevato numero dei soggetti coinvolti e l'impossibilità per la ricorrente di reperire i loro luoghi di residenza, la notificazione per pubblici proclami mediante pubblicazione sul sito dell'amministrazione resistente consentirebbe di garantire ugualmente la conoscenza dell'atto.

SUL DANNO

Fermo quanto sopra dedotto in relazione alla sussistenza del *fumus boni iuris*, appare altrettanto palese che, nel caso di specie, ricorrono anche evidenti profili di *periculum in mora* a cui la dott.ssa Gulli sarebbe esposta in caso di mancato accoglimento dell'istanza cautelare.

Nelle more del giudizio di merito, infatti: A) si consoliderebbe la posizione dei soggetti utilmente collocati in graduatoria, anche in ordine all'assegnazione delle sedi; B) verrebbero assunti in servizio i vincitori della procedura.

Al riguardo, occorre ribadire che la P.A. ha già approvato la graduatoria definitiva del concorso a mezzo del D.D.G. n. 3655 del 15.09.2022 (Doc. 1 allegato al presente atto)

Dunque, nelle more della pronuncia di merito, l'odierna ricorrente subirebbe una irreparabile lesione del diritto, costituzionalmente garantito, ad esplicitare la propria personalità attraverso il lavoro.

Ma vi è di più.

In esito alla procedura selettiva, a fronte di ben 344 posti messi a concorso, sono risultati idonei appena 133 candidati (e sono, conseguentemente, rimasti non assegnati 211 posti).

Per l'assegnazione dei posti **“rimasti vacanti al termine della procedura concorsuale, l'Assessorato regionale della Funzione pubblica ha già pianificato l'indizione di un nuovo concorso”** (cfr comunicazione pubblicata sul sito istituzionale della Regione Sicilia in data 16.09.22 – Doc. n. 3 allegato al presente atto).

Sul punto, si rileva che l'Assemblea Regionale ha già stanziato 1.020.000,00 euro per l'indizione di un nuovo concorso volto alla copertura dei posti ancora liberi presso i centri per l'impiego (cfr. doc. n. 4 allegato al presente atto).

Ergo, nel caso di mancato accoglimento della presente domanda cautelare, il posto cui la ricorrente ambisce sarà nuovamente messo a concorso e ciò determinerà, da un lato, il consolidarsi delle posizioni degli ulteriori concorrenti e, dall'altro lato, l'onere della dottoressa Gulli di istaurare un ulteriore (e dispendioso) giudizio avverso gli atti di indizione del suddetto nuovo concorso.

Sussistono, pertanto, i presupposti per l'accoglimento della domanda cautelare – quanto meno - ai fini: a) dell'accantonamento di un posto (che, dunque, non potrebbe essere destinato al suddetto nuovo concorso); b) dell'inserimento, con riserva, della ricorrente tra gli idonei.

Ciò garantirebbe all'odierna ricorrente di salvaguardare *medio tempore* i propri diritti e in particolare: a) di accedere – nelle more del giudizio - alla valutazione dei titoli e dei servizi; b) di evitare che il posto cui la stessa ambisce sia oggetto di un nuovo concorso o, comunque, assegnato ad altri soggetti.

Si rileva, sul punto, che il CGA, in fattispecie del tutto analoga, ha accolto “la invocata misura cautelare ai fini e per gli effetti di ammettere la ricorrente alla successiva fase di valutazione dei titoli di servizio e dell'esperienza professionale (art. 3, c. 1, lett. c) del bando), e, in caso di collocamento in posizione utile all'esito di tale valutazione, dell'accantonamento di un posto fino alla definitiva decisione di merito”, disponendo anche la trasmissione dell'ordinanza “al Tar per la sollecita fissazione

dell'udienza di merito ai sensi dell'art. 55, comma 10, cod. proc. amm. “ (CGA n. 382/22 del 12.09.22).

Non appare, peraltro, superfluo evidenziare che nessun pregiudizio potrebbe derivare dall'accoglimento della suddetta domanda cautelare all'Amministrazione e agli altri concorrenti risultati idonei, giacchè - come detto - non tutti i posti messi a concorso sono stati al momento coperti.

P.Q.M.

VOGLIA L'ECC.MO TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE

In sede cautelare, accogliere l'istanza cautelare, sospendendo i provvedimenti impugnati con il ricorso introduttivo come integrato dai presenti motivi aggiunti, ovvero adottando la misura che, secondo le circostanze, appaia più idonea ad assicurare interinalmente gli effetti della decisione sul ricorso (ordinando l'accantonamento di un posto - che, dunque, non potrebbe essere destinato ad un nuovo concorso), ovvero ancora definendo il giudizio con sentenza succintamente motivata già in sede cautelare, in accoglimento del presente gravame.

Nel merito, in accoglimento del ricorso introduttivo del giudizio, annullare i provvedimenti impugnati con il ricorso introduttivo come integrato dai presenti motivi aggiunti.

Ove ritenuto necessario ai fini del decidere, autorizzare la notifica del ricorso (come integrato dai presenti motivi aggiunti) per pubblici proclami a tutti gli eventuali soggetti controinteressati, con le modalità (telematiche) ritenute più idonee.

Condannare l'amministrazione resistente, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, al pagamento delle spese, competenze ed onorari del presente giudizio.

Il presente atto è esente da contributo unificato, avendo il medesimo oggetto del ricorso principale o, comunque, non ampliando in modo considerevole l'oggetto della controversia.

Con salvezza di ogni altro diritto.

Palermo,

Avv. Girolamo Rubino
Girolamo
Rubino  Firmato digitalmente da
Girolamo Rubino
Data: 2022.10.26 16:37:15
+02'00'
Avv. Giuseppe Impiduglia