

D.D.G. U.S.I. n. 390 del 30 dicembre 2022

Repubblica Italiana



Regione Siciliana

Assessorato regionale

della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro



Ufficio
Speciale
Immigrazione

Decreto di aggiudicazione, affidamento e impegno della procedura di affidamento dei servizi di comunicazione e promozione per l'Ufficio Speciale Immigrazione – CIG 95577508CE

Il Dirigente

- VISTO lo Statuto della Regione;
- VISTE le leggi regionali 22 dicembre 1962 n. 28 e 10 aprile 1978 n. 2 e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008 n.19 e il relativo regolamento attuativo emanato con decreto del Presidente della Regione del 5 dicembre 2009, n. 12;
- VISTO il Decreto Presidenziale del 14 giugno 2016, n. 12 recante "Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n. 9. Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6 e successive modifiche e integrazioni" ed infine dal Decreto del Presidente della Regione n. 12 del 17 giugno 2019;
- VISTO il Decreto del Presidente della Regione del 23 luglio 2015 in attuazione della Deliberazione della Giunta regionale n. 175/2015 che ha istituito l'Ufficio Speciale Immigrazione della Regione siciliana;
- VISTA la deliberazione della Giunta Regionale della Regione Siciliana n. 609 del 29.12.2020 con la quale è stata prorogata la durata dell'Ufficio Speciale Immigrazione di ulteriori tre anni, in conformità alla proposta dell'Assessore regionale per la famiglia, le politiche sociali e il lavoro, di cui alla nota prot. n. 4782 del 17 dicembre 2020, con la quale, nel richiamare il contenuto delle citate deliberazioni della Giunta regionale n. 431/2018 e n. 465/2020, ha rappresentato la necessità di dare continuità alla complessa ed articolata attività dell'Ufficio;
- VISTA la nota n. 4996/GAB del 30-12-2020, con la quale l'Assessore Regionale alla Famiglia, Politiche sociali e del Lavoro, Dott. Antonio Scavone, ha affidato la Direzione dell'Ufficio Speciale Immigrazione alla Dott.ssa Michela Bongiorno;
- VISTO il D.A. n. 03/Gab. del 26/01/2021 di approvazione del contratto individuale di lavoro della dott.ssa Michela Bongiorno, dirigente di III fascia del ruolo unico dell'Amministrazione Regionale, per l'incarico di Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale Immigrazione;
- VISTA la Legge regionale 25 Maggio 2022 n. 14 avente per oggetto "Bilancio di Previsione della Regione Siciliana per il triennio 2022 - 2024" pubblicata presso la G.U.R.S. n. 24 del 28.5.2022 Supplemento ordinario;
- VISTA la Legge regionale 25 Maggio 2022 n. 13 avente per oggetto "Legge di stabilità regionale 2022 - 2024" pubblicata presso la G.U.R.S. n. 24 del 28.5.2022 parte I;
- VISTA la disponibilità prevista dalla Legge di stabilità regionale 2022-2024 pubblicata presso la G.U.R.S. n. 24 del 28.5.2022 parte I sul Capitolo n. 320935 Cod. V Livello U.1.04.04.01.001

VISTA “Spese per le finalità dell’art. 3 della Legge Regionale n. 20 del 29.7.2021 e ss. mm.” istituito con Leggi nn. 13 e 14 del 25.5.2022, pubblicate su GURS n. 24 del 28.5.2022 sulla Missione 12 – Programma 4 – Titolo 1 – Macro aggregato 1.03 – Rubrica 5;
la legge Regionale n. 20 del 29.07.2021 “Legge regionale per l'accoglienza e l'inclusione” ed in particolare:

- Art. 3 *Funzioni della Regione* che dispone che:
 1. La Regione, nell’ambito delle proprie competenze, contribuisce alla programmazione e alla gestione delle politiche di accoglienza, al fine di favorire l'inclusione sociale, culturale e civile dei destinatari della presente legge.
 2. Per le finalità di cui al comma 1 la Regione:
 - a) promuove, in raccordo con lo Stato e gli enti locali, progetti a supporto degli interventi di prima accoglienza;
 - b) adotta il Piano triennale degli interventi e i relativi programmi annuali;
 - c) valuta l'efficacia e l'efficienza degli interventi attuati sul territorio regionale, garantendo sul medesimo territorio regionale omogeneità e pari opportunità di accesso alle diverse prestazioni ed effettuando l'analisi ed il monitoraggio del fenomeno migratorio, al fine di evitare episodi e situazioni di discriminazione, anche avvalendosi del Centro regionale di coordinamento per la prevenzione ed il contrasto delle discriminazioni;
 - d) promuove la formazione e l'aggiornamento degli operatori della pubblica amministrazione e delle associazioni ed enti che svolgono servizi specifici in materia di accoglienza ed inclusione;
 - e) promuove ed attua progetti e politiche attive mirati alla diffusione fra i destinatari della presente legge dei doveri di cittadinanza, del rispetto del pluralismo culturale e religioso, della difesa e della tutela dei diritti dell'infanzia e delle donne;
 - f) attua gli interventi di settore di cui al Capo III.
- l’Art. 8 *Monitoraggio delle politiche di accoglienza* che dispone che:
 1. Presso l'Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro è istituito l'Osservatorio regionale sul fenomeno migratorio, incaricato di effettuare il monitoraggio e di sviluppare analisi del fenomeno sul territorio regionale.
 2. L'Osservatorio è composto dai dirigenti generali dei dipartimenti regionali competenti o loro delegati, da un rappresentante dell'Anci Sicilia nonché da rappresentanti delle istituzioni locali, degli enti del Terzo settore e delle comunità e associazioni rappresentative dei destinatari della presente legge, individuati con decreto dell'Assessore regionale per la famiglia, le politiche sociali e il lavoro. Alle riunioni dell'Osservatorio possono essere invitati rappresentanti di istituzioni nazionali ed internazionali. La partecipazione all'Osservatorio è a titolo gratuito e non dà diritto a compensi o rimborsi.
 3. L'Osservatorio svolge in particolare le seguenti funzioni:
 - a) predisporre un rapporto annuale sulla presenza delle persone straniere dimoranti sul territorio regionale, contenente anche l'analisi dell'evoluzione del fenomeno migratorio;
 - b) raccoglie ed elabora, anche in raccordo con analoghi osservatori presenti sul territorio, dati ed informazioni utili all'attività di monitoraggio dei flussi migratori e della condizione delle persone straniere dimoranti sul territorio regionale, con particolare riguardo alla valutazione delle politiche regionali e locali per l'inclusione sociale dei destinatari della presente legge.
 4. L'Osservatorio provvede a rendere disponibili ed accessibili i dati raccolti ed elaborati mediante la pubblicazione sul sito istituzionale del dipartimento regionale della famiglia e delle politiche sociali.
 5. Alla istituzione ed al funzionamento dell'Osservatorio si provvede con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.
- l’Art. 13 *Elenco regionale dei mediatori culturali* che dispone che:
 1. È istituito presso l'Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro l'elenco regionale dei mediatori culturali.

2. L'iscrizione all'elenco è subordinata al possesso di adeguata professionalità in materia di mediazione culturale attestata a seguito del conseguimento di una formazione specifica o di comprovate esperienze lavorative.

3. L'Assessore regionale per la famiglia, le politiche sociali e il lavoro e disciplina con decreto i requisiti e le modalità per l'inserimento nell'elenco.

CONSIDERATO che si rende necessaria l'organizzazione di eventi a supporto della sopracitata normativa regionale;

VISTO l'articolo 3 della legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

VISTO il decreto legislativo Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", di seguito denominato D.Lgs. n. 50/2016 ed, in particolare:

- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;

CONSIDERATO che la legge 208/2015 (legge di stabilità 2016), art. 1, comma 512 prevede che le P.A. provvedono ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A.;

CONSIDERATO che tra gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., attraverso il sito www.acquistiinretepa.it portale degli acquisti per la Pubblica Amministrazione, vi è il ricorso al MEPA che prevede la consultazione di un catalogo on-line di prodotti e servizi, offerti da una pluralità di fornitori, con la possibilità di scegliere quelli meglio rispondenti alle proprie esigenze;

CONSIDERATO che nell'ambito della piattaforma MEPA è prevista la possibilità di espletare procedure telematiche di beni e servizi, consistenti in Ordine Diretto di Acquisto (ODA) e Richiesta di Offerta (RDO);

DATO ATTO che si intende procedere all'affidamento dei servizi di comunicazione e promozione mediante RDO sul MEPA ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e smi che consente il ricorso all'affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici per importo inferiori ad € 40.000,00;

VISTO l'art 37, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale " Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza ";

RILEVATO CHE in generale, per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del d.lgs 50/2016 il settore/servizio competente deve richiedere all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'attribuzione, tramite il Sistema informativo di monitoraggio della contribuzione (SIMOG), del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG) e, entro 30 giorni dalla data di attribuzione del CIG, deve effettuare il pagamento del contributo a favore della stessa Autorità, nei limiti di seguito indicati;

RILEVATO CHE in particolare, in caso di contratti di importi inferiori a 40.000,00 euro, va richiesto il CIG, ma vi è l'esenzione dal pagamento del contributo, mentre nel caso di contratti il cui importo a base di gara sia pari o superiore a 40.000,00 euro, va chiesto il CIG e va fatto il versamento del contributo, negli importi prescritti;

ATTESO CHE è stato ottenuto dall'ANAC il CIG il cui numero attribuito è 95577508CE;

VISTO l'articolo 29, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, a norma del quale tutti gli atti relativi alle procedure di affidamento devono essere inoltre pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente"

DATO ATTO che il contratto avrà per oggetto l'appalto della fornitura dei servizi di cui sopra e conterrà le seguenti clausole essenziali:

- a) il termine di esecuzione della fornitura, come indicato nel Capitolato d'Appalto, fissato al centottantesimo giorno dalla data di comunicazione dell'aggiudicazione;
- b) i pagamenti saranno effettuati come previsto all'art. 6 del Capitolato;
- d) il contratto sarà stipulato con le condizioni riportate nel capitolato e nel disciplinare di gara;
- e) che sono previste penali nei limiti di cui all'art. 113-bis, comma 4 del D. lgs 50/2016, e nelle misure e con le modalità e condizioni di cui al capitolato;
- f) che per ogni altra clausola contrattuale, ivi compresa la disciplina economica di rapporti tra le parti, si fa riferimento al Capitolato e a tutti gli atti di gara nonché, ove necessario, alle norme vigenti in materia;
- g) che la scelta dell'operatore economico offerente avverrà col criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. e che si darà luogo ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida;

VISTO il D.D. USI n. 353 del 20.12.2022 con il quale:

- è stata indetta una gara con procedura negoziata, mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul mercato MePA di CONSIP, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., finalizzata all'affidamento dei servizi di comunicazione e promozione per l'Ufficio Speciale Immigrazione CIG 95577508CE;
- è stata approvata la documentazione tecnica bando di gara e capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- è stato stabilito che, trattandosi di fornitura con caratteristiche standardizzate, la scelta dell'operatore economico offerente avverrà col criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. e che si darà luogo ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida;
- sono stati ammessi a partecipare alla procedura di gara sono sia i soggetti di cui all'art. 45 del D.lgs. n. 50/2016, iscritti sul MEPA al "Bando SERVIZI", Categoria merceologica "Servizio di organizzazione e gestione integrata degli eventi", entro la data di pubblicazione della gara;

VISTA la RdO n. 3363306 finalizzata all'affidamento dei servizi di comunicazione per l'Ufficio Speciale Immigrazione – CIG 95577508CE, avviata il 20.12.2022, la quale prevedeva come termine ultimo per la presentazione delle offerte il 28.12.2022 alle ore 12.00;

VISTO il D.D. USI n. 372 del 28.12.2022 con il quale, ad avvenuta scadenza dei succitati termini fissati per la presentazione delle offerte e ai sensi del precitato art. 77 del D. lgs 18.4.2016 n. 50, è stata nominata la commissione di valutazione della procedura di acquisizione dei servizi di comunicazione e promozione per l'Ufficio Speciale Immigrazione – CIG 95577508CE;

VISTO i verbali n. 1 e n. 2 del 29.12.2012 con il quale la commissione di valutazione ha proposto l'aggiudicazione dei servizi di comunicazione e promozione per l'Ufficio Speciale Immigrazione – CIG 95577508CE alla ditta PANASTUDIO PRODUCTIONS DI PANASCI FRANCESCO E C. S con sede legale a Palermo (PA) in Via Vito La Mantia 72 partita IVA e codice fiscale 0467457082 per l'importo di € 24.600,00 oltre IVA al 22%;

PRESO ATTO che i suddetti verbali sono stati pubblicati, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., sulla Sezione Amministrazione Trasparente della Stazione Appaltante e trasmessi agli operatori economici partecipanti attraverso apposita funzione della Piattaforma CONSIP sul portale www.acquistinretepa.it dedicata alla gara in questione;

DATO ATTO che l'efficacia dell'aggiudicazione è subordinata alla verifica positiva del possesso in capo all'aggiudicatario dei prescritti requisiti, ai sensi dell'art.80 del D. Lgs 50/2016;

RITENUTO pertanto di dare immediato avvio ai controlli delle dichiarazioni fornite dall'aggiudicatario in fase di gara relative ai requisiti generali;

VISTO il comma 7 dell'art. 32 del d. lgs. n. 50/2016 che subordina l'efficacia dell'aggiudicazione e la

- stipula del contratto al buon esito dei controlli sopra citati ai sensi dell'art.80 del D. Lgs 50/2016;
- VISTI i commi 13 e 8 dell'art. 32 del d. lgs. n. 50/2016 che prevedono rispettivamente che "l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in caso di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8" e che "l'esecuzione d'urgenza di cui al presente comma è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica ... ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari";
- RITENUTO che la circostanza della mancata immediata esecuzione del servizio, visto l'approssimarsi della scadenza del progetto in questione, determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico determinato dal mancato raggiungimento degli obiettivi previsti con conseguente perdita di parte del finanziamento comunitario acquisito;
- VISTO il documento di stipula della RDO n. 3363306 sottoscritto digitalmente e assunto al prot. al n. 4137/USI del 29.12.2022;
- RILEVATO pertanto, che l'inizio del servizio in oggetto, nelle more della stipulazione del contratto, costituisce circostanza speciale, eccezionale ed indilazionabile ai sensi dell'art. 32 comma 8 e 13 del d. lgs. n. 50/2016 al fine di garantire l'immediato avvio del servizio;
- RITENUTO di poter procedere alla aggiudicazione alla PANASTUDIO PRODUCTIONS DI PANASCI FRANCESCO E C. S con sede legale a Palermo (PA) in Via Vito La Mantia 72 partita IVA e codice fiscale 0467457082 dei servizi di comunicazione e promozione per l'Ufficio Speciale Immigrazione – CIG 95577508CE, che ha offerto un prezzo al netto (IVA esclusa) di € 24.600,00 e un conseguente ribasso, in sede di gara, del 15,172%;
- RITENUTO, inoltre, di dover procedere nelle more dell'espletamento delle suddette verifiche, all'esecuzione anticipata della fornitura in questione ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016 e, pertanto, alla sua consegna sotto riserva di legge alla PANASTUDIO PRODUCTIONS DI PANASCI FRANCESCO E C. S con sede legale a Palermo (PA) in Via Vito La Mantia 72 partita IVA e codice fiscale 0467457082, prima della stipula del contratto, trattandosi di un servizio da avviare immediatamente in quanto la mancata istantanea esecuzione della prestazione comporterebbe un danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare in termini di perdita di risorse comunitarie;
- RITENUTO di dover contestualmente approvare i verbali n. 1 e n. 2 del 29.12.2022 sopra citati e la graduatoria delle offerte contenuta nel già citato verbale n. 2;
- RITENUTO pertanto di dover provvedere alla piena copertura dell'affidamento e quindi di procedere con l'assunzione dell'impegno di € 30.012,00 iva inclusa, al fine di scongiurare la perdita delle risorse finanziarie, sul Capitolo 320935 "Spese per le finalità dell'art. 3 della Legge Regionale n. 20 del 29.7.2021 e ss. mm." - Cod. V Liv. U.1.03.02.02.005 - Leggi nn. 13 e 14 del 25.5.2022, pubblicate su GURS n. 24 del 28.5.2022 Programma 4 – Titolo 1 – Macro aggregato 1.03 – Rubrica 5, esigibile nel corso dell'esercizio 2022;
- VISTA la circolare n. 11 del 1/7/2021 dell'Assessorato Regionale dell'Economia riportante nuove modalità di trasmissione dei provvedimenti presso le Ragionerie e relativa attività di controllo di cui all'art. 9 della L.R. 9/2021 "Snellimento dei controlli delle Ragionerie Centrali";

DECRETA

ART. 1

1. E' disposta l'approvazione dei verbali n. 1 e n. 2 del 29.12.2022 della commissione di valutazione della procedura per l'aggiudicazione dei servizi di comunicazione e promozione per l'Ufficio Speciale Immigrazione – CIG 95577508CE, nel quale è riportata la graduatoria delle offerte afferenti la fornitura dei servizi di che trattasi:

N	Denominazione concorrente	Importo Offerto	Ribasso offerto
1	PANASTUDIO PRODUCTIONS DI PANASCI FRANCESCO E C. S	24.600,00 €	15,172%
2	EUROCONGRESSI ADV DI GIORGIO SAMPERI S.A.S.	27.990,00 €	3,483%

ART. 2

1. E', altresì, disposta la aggiudicazione alla PANASTUDIO PRODUCTIONS DI PANASCI FRANCESCO E C. S con sede legale a Palermo (PA) in Via Vito La Mantia 72 partita IVA e codice fiscale 0467457082 dei servizi di comunicazione e promozione per l'Ufficio Speciale Immigrazione – CIG 95577508CE, che ha offerto un prezzo al netto (IVA esclusa) di € 24.600,00 e un conseguente ribasso, in sede di gara, del 15,172%.
2. L'efficacia dell'aggiudicazione e la stipula del contratto saranno subordinati al buon esito dei controlli ai sensi dell'art.80 del D. Lgs 50/2016 delle dichiarazioni fornite dall'aggiudicatario in fase di gara relative ai requisiti generali.

ART. 3

1. Per i motivi di cui in premessa è disposta l'approvazione del documento di stipula della RDO n. 3363306 sottoscritto digitalmente e assunto al prot. al n. 4137/USI del 29.12.2022.

ART. 4

1. Ai fini della piena copertura dell'affidamento si dispone l'assunzione dell'impegno di € 30.012,00 iva inclusa, al fine di scongiurare la perdita delle risorse finanziarie, sul Capitolo 320935 "Spese per le finalità dell'art. 3 della Legge Regionale n. 20 del 29.7.2021 e ss. mm." - Cod. V Liv. U.1.03.02.02.005 - Leggi nn. 13 e 14 del 25.5.2022, pubblicate su GURS n. 24 del 28.5.2022 Programma 4 – Titolo 1 – Macro aggregato 1.03 – Rubrica 5, esigibile nel corso dell'esercizio 2022.

ART. 5

1. E' demandato al RUP, Saverino Richiusa, che del presente Decreto venga data comunicazione a tutti i soggetti interessati (operatori economici partecipanti) ai sensi dell'art.76 del D.Lgs. 50/2016 nonché di procedere alle verifiche del possesso in capo all'aggiudicatario dei prescritti requisiti, ai sensi dell'art.80 del D. Lgs 50/2016.

ART. 6

1. Nelle more dell'espletamento delle suddette verifiche di disporre l'esecuzione anticipata della fornitura ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016 e pertanto di procedere alla consegna della stessa sotto riserva di legge alla I-ORGANIZE EVENTI E TURISMO SRL con sede legale a Palermo (PA) in via Aquileia n. 74 partita IVA e codice fiscale 06154980822, prima della stipula del contratto, trattandosi di una fornitura da avviare immediatamente in quanto la mancata istantanea esecuzione della prestazione comporterebbe un danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare in termini di perdita di risorse comunitarie.

ART. 7

1. Di dare atto che ai sensi degli artt. 29, comma 1 e 76, comma 5, del D.lgs. n. 50/2016, il presente decreto sarà pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente"

secondo le disposizioni di cui al D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013.

ART. 8

1. Avverso il presente provvedimento, è possibile proporre ricorso innanzi al TAR Sicilia Palermo entro i termini e le modalità di cui all'art. 120 del codice del processo amministrativo.

Il Dirigente dell'Ufficio Speciale Immigrazione

Michela Bongiorno

