

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato dell'Economia

Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza
per l’Acquisizione di Beni e Servizi”

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTO il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;

VISTA la l.r. n. 28 del 29 dicembre 1962;

VISTA la l.r. n. 2 del 10 aprile 1978;

VISTA la legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;

VISTA la l.r. n.7 del 21 maggio 2019, n.7, recante “*Disposizioni per i procedimenti amministrativi e la funzionalità dell’azione amministrativa*”;

VISTA la l.r. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;

VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante ‘*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*’, lo schema di *Linee guida Anac* recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l'art. 17;

VISTA la l.r. n. 9 del 7 maggio 2015 “*Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2015. Legge di Stabilità regionale*” ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa

pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la “Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi”, C.U.C., per effetto di quanto disposto dall’articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

VISTA la l.r. n.3 del 17.3.2016, recante ‘*Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2016. Legge di Stabilità regionale*’ ed in particolare l’art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, ‘*si fa fronte a decorrere dall’anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro*’, iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell’Assessorato regionale dell’Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3’;

ATTESO che con delibera dell’ANAC n.784 del 20.7.2016 la Centrale Unica di Committenza della Regione Sicilia è stata annoverata nell’elenco delle Centrali di Committenza regionali;

PRESO ATTO che la Regione Siciliana nell’ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 “*Nuovo Codice Appalti*”, *in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*”;

VISTA la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell’Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, aente ad oggetto “”Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 ‘*attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*’. - *Circolare recante disposizioni applicative*”;

VISTO l’art.24 della L.r. del 17 maggio 2016 n. 8, recante ‘*modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell’entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*’, a norma del quale “*a decorrere dall’entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge*”;

VISTE le modifiche apportate al Codice dei Contratti dal D.lgs. n. 56 del 19.4.2017, recante “disposizioni integrative e correttive del D.lgs. n. 50/2016”, dal D.L. n.32/2019 (c.d. “Sblocca cantieri”) convertito

con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 e dal D.L. n. 124/2019 (cd. “Decreto fiscale”), convertito con Legge n. 157/2019;

VISTE le modifiche apportate al Codice dei Contratti dalla L. 120/2020 di conversione del d.l. 76/2020 “decreto semplificazioni”;

VISTO il protocollo d’intesa, sottoscritto l’11.07.2018, tra la Regione Siciliana ed il Comando Regionale Sicilia della Guardia di Finanza, per il coordinato raccordo delle attività di verifica e controllo concernenti l’erogazione e l’utilizzo di risorse pubbliche da parte della Presidenza della Regione e degli Assessorati Regionali;

VISTA la circolare prot.n.113312 del 26.5.2017 dell’Assessorato regionale delle Infrastrutture e della mobilità recante le prime indicazioni applicative sulle disposizioni integrative e correttive al D. Lgs.n.50 del 18 aprile 2016 secondo quanto disposto con il D.Lgs. n. 56 del 19.04.2017;

VISTE le Leggi n.13 e n.14 del 25 maggio 2022, pubblicate in GURS il 28 maggio 2022, di approvazione della manovra finanziaria per il 2022 e del Bilancio di previsione regionale per il triennio 2022-2024;

CONSIDERATO l’obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 456 del 13/12/2019 con la quale è stato istituito, ai sensi dell’art.4, comma 7, della legge regionale 10/2000 e s.m.i., presso l’Assessorato regionale dell’Economia, l’Ufficio speciale per la centralizzazione degli acquisti (forniture di beni e servizi);

VISTO il D.A. n.29 del 28/06/2022 con il quale l’Assessore all’Economia conferisce l’incarico biennale di Responsabile dell’Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi” al Dr. Giovanni Di Leo a decorrere dal 23 maggio 2022;

VISTO il D.P.C.M. 11.7.2018, recante ‘*Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell’art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89*’, che, all’art.1, ha individuato per gli anni 2016 e 2017 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i ‘*Farmaci*’;

VISTE le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale ‘*l’avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario*’ (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015*, Sezioni Riunite Controllo);

VISTA la Relazione della Corte dei Conti per la Regione Siciliana sul Rendiconto dell’anno 2018, in cui si legge che: “*la Regione Siciliana, nell’anno 2018, è stata impegnata, in continuità con i Programmi*

Operativi 2010- 2012 e 2013- 2015, di prosecuzione del Piano di rientro 2007-2009, nel raggiungimento degli obiettivi di riqualificazione del Sistema Sanitario Regionale di cui al Programma Operativo di consolidamento e Sviluppo 2016-2018. Il Percorso di risanamento dei conti regionali nel settore sanitario individua una molteplicità di azioni strategiche, le principali delle quali, sotto il profilo della riduzione dei costi, sono: - il contenimento della spesa per acquisto farmaci; etc.”

VISTE le indicazioni Anac contenute nell’ *“Indagine conoscitiva sulle gare per la fornitura di farmaci”*;

VISTA la Legge di bilancio 2017 (Legge n.232 del 11 dicembre 2016), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 21 dicembre 2016;

VISTA la Legge di stabilità 2018 (Legge n.205 del 27/12/2017), pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.302 del 29 dicembre 2017;

VISTI:

- il Prontuario Terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione siciliana e i relativi aggiornamenti;
- il D.A. della Salute n. 518 del 3/4/2018 avente ad oggetto *“modifica delle procedure di inserimento di un nuovo prodotto farmaceutico o di una nuova indicazione terapeutica nel PTORS”*;

VISTO il D.A. dell’Assessorato regionale della Salute n.686 del 20.4.2018 in materia di farmaci innovativi;

VISTO il D.D. n. 145 del 28.12.2021 con il quale è stato prorogato, senza soluzione di continuità, alla dott.ssa Grazia M. Palazzolo l’incarico di referente tecnico per tutte le gare ‘farmaci’ sino al 31/12/2022;

VISTO il D.D. n. 153 del 22.12.2022 con il quale è stato prorogato, senza soluzione di continuità, alla dott.ssa Grazia M. Palazzolo l’incarico di referente tecnico per tutte le gare ‘farmaci’ sino al 31/12/2023;

VISTO il D.A. n.29 del 28/06/2022 con il quale l’Assessore all’Economia conferisce l’incarico biennale di Responsabile dell’Ufficio Speciale *“Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi”* al Dr. Giovanni Di Leo a decorrere dal 23 maggio 2022;

VISTO il D.A. dell’Assessorato regionale dell’Economia n. 32 del 29/06/2022, con il quale viene nominato responsabile unico del procedimento, ai sensi dell’art.31, co. 14, del D.lgs. 50/2016, il dr. Giovanni Di Leo, Dirigente responsabile dell’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 593 del 16/12/2022 (pubblicata il 20/12/2022), con la quale è stato prorogato per un anno, presso l’Assessorato regionale dell’Economia, l’Ufficio speciale Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi;

VISTO il D.A. dell'Assessorato regionale dell'Economia n. 78 del 30/11/2022, con il quale è stato approvato il Contratto tra l'Assessore Regionale all'Economia ed il Dr. Giovanni Di Leo, Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza, fino al 12/12/2023;

VISTO il D.D. n. 149 del 22/12/2022 di indizione della gara telematica, da espletare mediante il sistema dinamico di acquisizione per la pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm. ii. ed articolata in n. 17 lotti da aggiudicare ai sensi dell'art. 95 comma 4) del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. al minor prezzo, per l'affidamento della fornitura in somministrazione, dei prodotti farmaceutici che hanno perso carattere di esclusività occorrenti alle Aziende SS.OO. della Regione Siciliana per un importo a base d'asta di € 76.180.221,36 oltre i.v.a. (€ 83.798.243,496 comprensivo di i.v.a. al 10%) (comprensivo del plus), della durata di 24 mesi (**Numero di gara ANAC 880.5868 - cod. iniziativa 3283888**);

CONSIDERATO che, tra le richieste di chiarimenti pervenuti in Piattaforma Consip, nella sezione dedicata alla procedura, è stato chiesto, con riferimento al lotto n. 16 A-B (Principio attivo: Abiraterone), lo scorporo in due lotti distinti e separati dei due dosaggi del prodotto (in quanto la Società offerente risulta essere in possesso di una sola formulazione) nonché la verifica dei dosaggi e dei prezzi posti a base d'asta (poichè risultavano invertiti);

VISTA la PEC del 11/01/2023, con cui è stata inoltrata al Referente Tecnico della Centrale Unica di Committenza parte dei chiarimenti pervenuti in Piattaforma Telematica Consip, tra cui quello sopra citato;

VISTA la PEC del 11/01/2023, assunta al prot. n.193 del 12/01/2023, con cui, in riscontro al chiarimento sopra citato, il Referente Tecnico, valutata la circostanza che il dosaggio da 250 mg del principio attivo Abiraterone progressivamente non si utilizzerà più (poiché il dosaggio giornaliero del farmaco è di 1000 mg/die) e che per una migliore compliance del paziente sarà opportuno utilizzare, salvo casi molto particolari, solo il 500 mg, ritiene opportuno stralciare dalla tabella elenco lotti il sub-lotto relativo al dosaggio di 250 mg, in seguito a verifica che soltanto i dosaggi dei sub lotti erano stati invertiti;

CONSIDERATO che, tra le richieste di chiarimenti pervenuti in Piattaforma Consip, nella sezione dedicata alla procedura, è stato chiesto, con riferimento al lotto n. 17 - PALIPERIDONE di verificare i dosaggi ed i prezzi a Base d'Asta delle voci "A e B" in quanto risultavano invertiti;

VISTA la PEC del 11/01/2023, assunta al prot. n.193 del 12/01/2023, con cui, in riscontro al chiarimento sopra citato, il Referente Tecnico, ha verificato che soltanto i dosaggi dei sub lotti 17 A e B erano stati invertiti;

VISTA la nota prot. n. 182 del 12/01/2022 con cui è stata tata inoltrata a Consip la richiesta, all'interno della tabella elenco lotti., di stralcio del sub lotto 16 A che contiene Abiraterone da 250 mg nonché la modifica dei dosaggi dei sub lotti 17 A e B;

VISTA la PEC del 23/01/203, assunta al prot. n.406 del 24/01/2023 della società Consip con la quale sono state effettuate le modifiche alla tabella elenco lotti richieste da questa Centrale Unica di Committenza, dalla quale è stato stralciato l'importo a base d'asta del sub Lotto 16 A, ammontante ad **€ 1.824.000,00** IVA esclusa;

VISTA la rettifica dei lotti caricati al sistema sulla Piattaforma Consip il 23/01/2023;

RITENUTO, pertanto, necessario rettificare il decreto di indizione della gara telematica n.149/2022 da espletare mediante il sistema dinamico di acquisizione di che trattasi, solo relativamente all'importo posto a base d'asta della procedura che, pertanto, risulta essere di **€ 74.356.221,36** oltre IVA (€ 81.791.843,50 comprensivo di i.v.a. al 10%) (comprensivo del plus);

CONSIDERATO che il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata, deve dichiararsi immediatamente esecutivo;

Per quanto esposto in premessa

DECRETA

Art. 1) **approvare** la nuova Tabella Elenco Lotti, modificata dalla società Consip, che sostituisce quella allegata al decreto di indizione n.149/2022 della procedura telematica da espletare mediante il sistema dinamico di acquisizione per la pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm. ii. ed articolata in n. 17 lotti da aggiudicare ai sensi dell'art. 95 comma 4) del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. al minor prezzo, per l'affidamento della fornitura in somministrazione, dei prodotti farmaceutici che hanno perso carattere di esclusività occorrenti alle Aziende SS.OO. della Regione Siciliana per un importo a base d'asta di € 76.180.221,36 oltre i.v.a. (€ 83.798.243,496 comprensivo di i.v.a. al 10%) (comprensivo del plus), della durata di 23 mesi(**Numero di gara ANAC 8805868-cod. iniziativa 3283888**);

Art.2) **conseguentemente, rettificare** il decreto di indizione n.149/2022, solo relativamente all'importo posto a base d'asta della procedura che, pertanto, risulta essere di **€ 74.356.221,36** oltre IVA (€ 81.791.843,50 comprensivo di i.v.a. al 10%) (comprensivo del plus)

Art.3) **confermare**, per tutta la parte residuale, la validità e l'efficacia dei contenuti del decreto n.149/2022 che non risultano modificati dai superiori artt. 1 e 2 del presente provvedimento;

Art.4) **dare atto** che:

-agli operatori economici verrà assegnato un termine breve per la presentazione delle offerte attesa l'urgenza dettata dalla necessità di consentire ai pazienti l'utilizzo dei farmaci di che trattasi;

- la fornitura in somministrazione avrà la durata di VENTITRE' (23) mesi e comunque entro e non oltre il 31.12.2024 cosicché allineare le scadenze di cui alle precedenti gare farmaci;

- la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria/Ospedaliera della Regione Siciliana;

Art.5) dare atto che:

- copia del presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi della L.n.190/2012 e ss.mm.ii. e del D.lgs.n.33/2013, nella sezione ‘Amministrazione Trasparente’ dell’Assessorato Regionale dell’Economia;
- gli atti di gara della presente procedura saranno pubblicati nella sezione riservata ai ‘bandi ed avvisi – esercizio finanziario 2022’ della Centrale Unica di Committenza;

Art.6) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell’assolvimento dell’obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonchè ai sensi dell’art. 68 della L.R. 21/2014.

Il Dirigente

Giovanni Di Leo