

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA
ASSESSORATO TURISMO, SPORT E SPETTACOLO
DIPARTIMENTO TURISMO, SPORT E SPETTACOLO
SERVIZIO 9 "SICILIA FILM COMMISSION"

**IL DIRIGENTE GENERALE**

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTE** le Leggi Regionali n. 28 del 29/12/1962 e n. 2 del 10/04/1978;
- VISTA** la L.R. n. 10 del 15/5/2000, sulla dirigenza e sui rapporti di impiego e di lavoro alle dipendenze della Regione Siciliana;
- VISTO** il Decreto MiBACT n. 63 del 25/01/2018 pubblicato in GU Serie Generale n. 55 del 07/03/2018 concernente disposizioni applicative in materia di Film Commission ed indirizzi e parametri generali per la gestione di fondi di sostegno economico al settore audiovisivo, stanziati tramite le Regioni o Province autonome;
- VISTA** la L.R. n. 16 del 21/08/2007, recante *"Interventi in favore del cinema e dell'audiovisivo"*, che ha impegnato la Regione Siciliana a perseguire l'obiettivo di incentivare la produzione di opere cinematografiche e audiovisive al fine di rafforzare e qualificare le imprese locali, attrarre le produzioni nazionali e internazionali, favorire la crescita professionale degli operatori del settore, diffondere la conoscenza dell'Isola;
- VISTA** la L.R. n. 21 del 12/08/2014, art. 68 e s.m.i. concernente *"Norme in materia di trasparenza e di pubblicità dell'attività amministrativa"*;
- VISTO** il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. contenente le *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5/5/2009. n. 42"*;
- VISTA** la L.R. n. 22/02/2023, n. 2 *"Legge di stabilità regionale 2023-2025"*;
- VISTA** la L.R. n. 22/02/2023, n. 3 *"Bilancio di previsione della Regione siciliana per il triennio 2023-2025"*;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 106 del 01/03/2023 *"Bilancio di previsione della Regione Siciliana 2023/2025. Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche ed integrazioni, Allegato 4/1 – 9.2. Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento, Bilancio finanziario gestionale e Piano degli indicatori"*;
- VISTO** il Decreto del Presidente della regione Siciliana n. 9 del 05/04/2022 avente per oggetto *"Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali ai sensi all'articolo 13, comma 3, della legge regionale 17 marzo 2016, n. 3"*;

- VISTO** il D.D.G. n. 1162 del 14/06/2022 con il quale, nell'ambito del nuovo assetto organizzativo del Dipartimento regionale Turismo, Sport e Spettacolo, è stato conferito al Dott. Nicola Tarantino l'incarico di Dirigente del Servizio 9 *“Sicilia Film Commission”*;
- VISTO** il D.P. Reg. n. 313 del 31 gennaio 2023 con il quale è stato conferito al Dott. Cono Antonio Catrini l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo;
- VISTA** la L. n. 190/2014, recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2015)”* ed in particolare l'articolo 1, comma 703, il quale, ferme restando le vigenti disposizioni sull'utilizzo del FSC, detta ulteriori disposizioni per l'utilizzo delle risorse assegnate per il periodo di programmazione 2014-2020;
- VISTA** la Delibera CIPE n. 25/2016 recante *“Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020. Aree Tematiche nazionali e Obiettivi Strategici - ripartizione ai sensi dell'art. 1, comma 703, lett. b) e c) della L. n. 190/2014”*;
- VISTA** la Delibera CIPE n. 26/2016 recante *“Fondo sviluppo e coesione 2014-2020: Piano per il Mezzogiorno. Assegnazione risorse”*;
- VISTA** la Delibera CIPE n. 79/2020 recante *“Regolamento interno del Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)”*;
- VISTA** la Delibera CIPESS n. 2/2021 *“Fondo Sviluppo e Coesione - Disposizioni Quadro per il Piano Sviluppo e Coesione”*;
- VISTA** la Delibera CIPESS n. 32/2021 *“Fondo Sviluppo E Coesione – Approvazione del Piano Sviluppo e Coesione della Regione Sicilia”*;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 504 del 25/11/2021 avente per oggetto *“Attuazione delle politiche unitarie di coesione. Attribuzione funzione Autorità responsabile del coordinamento e della gestione del Piano Sviluppo e Coesione”*;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 68 del 12/02/2022 avente per oggetto *“Piano Sviluppo e Coesione. Delibera CIPESS n. 2 del 29/04/2021. Istituzione del Comitato di Sorveglianza. Documento 'Sistema di gestione e controllo (SI.GE.CO.)'. Approvazione”*;
- VISTO** il D.L. n. 50/2022, convertito con modificazioni dalla L. n. 91/2022, ed in particolare l'art. 56 concernente *“Disposizioni in materia di Fondo per lo Sviluppo e la Coesione”*;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 85 del 24/02/2022 avente per oggetto *“Piano Sviluppo e Coesione (PSC) Regione Siciliana. Documento 'Sistema di gestione e controllo (SI.GE.CO.)' approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 68 del 12/02/2022. Modifica e integrazione”*;
- VISTO** il Verbale del Comitato di Sorveglianza del 03/03/2022, approvato a seguito della chiusura della procedura scritta n. 1/2022, con il quale è stato approvato il Regolamento interno del medesimo Comitato, unitamente al Verbale della seduta del 03/03/2022 ed al piano finanziario complessivo del PSC della Regione Siciliana, con la ripartizione per Aree Tematiche e Settori di Intervento;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 205 del 14/04/2022 di presa d'atto della chiusura della sopra citata procedura scritta n. 1/2022 del Comitato di Sorveglianza del PSC Regione Siciliana;
- VISTO** il D.D.G. n. 2168 del 13/09/2022 del Dipartimento regionale Turismo, Sport e Spettacolo, con il quale per l'esercizio finanziario 2023 è stata accertata in entrata sul capitolo 8086 *“Assegnazione dello Stato per la realizzazione dei progetti finanziati con le risorse del PSC - acquisto di beni e servizi per la realizzazione di eventi a titolarità previsti nel 2022 e nel 2023”* (codice E.2.01.01.01) la somma complessiva di € 9.000.000, di cui € 3.750.000 al fine di procedere alla successiva richiesta di iscrizione

delle somme da destinare alla partecipazione della Regione Siciliana nello stesso anno al Festival Internazionale del Cinema di Cannes;

VISTO il D.D.G. n. 1452 del 04/10/2022 della Ragioneria Generale della Regione Siciliana, con il quale è stata iscritta per le suddette finalità la somma di € 3.750.000,00 per l'esercizio finanziario 2023 sul capitolo 474109 "Piano Sviluppo e Coesione - Sezione ordinaria - "Spese per l'acquisto di beni e servizi per la realizzazione di eventi a titolarità previsti nel 2022 e nel 2023" (Codice Finanziario U.1.03.02.02.999);

VISTA la nota prot. n. 38107 del 10/11/2022, con la quale il Dirigente Generale *ad interim* del Dipartimento Turismo, Sport e Spettacolo, nel nominare RUP il Dirigente del Servizio 9 - Sicilia Film Commission, ha conferito a quest'ultimo apposito mandato di attivare le procedure amministrative finalizzate alla realizzazione del progetto "Sicily, Women and Cinema 2023" ed alla sua presentazione nell'ambito della 76ª edizione del Festival Internazionale del Cinema di Cannes;

VISTA la nota prot. n. 40847 del 28/11/2022 con la quale il RUP, prima dell'aggiudicazione della commessa alla Absolute Blue S.A. e della sottoscrizione del relativo contratto di appalto nei termini suddetti, ha notiziato l'Assessore regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo, per il tramite del Dirigente Generale *ad interim* del Dipartimento, in merito all'iter amministrativo condotto nell'ambito della procedura in esame;

VISTA la presa d'atto dell'Assessore regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo, annotata in calce alla citata nota del RUP prot. n. 40847 del 28/11/2022 e notificata al Servizio 9 - Sicilia Film Commission con nota 3840/Gab. del 14/12/2022;

VISTO il D.D.G. n. 3765 del 20/12/2022 con il quale è approvata la realizzazione ed il quadro economico previsionale del progetto fotografico "Sicily, Women and cinema 2023", nonché la sua presentazione, ivi compresi gli eventi di comunicazione e promozione, nell'ambito della 76ª edizione del Festival di Internazionale del Cinema di Cannes (CUP: **G79B22001710001** – Codice Caronte: **SI_1_32184**), aggiudicando l'appalto dei relativi servizi ex art 63, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed approvando il relativo contratto con la società Absolve Blue S.A. con sede legale in Kehlen (Lussemburgo), Zone Industrielle 25, iscritta al Registro delle Imprese del Lussemburgo al n. 20072223242, Partita IVA LU21989666 (CIG: **9536899206**);

RICHIAMATA la nota a firma del Presidente della Regione Siciliana, prot. n. 04/RIS dell'11/01/2023 con la quale, sulla scorta delle conclusioni riportate nella relazione a firma dell'Avvocato Generale della Regione Siciliana, redatta a seguito di apposito accertamento ispettivo, è stata formulata all'indirizzo del Dirigente Generale del Dipartimento del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo la direttiva di adottare provvedimenti in autotutela per evitare responsabilità e danni in capo all'Amministrazione regionale per quella parte di statuizioni di cui al succitato D.D.G. n. 3765/2022 sprovviste dei presupposti legittimanti la procedura prevista dall'art. 63, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e contenuta nel punto 2) "CASA SICILIA ED EVENTI (CANNES) del quadro economico previsionale dell'intero progetto "Sicily, Women and Cinema 2023", mantenendo sospesa, in attesa di ulteriori approfondimenti e valutazioni, la realizzazione del punto 1) SHOOTING "SICILY, WOMEN AND CINEMA" (IN SICILIA);

RICHIAMATO il D.D.G. n. 10 del 12/01/2023, con il quale, a seguito delle valutazioni effettuate e conformemente alla summenzionata Direttiva Presidenziale n. 04/Ris dell'11/01/2023, in ragione della riconosciuta illegittimità dell'affidamento in questione in precedenza disposto in favore dell'Absolute Blue S.A., è stato parzialmente annullato in autotutela il D.D.G. n. 3765 del 20/12/2022;

RILEVATO che, al momento dell'adozione del sopracitato atto di ritiro, il D.D.G. n. 3765 del 20/12/2022 non risultava ancora registrato da parte della competente Ragioneria

Centrale BB.CC., Identità Siciliana, Turismo, Sport e Spettacolo e, pertanto, come espressamente previsto dall'art. 6 dello stesso, non era efficace nei confronti dei terzi;

CONSIDERATO che avverso il summenzionato provvedimento di annullamento è stato proposto da Absolve Blue S.A. ricorso dinanzi al TAR Sicilia-Palermo (Reg.Ric. n. 235/2023) che, con sentenza n. 739/2023 pubblicata in data 09/03/2023, ha rigettato il ricorso medesimo perché infondato, di fatto confermando la legittimità del D.D.G. n. 10 del 12/01/2023;

CONSIDERATO che, con riferimento al summenzionato *shooting* “*SICILY, WOMEN AND CINEMA*” (*IN SICILIA*), dall'esame degli atti e della relativa documentazione appare evidente come - in relazione agli obiettivi prefissati ed ai risultati attesi in termini di incremento dell'attrattività dell'Isola per le produzioni cinematografiche internazionali e, più in generale, di promozione della destinazione Sicilia - sia stato determinante, al fine di ritenere “*Sicily, Women and Cinema*” un'iniziativa di carattere prioritario nell'ambito della programmazione definita, l'intrinseco collegamento tra la realizzazione del book fotografico e la sua presentazione nell'ambito della 76^a edizione del Festival Internazionale di Cannes, circostanza fondamentale per massimizzare l'efficacia comunicativa della mostra fotografica;

RITENUTO, pertanto, alla luce dell'unitarietà dell'iniziativa in argomento, che i profili di illegittimità suesposti siano ravvisabili con riferimento all'aggiudicazione dell'intero appalto, e, dunque, anche della parte del progetto relativa allo *shooting* fotografico per le motivazioni che di seguito si rappresentano:

- il progetto in argomento, ricompreso tra le iniziative a titolarità di questo Dipartimento da realizzare anche per l'anno 2023 a valere sul Piano Sviluppo e Coesione 2014/2020 – Sezione Ordinario - Ambito tematico 06 “Cultura” è identificabile nella partecipazione della Regione Siciliana al Festival Internazionale del Cinema di Cannes 2023, evento annuale progettato e realizzato da Absolute Blue S.A., che, sulla scorta dei risultati conseguiti nell'anno 2022, avrebbe rappresentato un'importante occasione di promozione della destinazione Sicilia, obiettivo quest'ultimo non conseguibile nella misura attesa attraverso la realizzazione del solo book fotografico;
- la sussistenza dei presupposti legittimanti il ricorso alla procedura di affidamento senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 – nel caso di specie l'infungibilità del servizio in ragione della tutela di diritti esclusivi - deve configurarsi con riferimento all'intero progetto, oggetto di unico affidamento, presupposti erroneamente rinvenuti nelle dichiarazioni e nei documenti (*recommandation* del direttore del partenariato del Festival di Cannes) forniti dalla Absolute Blue S.A., non sufficienti ai fini del ricorso alla procedura di cui al richiamato art. 63 del Codice dei Contratti Pubblici;
- con riferimento alla realizzazione del solo *shooting* fotografico, pur considerando tale prestazione non inscindibilmente collegata all'allestimento di “*CASA SICILIA ED EVENTI (CANNES)*”, non si ravvisano presupposti di unicità ed infungibilità atti a rendere certa l'applicabilità dell'ipotesi di reale esclusività della prestazione ed a giustificare, pertanto, il ricorso all'affidamento ex art. 63, comma 2, lett.b) del D.Lgs n. 50/2016, nella considerazione che la deroga all'esperimento delle procedure competitive è ammissibile allorquando, tenuto conto che lo scopo dell'appalto consiste nella “*creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica*”, un solo operatore economico è oggettivamente in grado e eseguire l'appalto, in quanto l'identità dell'artista determina intrinsecamente il carattere e valore unico dell'opera d'arte stessa;

- in relazione alla sola realizzazione del book fotografico si rileva, altresì, come – in assenza dei presupposti di unicità ed infungibilità del servizio - a connotare di ulteriore criticità il relativo affidamento sia il corrispettivo convenuto, il cui valore non risulta preceduto da alcuna valutazione di congruità e che, ove parametrato a quello conseguibile a valle di una procedura comparativa lo stesso avrebbe potuto essere inferiore, con potenziali vantaggi economici per l'Amministrazione;

CONSIDERATO che nel ricorso al TAR presentato da Absolute Blue S.A., di cui si è fatta menzione in precedenza, la stessa società lussemburghese ha argomentato l'inscindibilità dei servizi relativi allo *shooting* fotografico e della presentazione al Festival Internazionale del Cinema di Cannes 2023 della relativa mostra fotografica;

RITENUTO, per i suddetti motivi, di dovere annullare in autotutela, ai sensi dell'art. 21-nonies della L. n. 241/1990, il D.D.G. n. 3765 del 20/12/2022 nella parte inerente alla realizzazione del punto 1) "*SHOOTING SICILY, WOMEN AND CINEMA (IN SICILIA)*" del quadro economico previsionale del progetto "*Sicily, Women and Cinema 2023*";

DECRETA

Art. 1

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate, è annullato in autotutela, ai sensi dell'art. 21-nonies della L. 241/1990, il D.D.G. n. 3765 del 20/12/2022 – inerente all'aggiudicazione, ex art. 63, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, alla società Absolute Blue S.A. con sede legale in Kehlen (Lussemburgo) dei servizi di realizzazione e presentazione del progetto fotografico "*Sicily, Women and Cinema 2023*"- nella parte riferita alla realizzazione del punto 1) "*SHOOTING SICILY, WOMEN AND CINEMA (IN SICILIA)*" del quadro economico previsionale del progetto "*Sicily, Women and Cinema 2023*" (**CUP: G79B2200170001 – Codice Caronte: SI_1_32184 – CIG: 9536899206**).

Art. 2

Il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito web istituzionale del Dipartimento regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo per le finalità di cui all'art. 68 della L.R. n. 21/2014 e s.m.i.;

Art. 3

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso innanzi al T.AR. entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario innanzi al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni.

Palermo, 13/06/2023

Dirigente del Servizio 9 (RUP)
Nicola Tarantino

Il Dirigente Generale
Dott. Cono Antonio Catrini