

D.D.G. n. 3191 del 21/07/2023

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

ASSESSORATO REGIONALE DELLE AUTONOMIE LOCALI
E DELLA FUNZIONE PUBBLICA

DIPARTIMENTO REGIONALE DELLA FUNZIONE PUBBLICA E DEL PERSONALE
SERVIZIO 4 – RECLUTAMENTO, TRASFERIMENTI E MOBILITA'

IL DIRIGENTE GENERALE

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTA la L.R. 15 maggio 2000 n. 10 e s.m.i.;

VISTA la legge regionale 21 maggio 2019, n. 7;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. 30/03/2001 n. 165 e s.m.i.;

VISTO il D.P. Reg. del 05 aprile 2022 n. 9 pubblicato sulla GURS n. 25 Parte I del 01.06.2022, con il quale è stato emanato il Regolamento di attuazione del Titolo II della L. r. n. 19/2008. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 13, comma 3, della L.R. n. 17 marzo 2016, n. 3;

VISTO il D. Lgs. del 23/06/2011 n. 118 – “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”;

VISTO l'art. 11 della L.R. 13 gennaio 2015 n. 3, secondo il quale a decorrere dal 01/01/2015 la Regione applica le disposizioni del D. Lgs. 23/06/2011 n. 118 e s.m.i.;

VISTA la Legge 22 Febbraio 2023, n. 2, “*Legge di stabilità regionale 2023 - 2025*”;

VISTA la Legge 22 Febbraio 2023, n. 3, “*Bilancio di previsione della Regione siciliana per il triennio 2023/2025*”;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 106 dell' 1 marzo 2023 “*Bilancio di previsione della Regione Siciliana 2023-2025. Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche ed integrazioni, Allegato 4/1 – 9.2. Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento, Bilancio finanziario gestionale e Perimetro sanitario e Piano degli indicatori*”;

VISTO il D.P. Reg. n. 433 del 13/02/2023 con il quale, in esecuzione della deliberazione della Giunta regionale 10 febbraio 2023 n. 85, è stato conferito, alla Dott.ssa Carmela Madonia, dirigente di terza fascia dell'Amministrazione Regionale, a far data dal 14 febbraio 2023 per la durata di anni due, l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento Regionale della Funzione Pubblica e del Personale;

VISTO il Bando di Concorso per titoli ed esami, finalizzato alla copertura di 487 unità di personale a tempo pieno e indeterminato (categoria C) per il potenziamento dei Centri per l'Impiego della Sicilia approvato con D.D.G. n. 5040 del 23/12/2021 comprendente il Profilo **Istruttore Amministrativo Contabile (codice CPI-IAC)** pubblicato per estratto nella G.U.R.S. - Serie Speciale Concorsi n. 18 del 29/12/2021 e, altresì, in formato integrale nel sito internet della Regione Siciliana, Dipartimento regionale della Funzione Pubblica e del Personale;

VISTO il D.D.G. n. 5245 del 29/12/2021 di rettifica dell'art.7 comma 4 del bando approvato con D.D.G. n. 5040 del 23/12/2021;

VISTO il D.D.G. n. 118 del 21/01/2022 di modifica del bando approvato con D.D.G. n. 5040 del 23/12/2021 e proroga dei termini per la presentazione delle domande;

VISTO il D.D.G. n. 4941 del 20/12/2021 di approvazione della convenzione stipulata in forma digitale in data 20/12/2021 con Formez Pa – Centro servizi, assistenza, studi e formazione per l'ammodernamento delle P.A. - organismo *in house* della Regione Siciliana, avente ad oggetto l'organizzazione e la realizzazione delle attività direttamente connesse alle procedure concorsuali per la selezione di 1.124 unità di personale, dettagliate nella scheda progettuale (ALLEGATO A parte integrante e sostanziale della convenzione)

intitolata “Supporto alla realizzazione delle procedure concorsuali finalizzate all’assunzione a tempo indeterminato per 1.124 unità di personale nei diversi profili della Regione Siciliana”;

VISTO il D.D.G. n. 1041 del 05/04/2022 di nomina della Commissione esaminatrice del Profilo Istruttore Amministrativo Contabile (CPI-IAC) del concorso pubblico per la copertura di n. 176 unità di personale a tempo pieno e indeterminato (categoria C) per il potenziamento dei Centri per l’Impiego della Sicilia;

VISTO il D.D.G. n. 4267 del 19/10/2022 con cui è stata approvata la graduatoria del concorso pubblico, per titoli ed esami, per l’assunzione di 176 unità di personale a tempo pieno ed indeterminato (categoria C) per il potenziamento dei Centri per l’Impiego della Sicilia approvato con D.D.G. 5040 del 23/12/2021 – Profilo CPI-IAC - Istruttore Amministrativo Contabile;

CONSIDERATO che avverso la predetta graduatoria sono stati presentati numerosi ricorsi volti a censurare le modalità di valutazione dei titoli di studio laddove si è proceduto ad attribuire 2,5 punti ai candidati che hanno conseguito sia la laurea triennale che quella specialistica, a fronte di un punteggio pari a 1,5 attribuito a coloro che hanno conseguito il diploma di laurea magistrale o vecchio ordinamento;

PRESO ATTO che sulla questione riguardante i titoli di studio sono intervenute due pronunce del TAR Sicilia - ordinanza n. 707/2022 e sentenza n. 589 del 2023 - che indicano con chiarezza come l’unica interpretazione legittima del bando sia quella dell’applicazione di un punto per ogni laurea triennale e di complessivi 1,5 punti non solo nel caso di diploma di laurea o di laurea magistrale ma anche nel caso di laurea specialistica inglobante la triennale;

CONSIDERATO che sono pervenute segnalazioni relative alla asserita errata attribuzione di punteggio a titoli di servizio dichiarati da alcuni candidati che, seppur relative ad altra graduatoria, sono state ritenute estensibili anche a quella oggetto del presente annullamento d’ufficio;

VISTO il D.D.G. n. 1540 del 26/04/2023 con il quale sono stati sospesi, ai sensi dell’articolo 21 *quater* della legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., fino alla definizione del procedimento finalizzato all’annullamento d’ufficio e all’approvazione della nuova graduatoria di merito e comunque per un termine non superiore a sessanta giorni decorrenti dalla data del medesimo decreto, gli effetti della graduatoria approvata con D.D.G. n. 4267 del 19/10/2022 del concorso per l’assunzione di 176 unità di personale a tempo pieno ed indeterminato (categoria C) per il potenziamento dei Centri per l’Impiego della Sicilia approvato con D.D.G. n. 5040 del 23/12/2021 – Profilo CPI-IAC – Istruttore amministrativo contabile;

VISTA la nota prot. n. 38678 del 26/04/2023, con la quale si è proceduto, ai sensi dell’art. 7 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., alla comunicazione di avvio del procedimento finalizzato all’annullamento in autotutela, ai sensi dell’articolo 21 *nonies* della medesima legge 241/1990, del D.D.G. n. 4267 del 19/10/2022 di approvazione della graduatoria del concorso per l’assunzione di 176 unità di personale a tempo pieno ed indeterminato (categoria C) per il potenziamento dei Centri per l’Impiego della Sicilia approvato con D.D.G. n. 5040 del 23/12/2021 – Profilo CPI-IAC – Istruttore amministrativo contabile, pubblicata per estratto nella G.U.R.S. - Serie Speciale Concorsi n. 6 del 28/04/2023;

VISTA la nota prot. n. 39231 del 27/04/2023 con la quale è stata disposta la riconvocazione della Commissione esaminatrice nominata con D.D.G. n. 1041 del 05/04/2022, quale unico soggetto competente alla valutazione dei titoli di studio e di servizio, ai sensi dell’art. 3, co. 2, del Bando di concorso approvato con D.D.G. n. 5040 del 23/12/2021, per il riesame delle valutazioni effettuate e per la conseguente riformulazione della graduatoria, sottoposta alla successiva approvazione di questa Amministrazione, previo annullamento del D.D.G. n. 4267 del 19/10/2022;

VISTO il D.D.G. n. 2668 del 26/6/2023 con cui è stata disposta, ai sensi dell’articolo 21 *quater* della legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., la proroga della sospensione degli effetti della graduatoria approvata con D.D.G. n. 4267 del 19/10/2022 disposta con D.D.G. n. 1540 del 26/04/2023;

VISTO l’art. 35 del D.Lgs. 165/2001 che dispone: “*Le procedure di reclutamento nelle pubbliche amministrazioni si conformano ai seguenti principi: a) adeguata pubblicità della selezione e*

modalità di svolgimento che garantiscano l'imparzialità e assicurino economicità e celerità di espletamento, ricorrendo, ove è opportuno, all'ausilio di sistemi automatizzati, diretti anche a realizzare forme di preselezione; b) adozione di meccanismi oggettivi e trasparenti, idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire”;

VISTI i verbali n. 24 del 22/06/2023 e n. 25 del 06/07/2023 con cui la Commissione esaminatrice ha rielaborato la graduatoria di merito a seguito della riformulazione del punteggio attribuito ai candidati che hanno conseguito la laurea triennale e specialistica e a seguito della rettifica del punteggio per titoli di servizio attribuito a candidati che hanno rettificato *in peius* la dichiarazione e a candidati che si trovano in identica situazione;

RILEVATO che l'annullamento d'ufficio degli atti da cui discendono continuativi e non dovuti esborsi di denaro pubblico, quali quelli di illegittima costituzione di rapporti di lavoro alle dipendenze di Pubbliche amministrazioni, è doveroso, dovendo ritenersi l'interesse pubblico al ritiro *in re ipsa*;

CONSIDERATO che, secondo l'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato, il legittimo affidamento nel destinatario di un provvedimento favorevole può ritenersi escluso in caso di illegittimità evidente o quando il destinatario abbia avuto conoscenza dell'impugnazione proposta contro lo stesso provvedimento;

CONSIDERATO che alcuni ricorsi diretti a censurare le modalità di valutazione dei titoli sono stati notificati per pubblici proclami con pubblicazione, in esecuzione di ordinanze del T.A.R. per la Sicilia, sul sito web istituzionale dell'Assessorato Autonomie Locali e Funzione;

RITENUTO, pertanto, che tutti i candidati inseriti nella graduatoria abbiano avuto conoscenza dei profili di illegittimità della graduatoria;

CONSIDERATO che la procedura concorsuale costituisce l'atto presupposto del contratto individuale, del quale condiziona la validità, sicchè sia l'assenza che l'illegittimità delle operazioni concorsuali si risolvono nella violazione della norma inderogabile dettata dal D.Lgs 165 del 2001 art. 35 attuativo del principio costituzionale affermato dall'art. 97, comma 4, della Costituzione;

RILEVATO che il mancato annullamento del D.D.G. n. 4267 del 19/10/2022 si porrebbe in evidente contrasto con gli obblighi di imparzialità e buon andamento gravanti sull'Amministrazione, con il pubblico interesse alla selezione dei candidati migliori e con le esigenze di tutela della *par condicio* tra i partecipanti;

RITENUTO, pertanto, prevalente l'interesse pubblico all'annullamento d'ufficio nel bilanciamento con l'interesse dei destinatari del provvedimento di primo grado, in considerazione della rilevanza e autoevidenza degli interessi pubblici che l'annullamento della graduatoria intende tutelare;

RITENUTO che le citate circostanze e disposizioni di tutela che risultano in concreto violate integrano le ragioni di interesse pubblico che legittimano l'esercizio del potere di autotutela;

CONSIDERATO che non è ancora decorso il termine di 12 mesi previsto dalla legge quale termine ragionevole per l'annullamento dell'atto viziato;

RILEVATA la sussistenza di tutti i presupposti richiesti dalla legge per il legittimo esercizio del potere di autotutela riconosciuto dall'art. 21 *nonies* L. 241/1990;

DECRETA

Articolo 1

Per le motivazioni in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, è annullato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 *nonies* della L. 241/90, il D.D.G. n. 4267 del 19/10/2022 di approvazione della graduatoria del concorso per l'assunzione di 176 unità di personale a tempo pieno ed indeterminato (categoria C) per il potenziamento dei Centri per l'Impiego della Sicilia approvato con D.D.G. n. 5040 del 23/12/2021 – Profilo CPI-IAC – Istruttore Amministrativo Contabile.

Articolo 2

Con successivo provvedimento si procederà all'approvazione della graduatoria riformulata dalla Commissione secondo l'ordine del punteggio complessivo conseguito da ciascun candidato nella prova scritta e del punteggio attribuito ai titoli di studio e di servizio, tenuto conto dei titoli di precedenza e preferenza;

Articolo 3

Avverso il presente provvedimento è proponibile ricorso giurisdizionale al competente Tribunale Amministrativo Regionale da presentarsi entro il termine perentorio di 60 giorni dalla sua pubblicazione o, altresì, ricorso straordinario al Presidente della Regione da presentarsi entro il termine perentorio di 120 giorni dalla sua pubblicazione.

Articolo 4

Il presente decreto sarà pubblicato integralmente con effetto di notifica a tutti gli interessati sul sito internet della Regione Siciliana, Dipartimento regionale della Funzione pubblica e del personale alla URL: <https://www.regione.sicilia.it/istituzioni/regione/strutture-regionali/assessorato-autonomie-locali-funzione-pubblica/dipartimento-funzione-pubblica-personale> e nel sito <http://riqualificazione.formez.it> Dello stesso sarà data comunicazione per estratto, sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana – Serie Speciale Concorsi.

Il Dirigente Generale
C. Madonia

Il Dirigente del Servizio *ad interim*
U. Callari