

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

ASSESSORATO TERRITORIO ED AMBIENTE

DIPARTIMENTO REGIONALE DELL'AMBIENTE

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA TERRITORIALE DELL'AMBIENTE DI MESSINA

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO** il R.D. 30 marzo 1942, n. 327 recante l'approvazione del Codice della Navigazione;
- VISTO** il D.P.R. 15 febbraio 1952, n. 328 di approvazione del Regolamento per l'esecuzione del Codice della Navigazione;
- VISTO** il D.P.R. 1 luglio 1977, n. 684 recante Norme di attuazione dello Statuto in materia di Demanio Marittimo;
- VISTA** la L.R. 10 aprile 1978, n. 2 e ss.mm.ii. – nuove norme per l'ordinamento del Governo e dell'Amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTO** il decreto del 19 luglio 1989 del Ministero della Marina Mercantile di concerto col Ministero delle Finanze;
- VISTA** la L.R. 29 novembre 2005, n. 15 e ss.mm.ii. – disposizioni sul rilascio delle concessioni di beni demaniali e sull'esercizio diretto delle funzioni amministrative in materia di demanio marittimo;
- VISTO** il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la L.R. 16 dicembre 2020 n. 32 *“Disposizioni in materia di demanio marittimo. Norme in materia di sostegno della mobilità”* pubblicata sulla G.U.R.S. n. 63 del 21 dicembre 2020;
- VISTA** la Circolare n.11 dell'1 luglio 2021 della Ragioneria Generale della Regione Siciliana che fornisce le indicazioni in merito all'applicazione dell'art. 9 della L.R. n. 9 del 15 aprile 2021 recante disposizioni dello snellimento dei controlli delle Ragionerie centrali;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 9 del 5 aprile 2022 pubblicato sulla G.U.R.S. n. 25 parte I dell'1/06/2022, con il quale è stato emanato il *“Regolamento di attuazione del titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali ai sensi del comma 3, articolo 13, legge regionale 17 marzo 2016, n. 3”*;
- VISTO** il D.D.G. n. 579 del 22 giugno 2022 *“Approvazione nuovo organigramma del Dipartimento dell'Ambiente”*;
- VISTA** la L.R. n. 2 del 22 febbraio 2023 *“Legge di stabilità regionale 2023-2025”*, pubblicata sulla G.U.R.S. n. 9 dell'1/03/2023;
- VISTA** la L.R. n. 3 del 22 febbraio 2023 *“Bilancio di Previsione della Regione Siciliana 2023-2025”*, pubblicata sulla G.U.R.S. n. 9 dell'1/03/2023;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 106 dell'1/03/2023 *“Bilancio di previsione della Regione Siciliana 2023-2025. Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche ed integrazioni. Allegato 4/1 – 9.2. Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento, Bilancio finanziario gestionale. Perimetro sanitario e Piano degli indicatori”*;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 450 del 13/02/2023, con il quale, in esecuzione della deliberazione di Giunta n. 94 del 10/2/2023, il Presidente della Regione ha conferito l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento dell'Ambiente dell'Assessorato regionale Territorio ed Ambiente alla Dott.ssa Patrizia Valenti;
- VISTO** il D.D.G. n. 559 del 15/06/2022, con il quale è stato conferito all'Arch. Campolo Santo l'incarico di responsabile della Struttura Territoriale dell'Ambiente di Messina;
- VISTO** l'art. 36 *“Concessione di beni demaniali”* del Codice della Navigazione;

- VISTO** l'art. 26 della L.R. n. 12/2011 – disposizioni per l'affidamento della gestione di porti turistici;
- VISTA** la nota prot. 7467 del 05/11/2018, acquisita agli atti D.R.A. con prot. 0067656 del 06/11/2018, con cui il Comune di Santa Marina Salina comunica che con Determina Dirigenziale n. 568 del 2/11/2018 è stata indetta la gara relativa al rilascio della concessione demaniale per la gestione della darsena turistica di Santa Marina Salina, allegando il relativo avviso di gara;
- VISTA** la determina di cui al Registro Generale n. 473 del 22/10/2020 del Comune di Santa Marina Salina, trasmessa in allegato alla nota acquisita al n. 62055 di protocollo D.R.A. in data 23/10/2020, con la quale:
- sono state approvate le risultanze dei verbali di gara n. 1 del 18/01/2019 e n. 2 del 24/01/2019 relativi alla procedura aperta per il rilascio della Concessione Demaniale Marittima per la gestione della darsena turistica di Santa Marina Salina Isole Eolie Provincia di Messina *ex art. 26 L.R. n. 12/2011 - Isole Eolie (PROVINCIA DI MESSINA)*;
 - è stata revocata la determina Registro Generale n. 322 del 9/07/2019 con la quale era stata disposta l'aggiudicazione alla Società SALINA MOORING s.r.l.s., via Cap. Amendolia int. A/4 n. 34/A - 98042 Pace del Mela (ME);
 - è stata aggiudicata definitivamente l'assegnazione della Concessione Demaniale Marittima per la durata di sei anni alla Società Elisicilia s.r.l., via Sacro Cuore, 171 Modica (RG), che ha offerto il rialzo percentuale pari a 1.141,90 da applicare sull'importo del canone demaniale posto a base di gara di €. 210.177,45, determinando che, l'importo della concessione demaniale complessivamente dovuto dall'aggiudicatario all'Amministrazione Regionale risulta pari a €. 2.400.016,30 per anni sei;
- VISTA** la determina Registro Generale n. 636 del 21/12/2020 e UTC n. 268 del 21/12/2020 avente come oggetto *“Aggiudicazione definitiva della Concessione Demaniale marittima, alla Società Elisicilia s.r.l. per la gestione della darsena turistica di Santa Marina Salina Isole Eolie Provincia di Messina ex art. 26 L.R. 12/2011- Isole Eolie (Provincia di Messina) e contestuale revoca della determina registro generale n. 473 del 22.10.2020 per difetto di pubblicazione”*, con la quale è stata revocata la determina di cui al Registro Generale n. 473 del 22/10/2020 in ragione della mancata pubblicazione della stessa nell'Albo Pretorio ed è stato riprodotto il disposto della medesima determina di aggiudicazione definitiva alla Società Elisicilia;
- VISTO** il D.R.A. n. 18 del 20/01/2021 con il quale è stata rilasciata la C.D.M. n. 1/2021 rep. 5918 del 10/02/2021 registrata all'Agenzia delle Entrate di Palermo in data 11/02/2021 al n. 315, serie 1, alla Elisicilia s.r.l., per l'occupazione di mq. 31.685,00 di area demaniale marittima individuabile con il Porto di Santa Marina Salina per la gestione dell'area portuale;
- VISTA** la nota del 5/07/2022 prot. n. 65066 dell'Avvocatura dello Stato di Catania con cui è stata trasmessa la sentenza n. 794/2022 del Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana che, in parziale accoglimento dell'impugnativa della SAFIM s.r.l. avverso la sentenza TAR Sicilia Catania n. 2350/2021, ha disposto l'annullamento dell'ammissione alla gara della Elisicilia s.r.l. e, conseguentemente, l'annullamento della aggiudicazione in favore di essa della concessione del porto, ad uso turistico-ricreativo, e ha disposto altresì, in accoglimento parziale dell'appello incidentale proposto dalla Elisicilia s.r.l., l'annullamento dell'ammissione alla gara della SAFIM s.r.l.;
- VISTA** la nota dirigenziale prot. D.R.A. n. 53084 del 14/07/2022 diretta all'Avvocatura dello Stato di Palermo affinché fosse valutata, per le motivazioni espresse in seno alla medesima nota, l'esistenza dei presupposti per un'eventuale impugnazione revocatoria della sentenza del CGARS n. 794/2022 o, in alternativa, per un eventuale ricorso per chiarimenti relativi all'ottemperanza della citata sentenza n. 794/2022 tenuto conto dell'esigenza di garantire la sicurezza e la funzionalità del porto di Salina durante l'arco di tempo necessario per individuare un nuovo soggetto concessionario;
- VISTA** la sentenza del CGARS n. 879/2022 dell'1/08/2022 che ha dichiarato inammissibile il ricorso per chiarimenti proposto dall'Assessorato regionale Territorio e Ambiente, precisando che l'ottemperanza alla sentenza del CGARS n. 794/2022 comporta che l'Amministrazione Comunale debba, alternativamente, procedere allo scorrimento della graduatoria qualora ciò sia

- possibile per la presenza di altri concorrenti collocati in graduatoria, ovvero procedere ad indire una nuova gara per l'affidamento in concessione del Porto Turistico di Santa Marina Salina;
- VISTA** la nota prot. n. 6353 del 5/08/2022, acquisita agli atti D.R.A. prot. 59795 del 08/08/2022, con la quale il Comune di Santa Marina Salina ha comunicato al Dipartimento Ambiente che avrebbe provveduto ad ottemperare alla sentenza del CGARS n. 794/2022 attraverso lo scorrimento della graduatoria;
- VISTO** il ricorso datato 30/08/2022 proposto dalla SAFIM s.r.l. per la revocazione della sentenza del CGARS n. 794/2022;
- VISTO** il ricorso per Cassazione datato 19/10/2022 proposto dalla Elisicilia s.r.l. avverso la sentenza del CGARS n. 794/2022;
- VISTA** la determina n. 785 del 2/11/2022 del Comune di Santa Marina Salina, a firma del R.U.P., trasmessa con nota comunale prot. n. 8885 del 2/11/2022, acquisita agli atti D.R.A. prot. 79668 del 03/11/2022, di aggiudicazione della concessione demaniale per la gestione del Porto Turistico di Santa Marina Salina a favore della costituenda ATI Società MARINEDI s.r.l. (capogruppo) e Società WILMAR Sailing Charters s.r.l.;
- CONSIDERATO** che la citata determina n. 785 del 2/11/2022 dà espressamente atto *“che l’eventuale accoglimento del ricorso pendente per revocazione avverso la Sentenza n. 794 del 05/07/2022 presentato dalla Società SAFIM s.r.l. e/o del ricorso per Cassazione presentato dalla Società ELISICILIA s.r.l., determinerà la caducazione della aggiudicazione disposta con il presente provvedimento”*;
- VISTO** il ricorso al TAR Sicilia, Catania, datato 28/11/2022, proposto dalla Elisicilia s.r.l. per l’annullamento della determina n. 785 del 2/11/2022 con la quale è stata disposta l’aggiudicazione a favore dell’ATI MARINEDI s.r.l. e WILMAR Sailing Charter s.r.l.;
- VISTO** il controricorso al TAR Sicilia, Catania, presentato dal Comune di Santa Marina Salina in data 27/02/2023 nel giudizio introdotto con il soprarichiamato ricorso avanzato dalla Elisicilia s.r.l.;
- VISTA** la sentenza n. 262/2023, pubblicata il 5/04/2023, con cui il CGARS ha accolto il ricorso per revocazione proposto dalla SAFIM s.r.l. avverso la sentenza n. 794 del 5/07/2022 nella parte in cui era stato accolto l’appello incidentale della Elisicilia s.r.l., così riammettendo di fatto la SAFIM s.r.l. tra le ditte in graduatoria nella gara espletata dal Comune di Santa Marina Salina;
- VISTA** la nota prot. n. 26188 del 13/04/2023 con cui il Dipartimento regionale dell’Ambiente ha trasmesso al Comune di Santa Marina Salina la succitata sentenza del CGARS n. 262/2023, invitandolo a volere, con ogni consentita sollecitudine, disporre per l’emissione dei conseguenti provvedimenti di competenza;
- VISTA** la nota prot. n. 30029 del 28/04/2023 con la quale il Dipartimento dell’Ambiente ha sollecitato al Comune di Santa Marina Salina il riscontro della suddetta nota prot. n. 26188 del 13/04/2023;
- VISTA** la nota prot. n. 3494 del 28/04/2023, acquisita al n. 30453 di prot. D.R.A. del 2/05/2023, con la quale il Comune di Santa Marina Salina ha comunicato di avere già disposto con determina sindacale n. 3 del 26/04/2023 la sostituzione del R.U.P. e di stare provvedendo a eseguire i controlli, gli atti istruttori ed endoprocedimentali e tutti gli ulteriori adempimenti volti a dare esecuzione alla sopra citata sentenza del CGARS n. 262 pubblicata il 5/04/2023;
- VISTA** la nota prot. n. 30658 del 2/05/2023 con cui il Dipartimento regionale dell’Ambiente ha invitato il Signor Sindaco del Comune di Santa Marina Salina a voler fornire indicazioni sui tempi necessari allo svolgimento delle procedure di aggiudicazione, considerato l’ormai prossimo avvio della stagione balneare e stante l’esigenza dell’Amministrazione Regionale di valutare l’adozione di eventuali ed opportuni *“provvedimenti volti ad assicurare – in via transitoria e nelle more dell’aggiudicazione definitiva – che il porto non rimanga, neppure temporaneamente, privo di gestione”*;
- VISTA** la nota acquisita al n. 32254 di prot. D.R.A. in data 8/05/2023, con cui il Comune di Santa Marina Salina, riscontrando la nota del D.R.A. prot. n. 30658 del 2/05/2023 anzi richiamata, ha comunicato che i tempi tecnici della procedura resasi necessaria in esecuzione della sentenza del

CGARS non avrebbero consentito di procedere alla aggiudicazione della concessione nel mese di maggio c.a.;

VISTA la nota prot. 44887 del 15/06/2023 con la quale questo Dipartimento ha convocato la società Elisicilia s.r.l. in data 19/06/2023 per la sottoscrizione dell'atto d'obbligo finalizzato al rilascio della concessione provvisoria per la gestione interinale;

VISTA la nota di Elisicilia s.r.l. assunta al prot. 45200 del 16/06/2023, per le motivazioni in detta nota contenute, con la quale la predetta Società contesta gli oneri calcolati dall'Amministrazione per il periodo di gestione interinale a partire dal 06/07/2022 e tra l'altro chiede di differire l'incontro fissato per il prossimo 19 Giugno 2023 finalizzato al rilascio della concessione provvisoria per la gestione interinale;

CONSIDERATO che, a causa della mancata presenza della società Elisicilia s.r.l. non è stato possibile sottoscrivere, di concerto con la predetta Società, l'atto d'obbligo finalizzato al rilascio della concessione provvisoria per la gestione interinale (così come si evince dal verbale del 19/06/2023 trasmesso con nota di questo Dipartimento prot. 47275 del 22/06/2023);

PRESO ATTO che con la nota prot. 5255 del 20/06/2023 assunta al prot. DRA n. 46999 del 22/06/2023 con la quale il Comune di Santa Marina Salina comunica avvio del procedimento ai sensi dell'art. 9 della L.R. Siciliana n. 7 del 2019 e dell'art. 7 della Legge n. 241 del 1990 - Esclusione della Safim s.r.l. e contestuale aggiudicazione alla costituenda ATI Marinedi s.r.l. per la concessione demaniale marittima, per la gestione della darsena turistica di Santa Marina Salina Isole Eolie, Provincia di Messina ex art. 26 L.R. 12/2011.

TENUTO CONTO inoltre che con nota prot. 6254 del 11/07/2023 assunta al protocollo DRA n. 53176 del 12/07/2023 il Comune di Santa Marina Salina trasmette la Determina del Settore Tecnico n. 254 dell'11/07/2023 – Reg. Gen. 528 dell'11/07/2023 di Procedura di gara per la concessione demaniale marittima per la gestione della darsena turistica di Santa Marina Salina Isole Eolie, Provincia di Messina ex art. 26 L.R. 12/2011 - aggiudicazione alla costituenda ATI Marinedi s.r.l.”;

PRESO ATTO altresì della sentenza 2328/2023 del TAR di Catania, sul ricorso numero di registro generale n. 1838 del 2022 proposto dalla Elisicilia S.r.l. per l'annullamento della determina registro generale n.785 del 2/11/2022, con la quale il TAR, definitivamente pronunciando sul ricorso, lo dichiara improcedibile per sopravvenuta carenza di interesse processuale;

RITENUTO che, per effetto dei contenuti della nota prot. n. 6254 del 11/07/2023 del Comune di Santa Marina di Salina, sono venute meno le condizioni che giustificano la permanenza della società Elisicilia s.r.l. in seno alla darsena turistica di Santa Marina Salina;

CONSIDERATO che, in conseguenza della regolare notificazione del provvedimento di esclusione dalla graduatoria e della natura meramente consequenziale della revoca della C.D.M., l'Amministrazione Regionale - Dipartimento dell'Ambiente non è tenuta alla comunicazione dell'avvio del procedimento di revoca ai sensi dell'articolo 7 della legge n. 241 del 1990, dovendosi ritenere che il privato sia nelle condizioni di avere piena cognizione del procedimento stesso;

RITENUTO di dovere adottare apposito provvedimento amministrativo di decadenza della Concessione Demaniale Marittima n. 1/2021 rilasciata con D.R.A. n. 18 del 20/01/2021;

DECRETA

Articolo 1

Per le motivazioni citate in narrativa, la C.D.M. n. 1/2021 rep. 5918 del 10/02/2021 registrata all'Agenzia delle Entrate di Palermo in data 11/02/2021 al n. 315, serie 1, rilasciata alla Elisicilia s.r.l., per l'occupazione di mq. 31.685,00 di area demaniale marittima individuabile con il porto di Santa Marina Salina per la gestione dell'area portuale rilasciata con D.R.A. n. 18 del 20/01/2021 è decaduta con effetto

immediato dalla data di notifica del presente atto.

Articolo 2

Il concessionario è tenuto allo sgombero dell'area demaniale marittima individuabile con il porto di Santa Marina Salina e alla riconsegna al Dipartimento Regionale dell'Ambiente concedente secondo le modalità e i tempi che saranno da quest'ultima stabilite.

Articolo 3

Con successivo provvedimento, saranno definiti gli effetti contabili amministrativi derivanti dalla decadenza della sopra richiamata Concessione Demaniale Marittima anche ai fini della determinazione del credito nei confronti di Elisicilia s.r.l..

Articolo 4

Il presente decreto sarà pubblicato per esteso sul sito internet della Regione Siciliana entro il termine perentorio di 7 giorni dalla data di emissione, a norma della legge regionale n. 9 del 07/05/2015 art. 98 comma 6.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo competente per territorio rispettivamente entro il termine di 60 (sessanta) giorni dalla notifica o dalla comunicazione in via amministrativa dell'atto, o ricorso straordinario entro il termine di 120 (centoventi) giorni.

Messina, 01/08/2023

Il Dirigente della S.T.A. di Messina
(arch. Santo Campolo)

