



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU

Regione Siciliana
Assessorato Regionale delle Autonomie Locali
e della Funzione Pubblica
Dipartimento della Funzione Pubblica e del Personale
Viale Regione Siciliana, 2194
90135 – Palermo

Prot. N. 79347 del 19 Settembre 2023

A tutti i Comuni della Sicilia
Libero Consorzio di Agrigento
Libero Consorzio di Caltanissetta
Libero Consorzio di Enna
Libero Consorzio di Ragusa
Libero Consorzio di Siracusa
Libero Consorzio di Trapani
Città metropolitana di Palermo
Città metropolitana di Catania
Città metropolitana di Messina

e p.c. Dipartimento Urbanistica
Dipartimento Regionale Tecnico
ANCI Sicilia
ASAEL Sicilia
ALI Sicilia

Oggetto: Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – Investimento 2.2 “Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance” MICI Subinvestimento 2.2.1 “Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNR”) - Codice CUP G61B21009850006 – Strumenti di supporto agli Enti Locali

Come già rappresentato nelle precedenti note riguardanti quanto in oggetto, l'Investimento 2.2 (“Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance”) del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza “Next Generation Italia” (PNRR) ha previsto uno strumento di assistenza tecnica finalizzato a supportare le amministrazioni nella gestione di alcune procedure che prevedono l'intervento di una pluralità di soggetti (c.d. “*procedure complesse*”), al fine di favorire l'implementazione delle attività di semplificazione e il superamento dei cosiddetti “colli di bottiglia”, attraverso l'eliminazione degli arretrati.

Il perimetro di operatività dell'assistenza tecnica, sulla base delle criticità e dei colli di bottiglia rilevati, è costituito dalle procedure individuate con Piano territoriale approvato dalla Giunta con delibera n. 448 del 05 novembre 2021 ed apprezzato con delibera della Giunta n. 528 del 11/12/2021 nella versione definitiva. Il Piano è stato ulteriormente modificato, con ampliamento/rafforzamento degli ambiti di intervento; la versione aggiornata del Piano territoriale, a seguito dell'approvazione da parte del competente Dipartimento nazionale della Funzione pubblica, è stata approvata con deliberazione della Giunta regionale n. 126 del 21 marzo 2023.

Il progetto prevede che gli esperti operino, con il coordinamento dell'amministrazione regionale, anche a supporto delle amministrazioni del territorio (amministrazioni comunali, città metropolitane e liberi consorzi) in cui si riscontrano i colli di bottiglia nello specifico contesto. Per tali finalità nel Piano è stato previsto lo “Sportello di consultazione attiva e supporto” presso il dipartimento regionale Urbanistica e l'attivazione di Task force territoriali, coordinate dal Dipartimento tecnico presso gli Uffici del Genio civile per il supporto dei Comuni e degli altri enti territoriali, con riferimento specifico alla procedura appalti. Una delle prime finalità del progetto era la rilevazione del numero di pratiche arretrate al 31.12.2021, e della durata delle stesse, che con riferimento agli Enti locali ha riguardato due procedure: appalti e permessi di costruire.

La rilevazione è stata curata dagli esperti assegnati al Dipartimento Tecnico per quanto riguarda gli appalti e dagli esperti assegnati al Dipartimento Urbanistica per quanto concerne i permessi di costruire; il riscontro da parte degli enti locali è stato tuttavia parziale, atteso che solo una parte degli Enti Locali ha fornito i dati richiesti e precisamente:

- per gli Appalti hanno fornito dati 203 su 391 comuni e 5 su 9 città metropolitane/liberi consorzi, pari al 52,00% degli enti locali siciliani, con una copertura del 61,56% della popolazione;
- per i Permessi di costruire hanno fornito dati 233 su 391 comuni pari al 59,59% dei comuni con una copertura del 61,37% della popolazione.¹

In parallelo è stata avviata la ricognizione di eventuali fabbisogni di supporto, coerenti con il progetto, in sinergia con l'ANCI Sicilia, che aveva messo a disposizione il proprio portale. La maggior parte delle richieste presentate non hanno tuttavia

¹ Le diverse percentuali sulla popolazione derivano da diversa platea di comuni in termini di numero di abitanti

tenuto conto di quanto precisato circa le finalità del progetto e in particolare della circostanza che il supporto degli esperti, come delineato dal progetto, non può essere sostitutivo delle attività di competenza degli Enti Locali, supponendo alla carenza di personale tecnico, e che agli esperti non può essere richiesta attività di progettazione o di direzione dei lavori.

In particolare, non sono ammissibili, giusta precisazione del Dipartimento della funzione pubblica nazionale (Circolare del DFP n.39994839 del 05/05/2022), le seguenti attività:

1. attività di supporto alla progettazione di altri interventi realizzati nell'ambito del PNRR e di altri programmi di carattere europeo, nazionale o locale ad eccezione, ovviamente, della gestione delle procedure amministrative ivi coinvolte;
2. attività di supporto alla relativa realizzazione;
3. preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione;
4. l'espletamento delle funzioni ordinarie delle strutture amministrative interne

Al fine di dare impulso a tali attività di supporto, in coerenza con le finalità del progetto, sul sito istituzionale del Dipartimento Funzione pubblica è stata inserita una apposita pagina implementata con le principali informazioni sul progetto e contenente:

- il link per accedere allo sportello di consultazione a supporto dei comuni in materia di urbanistica ed edilizia a cura degli esperti assegnati al Dipartimento Urbanistica;
Sportello Urbanistica – per il Testo Unico per l'edilizia e le procedure di pianificazione urbanistica
<https://www.regione.sicilia.it/istituzioni/regione/strutture-regionali/assessorato-territorio-ambiente/dipartimento-urbanistica/pnrr-sportello-edilizia-urbanistica>
- il link per accedere allo sportello a supporto degli Enti Locali in materia di appalti, a cura degli esperti assegnati al Dipartimento Regionale Tecnico, nel quale vengono pubblicati vademecum, quadri sinottici e altra documentazione utile per le procedure in argomento:
Sportello Dipartimento Regionale Tecnico – per la procedura APPALTI
<https://www.regione.sicilia.it/istituzioni/regione/strutture-regionali/assessorato-infrastrutture-mobilita/dipartimento-regionale-tecnico/pnrr-sportello-dipartimento-tecnico>
- il link per accedere alla “Scheda di richiesta di assistenza tecnica”
<https://www.regione.sicilia.it/istituzioni/regione/strutture-regionali/assessorato-autonomie-locali-funzione-pubblica/dipartimento-funzione-pubblica-personale/pnrr-progetto-1000-esperti-documentazione> attraverso la quale gli Enti locali possono richiedere supporto specialistico in materia di appalti. Le istanze saranno esaminate secondo l'ordine di arrivo e, in questa fase del progetto, possono essere presentate entro il prossimo 31 dicembre. Per esigenze di progetto, al fine di misurare l'efficacia dell'intervento secondo le modalità previste dal DPCM del 12/11/2021, l'ente locale che usufruirà dell'assistenza tecnica dovrà procedere alla rilevazione degli indicatori al 31/12/2022, secondo la allegata scheda consultabile nella pagina indicata.

Il Dirigente dell'Area 1
S. G. G. G. G.

L'Assessore
On.le A. Messina

Il Dirigente Generale
C. Madonna



[Handwritten signature in blue ink]