

REPUBBLICA ITALIANA



Regione Siciliana

Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza e dell'indennità di buonuscita del personale regionale**Fondo Pensioni Sicilia****Area 1 “Affari generali, personale, sistemi informativi”****IL DIRIGENTE DELL'AREA**

Oggetto: impegno di spesa relativo ad affidamento dei servizi di assistenza tecnica, aventi ad oggetto la fornitura di un supporto professionale di tipo giuridico e legale per le attività di competenza dell'Area 1 del Fondo Pensioni Sicilia – proroga tecnica

- VISTO** lo Statuto della Regione siciliana;
- VISTO** il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento del Governo e dell'Amministrazione della Regione siciliana, approvato con D.P. Reg. 28 febbraio 1979, n. 70;
- VISTO** l'art. 15 della legge regionale 14 maggio 2009, n. 6, con il quale è stato istituito il "*Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza e dell'indennità di buonuscita del personale regionale*" denominato più semplicemente "*Fondo Pensioni Sicilia*";
- VISTO** il decreto del Presidente della Regione siciliana 23 dicembre 2009, n. 14, con il quale è stato approvato il Regolamento di attuazione dell'articolo 15 della legge regionale 14 maggio 2009, n. 6, nonché il decreto Presidenziale 13 dicembre 2019 n. 22, recante modifiche al Decr. Pres. n. 14/2009, pubblicato sulla G.U.R.S. n. 56 del 13 dicembre 2009, suppl. ordinario n. 1;
- VISTO** il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e ss.mm.ii.;
- VISTO** l'art. 55 della legge regionale 7 maggio 2015, n. 9, che ha istituito la "*Centrale unica di committenza per l'acquisizione di beni e servizi*", al fine di razionalizzare e ridurre la spesa pubblica regionale;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 84/Serv. 1° S.G. del 10 marzo 2022, con il quale l'avv. Filippo Nasca è stato confermato Direttore del Fondo Pensioni Sicilia;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 630 del 4 novembre 2020, con il quale il dott. Fulvio Bellomo è stato confermato e prorogato senza soluzione di continuità ad esercitare la Sua funzione di Commissario Straordinario del Fondo Pensioni Sicilia, fino all'insediamento degli Organi ordinari di gestione;
- VISTO** il regolamento di contabilità del Fondo Pensioni Sicilia, approvato con nota prot. n. 25586 del 12 marzo 2021 del Dipartimento regionale della funzione pubblica e del personale;
- VISTO** il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024 ed il triennio 2024-2026 adottato con delibera n. 1 del 09 gennaio 2024 del Commissario Straordinario con i poteri del Presidente e del Consiglio di Amministrazione, ed in via definitiva, con Delibera del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza (CIV) n. 1 del 25 gennaio 2024, su parere favorevole del Collegio dei Sindaci;
- VISTO** la nota prot. n. 11937 del 06 febbraio 2024 con la quale l'Amministrazione vigilante ha approvato il bilancio di previsione per l'esercizio 2024 ed il triennale 2024-2026 del Fondo Pensioni Sicilia;
- VISTO** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, denominato "*Codice dei contratti pubblici*" e, in particolare l'art. 17, che recita "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
- VISTE** le procedure disciplinate dall'art. 50, comma 1, lettera b, del Decreto legislativo n. 36/2023 recanti "*affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza*

consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o altri istituti dalla stazione appaltante”;

- VISTO** il D.D.G. n. 3532 del 6 ottobre 2022, di proroga al dott. Mariano Di Graziano dell'incarico di dirigente responsabile del Servizio 2 “Pensioni e previdenza 2” al 30 giugno 2025, di cui al D.D.G. n. 2057 del 25 agosto 2020;
- VISTO** il D.D.G. n. 5392 del 26 ottobre 2023, di proroga al dott. Mariano Di Graziano, ai sensi dell'art. 40 del C.C.R.L. della dirigenza, della reggenza *ad interim* dell'Area 1 “Affari generali, personale, sistemi informativi” del Fondo Pensioni Sicilia con decorrenza dal 10 ottobre 2023, per mesi tre (3) e comunque sino alla data di conferimento dell'incarico di dirigente titolare;
- VISTI** l'art. 1, commi da 209 a 214, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e ss.mm.ii. ed il D.M. 3 aprile 2013, n. 55, recanti disposizioni in materia di fatturazione elettronica;
- VISTO** l'art. 1, comma 629, lettera b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190, che disciplina la “Scissione dei pagamenti ai fini IVA” c.d. “split payment” e la relativa circolare n. 9/2015 della Ragioneria Generale della Regione Siciliana;
- VISTO** il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 27 del 3 febbraio 2015, che ha fissato le modalità e i termini attuativi delle nuove disposizioni in materia di “split payment”;
- VISTA** la circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 1/e del 9 febbraio 2015, con la quale sono state diramate le prime istruzioni operative in materia di “split payment”;
- VISTA** la nota-circolare del Servizio Bilancio del Fondo Pensioni Sicilia prot. n. 10501 del 30 marzo 2015, con la quale sono state fornite istruzioni operative interne per l'espletamento degli adempimenti derivanti dall'attuazione delle disposizioni in materia di “split payment”;
- VISTA** la deliberazione commissariale del 14 settembre 2015, n. 16, con cui è stata approvata la riorganizzazione delle strutture dirigenziali del Fondo Pensioni Sicilia, ai sensi dell'art. 49, comma 1, della Legge regionale 7 maggio 2015, n. 9;
- VISTA** la deliberazione commissariale del 29 giugno 2023, n. 20, di approvazione della modifica al funzionigramma del Fondo Pensioni Sicilia;
- PRESO ATTO** che la dotazione organica dell'Ente, prevista in n. 110 unità dall'art. 17 del D.P. n. 14/2009, risulta oggi ridotta a n. 47 unità del comparto non dirigenziale e a n. 4 Dirigenti, su n. 7 strutture intermedie previste dal funzionigramma, modificato da ultimo con la sopra menzionata deliberazione commissariale del 29 giugno 2023, n. 20;
- RILEVATO** che l'Area 1 “Affari generali, personale, sistemi informativi” dal mese di dicembre 2021 è priva di Dirigente responsabile della struttura intermedia e per ottemperare a tutte le proprie competenze ed attività specifiche, si è proceduto ad affidare incarichi *ad interim* ad altri dirigenti dell'Ente;
- DATO ATTO** che la sopra menzionata carenza organica è stata, altresì, segnalata dalla direzione dell'Ente al Commissario Straordinario, con nota prot. n. 19765 del 22 giugno 2022);
- RILEVATA** altresì la grave e oggettiva carenza organica, più volte segnalata all'Amministrazione Vigilante, la quale costituisce un serio pregiudizio per il regolare svolgimento dei propri servizi, con la conseguente necessità di acquisire un'assistenza specialistica esterna a supporto dell'Area 1, da ultimo con la nota Commissariale prot. n. 3319 del 1 febbraio 2024;
- VISTA** la Delibera n. 4 del 30 gennaio 2024, con cui il Commissario straordinario, con i poteri del Presidente del Consiglio di Amministrazione ha approvato il “Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) per il triennio 2024-2026” del Fondo Pensioni Sicilia ed i relativi allegati;
- CONSIDERATO** che per il raggiungimento degli obiettivi strategici stabiliti nel PIAO coerentemente con i documenti di programmazione finanziaria dell'Ente, sono richieste una pluralità di attività in capo all'Area 1 “Affari generali, personale e sistemi informativi”;
- VISTO** il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120, e, in particolare, l'articolo 1, comma 2, secondo cui “le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di (...) servizi e forniture, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto (...) per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro”;
- VISTO** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” e, in particolare, l'articolo 226, secondo cui “A decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell'articolo 229, comma 2, le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso”, intendendosi per “procedimenti in corso” anche “a) le procedure e i contratti per i quali i

- bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati prima della data in cui il codice acquista efficacia”;*
- VISTO** il D.D.G. n. 1016 del 1° marzo 2023, con cui l'Area 1 *“Affari generali, provveditorato, patrimonio, personale, sistemi informativi”* è stata autorizzata all'esperimento di una procedura attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA.), finalizzata all'affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b), D.Lgs. 50/2016 e dell'articolo 1, D.L. 76/2020, dei servizi di assistenza tecnica, aventi ad oggetto la fornitura di un supporto professionale di tipo giuridico e legale per le attività di competenza dell'Area 1 del Fondo, nominando, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), il funzionario direttivo Salvatore Leonardi assegnato all'Area 1 *“Affari generali, provveditorato, patrimonio, personale, sistemi informativi”* del Fondo Pensioni Sicilia;
- VISTA** la trattativa diretta n. 3466191 espletata, a valle di un confronto competitivo, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) con PwC TLS Avvocati e Commercialisti;
- VISTA** la *“convenzione-contratto”* - rep. n. 02 del 21 marzo 2023 - stipulata tra il Fondo Pensioni Sicilia, nella persona del Dott. Mariano Di Graziano, e PwC TLS Avvocati e Commercialisti, nella persona dell'Avv. Giovanni Stefanin, in qualità di legale rappresentante, relativa all'*“Affidamento Diretto per la fornitura di Servizi di assistenza tecnica, aventi ad oggetto la fornitura di un supporto professionale di tipo giuridico e legale per le attività di competenza dell'Area 1 del Fondo Pensioni Sicilia”*, per un totale pari ad € 84.000,00, oltre I.V.A. e Cassa Professionale Avvocati pari al 4% ed al netto del quinto d'obbligo (C.I.G. 9693866F46);
- VISTO** l'atto di sottomissione, rep. n. 09 del 15 settembre 2023, finalizzato all'estensione, ai sensi dell'articolo 106, comma 12, D.Lgs. 50/2016, del sopra menzionato contratto fino alla concorrenza del quinto d'obbligo per un importo pari a € 16.800,00, oltre IVA e CPA ed entro il termine massimo del 31 dicembre 2023;
- VISTO** l'addendum all'atto di sottomissione, rep. n. 01 del 30/01/2024, con il quale l'Ente ha richiesto a PwC TLS di erogare i servizi relativi all'atto di sottomissione entro la data del 9 febbraio 2024 al fine di garantire una migliore distribuzione delle giornate/uomo che consenta la continuità dei servizi resi;
- CONSIDERATO** che le prestazioni oggetto del quinto d'obbligo si concluderanno entro il 9 febbraio 2024, come da cronoprogramma acquisito dall'Amministrazione;
- VISTA** la Deliberazione n. 28 dell'11 settembre 2023, con cui il Commissario straordinario ha approvato il *“Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2023/2025 del Fondo per il pagamento del trattamento di quiescenza e dell'indennità di buonuscita del personale regionale”*;
- VISTO** il D.D.G. n. 56 dell'11 gennaio 2024, con il quale il Direttore Generale ha autorizzato l'esperimento di una procedura aperta, ai sensi del D.Lgs. 36/2023, finalizzata all'affidamento dei servizi di supporto specialistico di natura amministrativa e giuridica, contabile e previdenziale in favore del Fondo Pensioni Sicilia;
- RILEVATO** che, il Dirigente responsabile *ad interim* dell'Area 1 *“Affari generali, Personale e Sistemi informativi”* dovrà procedere all'esecuzione del sopracitato decreto, fermo restando che, ai sensi della vigente normativa, l'espletamento della procedura è di competenza della centrale unica di committenza operante presso l'Assessorato Regionale dell'Economia;
- RITENUTO** che l'interruzione del supporto specialistico in favore dell'Area 1 svolto da PwC TLS a far data dal 10 febbraio 2024 e sino all'individuazione del nuovo contraente, a seguito dell'espletamento della gara pubblica di cui sopra, comporterebbe un grave pregiudizio all'andamento delle attività dell'Ente, tenuto conto della carenza organica sopra rappresentata e che risulta urgente e indifferibile, avvalersi di un servizio di Assistenza tecnica professionale per le attività di competenza dell'Area 1;
- RILEVATO** che, secondo l'interpretazione avallata dalla giurisprudenza amministrativa, *“la proroga c.d. “tecnica”, ai sensi dell'art. 106, comma 11, D.Lgs. n. 50/2016, sussiste nel caso in cui la durata del contratto venga modificata dall'Amministrazione, per cause ad essa non imputabili, allo scopo di garantire la continuità di un servizio essenziale, nelle more della conclusione della procedura di gara per scegliere il nuovo contraente, la quale deve essere bandita prima dell'originaria scadenza contrattuale. La proroga tecnica, pertanto, avendo carattere di temporaneità e imprevedibilità, rappresenta uno strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale a un altro. Tale lettura dell'istituto della proroga è stata integralmente recepita dal recente intervento del legislatore in materia di contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 36/2023, che pur se non direttamente applicabile ratione temporis al caso di specie, esprime tutto il suo effetto di autorevole avallo interpretativo”* (cfr. Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia, Sezione II, sentenza del 23 ottobre 2023, n. 1243);
- RILEVATO** che, nel caso di specie, il servizio oggetto del contratto, unitamente all'estensione del quinto d'obbligo e della proroga tecnica riguarda un unico affidamento, il cui valore complessivo

- RITENUTO** deve rientrare nei limiti massimi stabiliti dall'articolo 36, comma 2, lettera b), D.Lgs. 50/2016, come modificato dall'articolo 1, comma 2, lettera a) del D.L. 76/2020 pari a € 139.000,00; che, pertanto, al fine di rispettare la soglia massima pari a € 139.000,00 per l'affidamento diretto, può disporsi una proroga tecnica per un importo massimo pari a € 38.000,00, oltre IVA e CPA (4%);
- RITENUTO** che risulta necessario prorogare, ai sensi dell'art. 106, comma 11, D.Lgs. 50/2016, il contratto sottoscritto con PwC TLS Avvocati e Commercialisti, con sede legale in Milano, Piazza Tre Torri n. 2, nelle more dell'espletamento della sopra menzionata procedura aperta e fino all'individuazione del nuovo contraente o fino ad esaurimento del sopra menzionato importo, sulla base delle giornate/uomo erogate dal gruppo di lavoro;
- VISTO** il D.D.G. n. 481 del 7 febbraio 2024, con il quale il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è stato autorizzato a procedere alla proroga tecnica del contratto sottoscritto con PwC TLS Avvocati e Commercialisti, con sede legale in Milano, Piazza Tre Torri n. 2, C.F. 12142310155, per un importo pari a € 38.000,00, oltre IVA e CPA (4%), nonché ad assumere con apposito provvedimento il relativo impegno di spesa;
- VISTO** il parere di regolarità contabile – allegato A (art. 4 del Regolamento di contabilità del Fondo Pensioni Sicilia), rilasciato dal Serv. 5 “*Ragioneria e programmazione economica*” di questo Ente e relativo alla proposta di cui al D.D.G. n. 481 del 7 febbraio 2024;
- VISTO** il C.I.G. n. 9693866F46 rilasciato dall'ANAC (ex A.V.C.P.);
- RITENUTO** di dover procedere all'impegno di spesa per un importo complessivo pari ad € 48.214,40 (€ 38.000,00 imponibile + € 1.520,00 per Cassa Professionale Avvocati pari a 4% + € 8.694,40 per I.V.A. al 22%) sul capitolo 214611 a valere sullo stanziamento dell'anno 2024 applicato al bilancio di previsione del triennio 2024-2026 del Fondo Pensioni Sicilia, in favore della Società PwC TLS Avvocati e Commercialisti, relativo all'affidamento dei servizi di assistenza tecnica, aventi ad oggetto la fornitura di un supporto professionale di tipo giuridico e legale per le attività di competenza dell'Area 1 del Fondo Pensioni Sicilia – proroga tecnica;
- VISTE** le norme in materia di trasparenza e di pubblicità delle attività amministrative, in particolare l'art. 68, comma 5, della L.R. 21/2014 così come sostituito dall'art. 98, comma 6, della L.R. 9/2015:

DECRETA

- ART. 1** Per le motivazioni in premessa specificate, è impegnata sul capitolo di spesa 214611 del Bilancio di previsione del Fondo Pensioni Sicilia, l'importo complessivo pari ad € 48.214,40 (€ 38.000,00 imponibile + € 1.520,00 per Cassa Professionale Avvocati pari a 4% + € 8.694,40 per I.V.A. al 22%), esercizio finanziario 2024, in favore della Società PwC TLS Avvocati e Commercialisti, relativo all'affidamento dei servizi di assistenza tecnica, aventi ad oggetto la fornitura di un supporto professionale di tipo giuridico e legale per le attività di competenza dell'Area 1 del Fondo Pensioni Sicilia – proroga tecnica.

Il presente decreto sarà trasmesso al Servizio 5 “*Ragioneria, programmazione economica e asset management*” del Fondo Pensioni Sicilia, per il consequenziale visto di competenza.

Il provvedimento sarà trasmesso al Responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione on line.

Palermo li, 27/02/2024

Il Dirigente responsabile ad interim dell'Area 1
F.to Mariano Di Graziano

L'Operatore
F.to Anna Manfrè