

prot. n. 19511 del 20 maggio 2024

**CONVENZIONE PER L’AFFIDAMENTO DELL’OBBLIGO DI SERVIZIO PUBBLICO
RELATIVO AL COLLEGAMENTO MARITTIMO CON LE ISOLE EOLIE, ISOLE
EGADI, ISOLA DI PANTELLERIA E ISOLA DI USTICA**

Il presente contratto è concluso in modalità elettronica ai sensi dell’articolo
17, del Decreto Legislativo n. 36/2023

TRA

La REGIONE SICILIANA, Dipartimento delle infrastrutture, della mobilità e dei
trasporti (di seguito “**Dipartimento**”), con sede in Palermo, Via Leonardo da
Vinci n. 161, in persona del Dirigente generale Dott. Salvatore LIZZIO, nato
OMISSIS

E

L’Ing. Vincenzo FRANZA, nato a **OMISSIS**, residente in **OMISSIS** , **CF OMISSIS**
in qualità di Presidente del Consiglio di Amministrazione e legale
rappresentante dell’impresa di navigazione SOCIETÀ NAVIGAZIONE SICILIANA
S.c.p.A., con sede legale in Trapani, Via Serraino Vulpitta 5, Codice fiscale e
Partita IVA 02430570818, capitale sociale € 500.000,00, numero di iscrizione
nel Registro delle Imprese 170084, che agisce quale impresa
concessionaria in forma singola (in seguito “**Concessionario**” o anche
“**Affidataria**”o “**Impresa di Navi-gazione**”; e, in seguito, congiuntamente “**le**
Parti”;

PREMESSO CHE

1. Le grandi reti di trasporto e navigazione, sono materie di legislazione
concorrente, per cui spetta alle Regioni la potestà legislativa, ai sensi del
Titolo V, art. 117 della Costituzione;

- | | | |
|----|---|--|
| | | |
| 2. | Il comma 1, dell'art. 4 del Regolamento CEE n. 3577/92 del Consiglio prevede che ".... uno Stato membro può concludere contratti di servizio pubblico, o imporre obblighi di servizio pubblico come condizione per la fornitura di servizi di cabotaggio, alle compagnie di navigazione che parteciano ai servizi regolari da, tra e verso le isole"; | |
| 3. | La Società di Navigazione Siciliana (SNS), ha stipulato, con Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT), la Convenzione rep. n. 32.593, racc. n. 10.415 del 11 aprile 2016, per l'affidamento dei servizi di collegamento marittimo con le Isole minori incluse tutte le attività connesse e strumentali allo svolgimento del servizio di trasporto pubblico di cui sopra, per il periodo dal 12 aprile 2016 al 11 aprile 2028; | |
| 4. | In forza del decreto di sequestro preventivo n. 5422/20, emesso in data 23 maggio 2023, dal Tribunale di Messina, Ufficio del Giudice per le indagini preliminari nei confronti di Caronte & Tourist Isole Minori, la Regione Siciliana, non ha potuto esercitare in regime di proroga contrattuale, i collegamenti con le isole minori della Sicilia; | |
| 5. | Con plurime note, congiuntamente e singolarmente nel corso del 2024, i Sindaci delle Isole interessate dai collegamenti hanno rappresentato la situazione di particolare difficoltà ed allarme sociale determinatasi per effetto della avvenuta interruzione dei servizi integrativi di collegamento che ha causato una "incredibile situazione di disagio a cui sono sottoposte le popolazioni isolate" che si riverbera "con la sua drammaticità sugli interessi economici, la qualità della vita e la possibilità di movimento dei cittadini italiani che vivono nelle piccole isole" e, per tale motivo, hanno richiesto al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e al Presidente | |

della Regione Sicilia di voler attivare la procedura per la dichiarazione dello stato di emergenza e di procedere al ripristino dei collegamenti interrotti;

6. Con nota n. 43787 del 10 ottobre 2023, il Dipartimento ha comunicato al Concessionario di volersi avvalere della previsione di cui all'art. 3, comma 3 della Convenzione e, al fine di introdurre "modifiche supplementari all'attuale assetto dei servizi (....) con compensazioni a carico della Regione Siciliana" ha richiesto "nelle more della sottoscrizione del necessario addendum alla citata Convenzione rep. 32593 dell'11/04/2016 da sottoscrivere con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, (....) di dare un preventivo assenso ad adeguare l'assetto dei servizi a partire dal 11 ottobre 2023" e, con nota n. 45748 del 20 ottobre 2023, all'Assessore delle Infrastrutture e della Mobilità, ha richiesto di essere autorizzato ad estendere, di concerto con il Ministero, i servizi di cui alla concessione n. 32.593 del 11 aprile 2016 ai servizi integrativi regionali, con oneri a carico della Regione Sicilia;

7. Con la deliberazione n. 402 del 20 ottobre 2023, la Giunta della Regione Siciliana, in adesione a quanto proposto dal Dipartimento con la sopracitata nota n. 45748 del 20 ottobre 2023, ha autorizzato "il predetto Dipartimento regionale ad estendere l'affidamento in concessione dei servizi di trasporto passeggeri e merci ai sensi dell'art. 3, commi 3 e 4 della convenzione rep. 32593 (...) richiedendo ulteriori servizi all'interno del quinto d'obbligo, significando che, gli oneri occorrenti per il plus servizio saranno posti a carico della Regione Siciliana. Il predetto servizio integrativo, che si stima indispensabile per non creare disagi alle

popolazioni dovrà riguardare, in particolar modo, il trasporto di passeggeri, merci, merci pericolose e rifiuti urbani, dovrà avere durata annuale prorogabile (...) annualmente sino alla data di scadenza della convenzione rep. 32593”;

8. Con nota del 21 ottobre 2023, il Concessionario, con riferimento alla citata nota n. 43787 del 10 ottobre 2023 e alla deliberazione n. 402 del 20 ottobre 2023, ha comunicato che “.... la nostra Consorziata Caronte & Tourist Isole Minori S.p.A. (...) ha rappresentato la propria disponibilità ad avviare tempestivamente il servizio citato in epigrafe e da Voi richiesto a titolo emergenziale (...) sulla base di uno schema operativo elaborato dalla stessa, che rappresenta la migliore offerta, in termini operativi, che la nostra consorziata è attualmente in grado di sostenere”;

9. Con successiva nota prot. 57560 del 22 ottobre 2023, il Dipartimento ha rilasciato assenso al Concessionario al programma di esercizio offerto con nota del 21 ottobre 2023, richiedendo nel contempo il piano operativo delle corse integrative suddivise per Eolie, Egadi, Pantelleria ed Ustica comprensivo di orari, itinerari e specifica dei costi mensili fino al 31 ottobre 2024;

10. Il Dipartimento con nota n. 58509 del 26 ottobre 2023, ha richiesto al MIT di voler sottoscrivere un Addendum alla Convenzione “.... al fine di regolare il servizio integrativo di trasporto marittimo con le isole della Regione”, rilevando:

a) l'impossibilità ad effettuare il servizio nelle attuali condizioni di mercato, posto che le gare bandite a tale scopo non hanno avuto esito positivo;

b) i rincari dei prezzi dei trasporti per effetto della congiuntura economica generale che ha generato un aumento delle tariffe in alcuni casi del 400 per cento;

c) la crisi di approvvigionamento di merci nelle isole, le possibili emergenze sanitarie, generano forti criticità, per altro denunciate dai Sindaci delle isole interessate con le numerose note indirizzate a tutte le Autorità competenti, che potrebbero sfociare nella richiesta di dichiarazione dello stato di emergenza con specifico riferimento alle possibili criticità di ordine sociale e, in special modo, sanitario;

11. In risposta alla richiesta dipartimentale, prot. 57809 del 23 ottobre 2023, il Concessionario ha presentato:

Allegato A “Assetto dei Servizi e vincoli tariffari”, dal quale risulta l’assetto dei servizi integrativi oggetto del presente Atto, suddivisi per linea e Isole di destinazione, la classe e le caratteristiche delle unità navali impiegate e della nave di riserva, comprensive delle certificazioni di legge, nonché le tariffe massime applicabili in ragione del tragitto e del tipo di sistemazione offerta;

Allegato B “Previsioni Economiche Finanziarie”, dal quale si riporta una proiezione di costi e ricavi attesi per l’erogazione del servizio, basata sul costo medio del carburante fissato ad 777 €/t e lubrificanti, sul costo del personale, sul costo delle manutenzioni e materiali di ricambio ed altri costi diversi computati a corpo, prevedendo che il costo complessivo annuale è pari a Euro 22.807.000,00 e sottraendo i ricavi da tariffa pari a Euro 4.811.000,00 si ottiene un costo complessivo annuale di euro 17.997.000,00 IVA esclusa. Gli allegati A e B sono stati trasmessi con PEC,

in data 6 marzo 2024 al MIT, unitamente alla bozza di Addendum alla Convezione rep. n. 32.593, racc. n. 10.415, per le valutazioni di competenza, chiarendo che la richiesta variazione del programma di esercizio con l'introduzione di servizi integrativi, in precedenza gestiti dalla Regione Siciliana, trovava legittimazione nelle motivazioni addotte dalla medesima Regione, dianzi indicate, nonché nel citato art. 3, comma 3, della Convenzione e nell'art. 189, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;

11. Il Concessionario, in data 4 aprile 2024, rilevato che l'Addendum proposto, non è stato sottoscritto dal MIT, ha sospeso a partire dal 8 aprile 2024 i servizi aggiuntivi ".... ai fini della salvaguardia dell'equilibrio economico della società";

12. L'interruzione dello svolgimento dei servizi integrativi da parte della Regione Siciliana, ha determinato condizioni di particolare disagio e spiccata criticità nei collegamenti marittimi con le Isole minori, suscettibili di provocare nell'immediato situazioni di crisi ed allarme sociale tali da compromettere sia il diritto alla mobilità dei cittadini isolani che il costante rifornimento ed approvvigionamento di merci soprattutto nel settore alimentare e sanitario;

13. Per le motivazioni sopra indicate inerenti alla salvaguardia del diritto alla mobilità delle popolazioni isolate interessate, nelle more e per la durata dello svolgimento della procedura competitiva con negoziazione di cui all'Avviso pubblico del 20 febbraio 2024 e al successivo affidamento del servizio, il Dipartimento si rendeva disponibile intervenendo a sottoscrivere l'Atto, all'integrazione del programma di esercizio, alle seguenti condizioni:

	a) resti ferma ed impregiudicata l’osservanza da parte del Concessionario	
	di tutte le disposizioni, clausole e condizioni della Convenzione già	
	stipulata con il MIT rep. n. 32593 del 11 aprile 2016;	
	b) resti ferma, in particolare, l’osservanza da parte del Concessionario di	
	quanto previsto nell’Allegato A alla Convenzione “Assetto dei servizi e	
	vincoli tariffari”;	
	c) i servizi integrativi, oggetto del presente Atto, siano eseguiti in	
	conformità a quanto previsto dall’Allegato A dianzi indicato;	
	d) il corrispettivo, a carico della Regione Siciliana, per lo svolgimento dei	
	servizi integrativi, oggetto del presente contratto, sia determinato in	
	conformità a quanto previsto dall’Allegato B dianzi indicato;	
	e) esprimere formale impegno ad assumere gli oneri vigilanza, nessuno	
	escluso, relativi ai servizi integrativi di cui al presente Atto, per tutto il	
	periodo di durata dell’Atto medesimo;	
	14. Con la nota prot. n. 3291/Gab del 8 aprile 2024, l'Assessore regionale per	
	le infrastrutture e la mobilità ha trasmesso – per la presa d’atto della	
	Giunta regionale – il promemoria prot. n. 13958 dell’8 aprile 2024 del	
	Dirigente generale del Dipartimento regionale delle infrastrutture, della	
	Mobilità e dei Trasporti, concernente i servizi di trasporto marittimo	
	regionale di passeggeri, veicoli e merci, anche pericolose, con navi ro-ro	
	per la continuità territoriale marittima delle isole Eolie, isole Egadi, isola	
	di Pantelleria e isola di Ustica;	
	15. la Giunta di Governo con deliberazione n. 147 del 9 aprile 2024, in	
	considerazione di quanto sopra e stante la necessità di fronteggiare la	
	situazione di crisi, ha preso atto della proposta del Dipartimento di	
		7

	attivare le procedure per l'applicazione dell'art. 4 del "Regolamento (CEE)	
	n. 3577/92 del Consiglio concernente l'applicazione del principio della	
	libera prestazione dei servizi ai trasporti marittimi fra Stati membri	
	(cabotaggio marittimo) - (G.U.C.E. 12 dicembre 1992, n. L 364)", per	
	l'affidamento di Obbligo di Servizio Pubblico (OSP) alla Società	
	Navigazione Siciliana (SNS), e di procedere all'affidamento "..... agli stessi	
	patti e condizioni espressi nel-l'addendum alla convenzione rep. n. 32593	
	dell'11 aprile 2026 sotto-scritta dal Ministero delle Infrastrutture e dei	
	trasporti e dalla Società di Navigazione Siciliana S.p.A.";	
	16. In data 10 aprile 2024, la Regione comunicava a SNS quanto deliberato	
	dalla Giunta di Governo e invitava la stessa, nelle more dell'acquisizione	
	della documentazione di rito per la verifica del possesso dei requisiti,	
	finalizzati alla sottoscrizione degli atti, a riprendere il servizio di collega-	
	mento;	
	17. In data 10.04.2024, SNS ha comunicato alla Regione la disponibilità a	
	riprendere il servizio alle condizioni stabilite negli Allegati A e B dell'atto	
	aggiuntivo non concluso;	
	18. In data 20 ottobre 2023, SNS ha designato quale impresa ececutrice del	
	servizio richiesto, la Caronte & Tourist Isole Minori S.p.A., e in data 16	
	maggio 2024 ha trasmesso tutta la documentazione richiesta dal	
	dipartimento con nota prot. n. 18309 del 10 maggio 2024 necessaria alla	
	stipula del presente Atto, (verificati e agli atti del Dipartimento) e	
	precisamente:	
	a) soggetto delegato alla stipula del presente atto;	
	b) polizza art. 117 D.Lvo 36/2023;	
		8

	c) tracciabilità flussi finanziari;	
	d) certificazione di qualità;	
	e) documento di valutazione dei rischi e piano sicurezza navi;	
	f) dichiarazioni ai sensi della L. 68/1999;	
	g) orari e itinerari;	
	h) documentazione sulla disponibilità dei locali da adibire a biglietteria.	
	TUTTO CIÒ PREMESSO	
	le Parti, come sopra costituite, convengono e stipulano quanto segue.	
	Articolo 1 (Premesse e allegati)	
	Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente	
	contratto e, in particolare gli Allegati A e B, descritti in premessa e appresso	
	richiamati.	
	Articolo 2 (Oggetto e finalità del contratto)	
	Il presente contratto regola l'affidamento del servizio pubblico di trasporto	
	marittimo regionale di passeggeri, veicoli e merci (anche pericolose), in	
	regime di servizio pubblico con compensazione finanziaria, con navi ro-ro, per	
	la continuità territoriale marittima delle Isole minori della Sicilia,	
	relativamente alle isole Eolie, Egadi, Ustica e Pantelleria, in aderenza alle	
	disposizioni contenute nell'art. 4 del Regolamento CEE n. 3577/92 del	
	Consiglio. Per lo svolgimento del servizio affidato, incluse tutte le attività	
	connesse e strumentali, l'Impresa di Navigazione assume a proprio carico i	
	rischi commerciali ed industriali. Essa è tenuta ad eseguire il servizio pubblico	
	con organizzazione dei mezzi necessari e gestione a proprio rischio.	
	L'Affidataria si impegna ad eseguire ogni attività, nonché tutti gli interventi	
	richiesti, le somministrazioni, le prestazioni e i servizi complementari, anche	
		9

ove non espressamente indicati, funzionali alla perfetta realizzazione del contratto. Essa ha l'obbligo di osservare le norme e le prescrizioni previste dai contratti collettivi, dalle leggi e dai regolamenti sulla tutela, sicurezza, salute, assicurazione ed assistenza dei lavoratori; ha l'obbligo altresì di attenersi alle norme generali in materia di sicurezza.

Articolo 3 (Intesa)

Il Dipartimento e l'Impresa di Navigazione concordano sull'affidamento a quest'ultima dei servizi integrativi indicati nell'Allegato A (Allegato A - "Assetto dei Servizi e vincoli tariffari", dal quale risulta l'assetto dei servizi integrativi oggetto del presente Atto, suddivisi per linea e Isole di destinazione, la classe e le caratteristiche delle unità navali impiegate, comprensive delle certificazioni di legge, nonché le tariffe massime applicabili in ragione del tragitto e del tipo di sistemazione offerta che saranno pari a quelle della convenzione MIT rep n. 32593) nei termini di spesa indicati nell'Allegato B (Allegato B - "Previsioni Economiche Finanziarie", dal quale si riporta una proiezione di costi e ricavi attesi per l'erogazione del servizio, basata sul costo medio del carburante fissato ad 777 €/t e lubrificanti, sul costo del personale, sul costo delle manutenzioni e materiali di ricambio ed altri costi diversi computati a corpo, prevedendo che il costo complessivo annuale è pari a €uro 22.807.000,00 e sottraendo i ricavi da tariffa pari a euro 4.811.000,00 si ottiene un costo complessivo annuale di euro 17.997.000,00 IVA esclusa).

Articolo 4 (Durata ed efficacia del Contratto)

La durata massima del presente contratto è pari a mesi 11 (undici), eventualmente prorogabili per altri 13 mesi, (così come da deliberazione

Giunta di Governo n. 147 del 9 aprile 2024) decorrenti dalla data di avvio dell'esecuzione dei servizi integrativi (23 ottobre 2023), ovvero per il minor tempo necessario al perfezionamento della procedura, ove l'affidamento in concessione del servizio di cui all'Avviso pubblico in data 20 febbraio 2024 sia disposta prima della suddetta scadenza. L'eventuale proroga sarà sottoscritta tra le parti, agli stessi patti e condizioni del presente atto con l'eventuale variazioni del prezzo del carburante. Resta stabilito che non potranno essere concesse ulteriori proroghe di scadenza oltre la data del 22 ottobre 2025

Art. 5 (Corrispettivo)

Per lo svolgimento dei servizi integrativi di cui al presente Atto, il Dipartimento si obbliga a versare all'Affidataria un corrispettivo determinato su base annua in euro 17.997.000,00 oltre IVA, e quindi in euro 16.497.250,00 oltre IVA per gli undici mesi di durata del presente contratto. Tale corrispettivo verrà proporzionalmente ridotto ove ricorra l'ipotesi della minor durata prevista dall'articolo 4. Il corrispettivo annuo sarà liquidato in tre rate così suddivise: il 40% (quaranta per cento) entro 3 mesi dalla data di avvio dei servizi o entro dieci giorni dalla data di sottoscrizione del presente contratto se successivo; un ulteriore 40% (quaranta per cento) nei successivi tre mesi; il restante 20% (venti per cento) entro il mese di novembre. Tale corrispettivo non ha natura di contributo, ma di prezzo del servizio.

Articolo 6 (Rinvio)

Per tutto quanto non espressamente previsto dal presente contratto, le Parti convengono di fare rinvio alle disposizioni, clausole e condizioni espresse nella Convenzione stipulata con il MIT rep. N. 32593, da intendersi espressamente richiamate e integralmente recepite, in quanto compatibili, intendendosi per

“Società” la “Affidataria”. In particolare, si fa rinvio agli articoli: art. 5 (Altri obblighi della Società), limitatamente al comma 1°; art. 6 (Tariffe massime all’utenza); art. 7 (Corrispettivo per la durata della Convenzione), limitatamente ai commi 3°, secondo periodo, e 4°; art. 9 (Clausola di salvaguardia); art. 10 (Vigilanza); art. 12 (Idoneità delle navi e prove in mare); art. 13 (Penalità); art. 14 (Risoluzione per inadempimento del rapporto con la Società); art. 15 (Revoca per motivi di pubblico interesse); art. 16 (Nave di riserva come da convenzione MIT rep n. 32593); art. 18 (Accordi di traffico); art. 19 (Responsabilità verso terzi); art. 20 (Cauzione), limitatamente ai commi 2° e 3°; art. 24 (Spese di contratto); art. 25 (Modifiche e comunicazioni); nonché agli Allegati “C”, “D” ed “E” della Convenzione rep. N. 32593 in quanto compatibili.

Art. 7 (Obblighi dell’Affidataria)

Con la sottoscrizione del presente contratto, l’Affidataria si obbliga ad assumere l’esercizio dei servizi integrativi nel rispetto delle condizioni poste dal presente Atto come specificato nell’Allegato A, impegnandosi ad osservare, nessuna esclusa, tutte le disposizioni, clausole e condizioni previste sulla Convenzione Rep. N. 32593, per essa e per la consorziata esecutrice dei servizi Caronte & Tourist Isole Minori S.p.A.

Art. 8 (Obblighi del Dipartimento)

Il Dipartimento assume formale impegno ad iscrivere ed impegnare a carico del bilancio della Regione Siciliana gli oneri finanziari occorrenti per lo svolgimento dei servizi integrativi di cui al presente contratto, nonché a provvedere all’adozione degli atti contabili e di liquidazione conseguenti. Il Dipartimento assume, altresì, l’onere di vigilanza sull’esecuzione dei servizi

integrativi di cui al presente contratto.

Art. 9 (Garanzia definitiva)

A garanzia di tutte le obbligazioni derivanti dal presente contratto l'affidataria presta garanzia definitiva integrativa, ai sensi dell'art. 117 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, dell'importo di €uro 1.649.725,00, pari al 10% (dieci per cento) dell'importo complessivo del corrispettivo pattuito nel precedente articolo 5 in favore del Dipartimento regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti. La Garanzia è altresì progressivamente svincolata in ragione ed in percentuale degli importi liquidati. La stessa cesserà l'efficacia all'emissione del certificato di regolare esecuzione.

Art. 10 (Controversie e foro competente)

Tutte le controversie che sorgessero tra le Parti in relazione alla interpretazione, all'esecuzione, alla validità e alla risoluzione del presente contratto saranno devolute alla competenza esclusiva dell'Autorità Giudiziaria di Palermo. Le parti sono tenute a esperire preliminarmente ogni possibile soluzione conciliativa per la risoluzione in via bonaria di eventuali controversie.

Allegati

Si accludono al presente contratto per farne parte integrante:

Allegato A ("Assetto dei Servizi e vincoli tariffari")

Allegato B ("Previsioni Economiche Finanziarie")

Comunicazione ai sensi della L. 136/2010 **OMISSIS**

Polizza fideiussoria **OMISSIS**

LETTO, APPROVATO E SOTTOSCRITTO

Il Dipartimento **F.to Il dirigente Generale Salvatore Lizzio**

L’Affidataria **F.to I.N. Franza Vincenzo**

L’Affidataria dichiara che il presente documento è stato attentamente analizzato e valutato in ogni sua singola parte e, pertanto, con la firma di seguito apposta accetta espressamente e per iscritto, a norma degli articoli 1341, comma 2 e 1342 C.C., tutte le clausole in esso contenute, che si confermano e accettano espressamente, nonché le clausole contenute in disposizioni di leggi e regolamenti richiamati nel presente atto.

L’Affidataria **F.to I.N. Franza Vincenzo**