

**REGISTRO GENERALE DETERMINE DIRIGENZIALI**

**N. 41 DEL 08/05/2024**

**DETERMINA DEL DIRIGENTE TECNICO N. 18 del 08/05/2024**

**Oggetto: Proroga del termine di presentazione delle offerte relativamente alla procedura aperta per la Selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del Servizio Idrico Integrato per l'Ambito Territoriale di Messina - CIG : 9915648B93 - CUP : H42C20000880002**

Amministrazione aggiudicatrice: Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana Indirizzo postale: Via Notarbartolo, 17, Palermo.-

Termine per il ricevimento delle offerte o delle domande di partecipazione: 10/05/2024 ore: 12:00

**IL DIRETTORE TECNICO**  
**ING. GIUSEPPE CONTIGUGLIA**  
**R.U.P.**

**PREMESSO CHE:**

- ✓ con Determina del Responsabile dei Servizi Tecnici dell'ATI di Messina Area Tecnica n. 19 del 23/06/2023, Registro Generale Determine Dirigenziali n. 51 DEL 23/06/2023, è stata avviata la procedura di gara per la Selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del Servizio Idrico Integrato per l'Ambito Territoriale di Messina;
  - ✓ con nota n. 867 del 24/06/2023 il Direttore Generale dell'Ente d'Ambito ha trasmesso la documentazione di gara all'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana, Via Notarbartolo, 17, Palermo, il quale espleta la procedura di gara su delega del Commissario della Assemblea Territoriale idrica di Messina, giusta nota prot. N. 480 del 19/04/2023.;
  - ✓ la gara n. 9177453 - LOTTO UNICO - C.I.G. 9915648B93 Gara, si svolge ad evidenza pubblica in base all'art. 17 del d.lgs. n. 175/2016 da svolgersi tramite procedura aperta di cui all'art. 60 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016;
  - ✓ l'importo totale del servizio per 30 anni ammonta a € 2.569.505.531,44 di cui € 2.518.115.420,81 importo a base di gara ed € 51.390.110,63 pari al 2% per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, al netto dell'IVA;
  - ✓ la durata dell'attribuzione della qualità di socio privato e dei compiti operativi ad essa associati è di 30 (trenta) anni, decorrenti dall'ultimo verbale di consegna degli impianti/servizio e comunque non oltre un anno dal primo verbale di consegna degli impianti/servizio;
  - ✓ il periodo di pubblicazione degli atti di gara precedentemente fissato in 78 giorni, in conformità a quanto disposto dall'art. 60 commi 2 bis e 3 e dall'art. 79 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016, è stato prorogato:
-

- con Determina del Dirigente Tecnico n. 23 del 01/09/2023 registro generale n. 175 del 01/09/2023 al 30 ottobre 2023 entro le ore 12,00;
  - con Determina del Dirigente Tecnico n. 32 del 26/10/2023 registro generale n. 195 del 26/10/2023 al 29 novembre 2023 entro le ore 12,00;
- ✓ Alla data del 29 novembre 2023, in assenza di offerte, è stato deciso di riaprire i termini del bando, non caducato, previo esercizio del potere di autotutela, con Determina del Dirigente Tecnico n. 01 del 16/01/2024 registro generale n. 3 del 16/01/2024 al 10 maggio 2024 entro le ore 12,00 e ciò al fine di addivenire all'affidamento del servizio di che trattasi, tenuto conto degli interessi di natura sociale ed economica da soddisfare per la motivazione sopra riportata;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- ✓ Con comunicazione assunta al prot. N.1038 dell'ATI di Messina del 07-05-2024 il Commissario ad Acta Dott.ssa Rosaria Barresi ha invitato lo scrivente RUP di valutare l'ipotesi di procedere ad una formale e congrua proroga del termine di presentazione delle offerte per la procedura aperta per "Selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del Servizio Idrico Integrato per l'Ambito Territoriale di Messina".
- ✓ il contenuto della stessa si intende riportato e condiviso nel presente provvedimento per farne parte integrale e sostanziale.
- ✓ in particolare, condiviso l'indirizzo del Commissario ad acta, nella stessa si evidenzia quanto segue:
- ✓ *Già nella fase di gara, prima della presentazione delle offerte, si è presentato un lungo iter di contenzioso avviato da alcuni comuni dell'ambito dell'ATI di Messina che, molto probabilmente, ha determinato un forte clima di incertezza da parte degli operatori economici interessati.*
  - ✓ *Tale accadimento, tra l'altro, era stato evidenziato da un operatore economico nel mese di ottobre 2023, tra le tante altre osservazioni, e potrebbe avere fortemente condizionato l'andamento della gara quale concausa della mancata presentazione di offerte alla data del 29 novembre 2023.*
  - ✓ *Solo alla data del 30 aprile 2024, dopo il mancato accoglimento delle istanze cautelari, il TAR di Catania con sentenze nn.: 01573, 01577, 01571, 01575, 01562, 01564, 01566, 01568, 01567, 01563, 01576, 01569, 01570, 01565, 01574, 01578 del 30 aprile 2024 ha rigettato i ricorsi dei comuni di: Alì Terme, Condrò, Falcone, Galati Mamertino, Letojanni, Librizzi, Messina, Mistretta, Montagnareale, Montalbano Elicona, Oliveri, San Filippo del Mela, San Pier Niceto, San Piero Patti, Saponara, Tortorici.*
  - ✓ *Il rigetto di tutti i ricorsi dei 16 comuni ha nel merito legittimato pienamente la procedura adottata dall'ATI attualmente in corso.*
  - ✓ *Resta ancora in esame nel merito da parte del TAR di Catania il ricorso del comune di Motta Camastra, il cui contenuto, simile a quello trattato per gli altri ricorrenti eccetto per l'aspetto della richiesta della applicazione dell'articolo 147 lettera a), non dovrebbe mutare l'esito del giudizio finale, ferma restando l'anzidetta sua peculiarità.*

#### **RITENUTO CHE**

- ✓ *l'eventualità di una assenza di presentazione di offerte, per quanto sopra ipotizzato, metterebbe a rischio il mancato "conseguimento degli obiettivi intermedi e finali del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)", come richiamato dall' art. 14 (Rafforzamento della governane della gestione del servizio idrico integrato) del DECRETO-LEGGE 9 agosto 2022, n. 115, convertito con modificazioni dalla L. 21 settembre 2022, n.142;*
-

- ✓ è obiettivo primario della normativa vigente assicurare la gestione unica del SII che nel caso di specie (gestione mista) salvaguarda e contempera l'interesse pubblico a tutela della popolazione con la capacità industriale del privato;
- ✓ è obiettivo prioritario evitare l'eventuale ricorso ad una lunga gestione transitoria (da 4 ad 8 anni), prevista dalla norma in caso di esito infruttuoso della procedura di gara, in quanto tale gestione rappresenta l'extrema ratio in quanto inciderebbe sulla riconosciuta autonomia dei territori, che è, per quanto possibile, interesse da salvaguardare;
- ✓ la medesima gestione, inoltre, potrebbe produrre effetti che determinerebbero una crescita esponenziale del valore residuo legato al deficit di gestione dipendente anche dalla esigenza di effettuare alcuni investimenti obbligatori direttamente correlati alla fase gestionale (installazione dei misuratori elettronici, digitalizzazione e distrettualizzazione della rete idrica, recupero delle morosità, etc.);
- ✓ quanto testè osservato si desume dalla attenta lettura del comma 5 articolo 14 del DECRETO-LEGGE 9 agosto 2022, n. 115, convertito con modificazioni dalla L. 21 settembre 2022, n. 142, che recita testualmente:
 

*“Il soggetto societario a partecipazione interamente pubblica di cui al comma 3 opera in ossequio alla disciplina dei contratti pubblici e nel rispetto dei provvedimenti di regolazione e controllo dell'Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente per il periodo di propria attività. Gli oneri derivanti dall'affidamento di cui al comma 4, qualora non coperti da entrate tariffarie e da altri contributi pubblici, sono posti a carico degli enti inadempienti, che provvedono prioritariamente al soddisfacimento dei crediti nei confronti della società affidataria del servizio idrico integrato, mediante risorse indisponibili fino al completo soddisfacimento dei predetti crediti, che non possono formare oggetto di azioni da parte di creditori diversi dalla società affidataria. Gli enti locali proprietari delle infrastrutture idriche garantiscono il debito residuo fino all'individuazione del nuovo soggetto gestore. (sottolineatura aggiunta). Il nuovo soggetto gestore assume, senza liberazione del debitore originario, l'eventuale debito residuo nei confronti della società uscente.”;*

#### **TENUTO CONTO CHE:**

- ✓ alla luce di quanto sopra, si ritiene pertanto dover procedere a formale proroga del termine di presentazione delle offerte al fine di consentire a tutti i potenziali concorrenti di formulare correttamente e compiutamente la propria offerta tecnica, in ossequio al principio della massima partecipazione degli operatori economici per la tutela della concorrenza e nella prospettiva del risultato, ossia della realizzazione del progetto, oggi ulteriormente avallato dalle decisioni assunte in sede giurisdizionale.

#### **DATO ATTO CHE:**

- ✓ l'ATI di Messina dovrà costituire un proprio albo, suddiviso per sezioni specialistiche, da cui individuare i componenti della Commissione di gara che saranno chiamati a valutare le buste e le offerte;
- ✓ l'Ente d'ambito, al fine di formare gli elenchi di cui sopra, dovrà provvedere alla pubblicazione di apposito avviso pubblico per l'acquisizione delle richieste di inserimento agli albi da parte di tutti quei soggetti che intenderanno farne parte;
- ✓ tali adempimenti saranno compiuti nelle more della chiusura dei termini per la presentazione delle offerte.

#### **PRESO ATTO CHE:**

- ✓ con decreto assessoriale n. 116/GAB del 20/03/2024, è stato trasmesso parere motivato ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 del D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii, per la procedura di Valutazione Ambientale Strategica, comprensiva della Valutazione di Incidenza Ambientale (ex art. 5 del D.P.R. 357/1997 e s.m.i.), alla proposta di “Piano d'Ambito del Servizio Idrico
-

Integrato dell'Ambito Territoriale Ottimale di Messina" attivata dall'Autorità procedente Assemblea Territoriale Idrica (ATI) di Messina, con le motivazioni di cui al Parere n. 739/2023 reso dalla C.T.S. nella seduta del 22/12/2023 e di cui all'art. 2 del decreto;

- ✓ oltre agli adempimenti già effettuati ai sensi dell'art. 4 del predetto provvedimento si ritiene opportuno procedere alla pubblicazione sul sito della CUC Regione Siciliana degli atti nella parte in cui questi riguardano la procedura di gara in oggetto;

#### **VISTA:**

- ✓ La deliberazione n. 130 del 28 marzo 2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione che, in termini di massima, ha statuito che:
  - *“le fattispecie contemplate dai commi 3 e 5-bis dell'art. 79 del D. Leg.vo 50/2016 non costituiscono un elenco tassativo dei casi di proroga dei termini di presentazione delle offerte nelle gare di appalto”;*
  - *“La concessione di una proroga dei termini rientra nella piena discrezionalità dell'amministrazione che valuta l'opportunità di concedere una proroga del termine fissato per la presentazione delle offerte, tenuto conto dell'opportuno bilanciamento dei diversi interessi coinvolti, nonché delle specifiche circostanze di fatto del caso concreto, tra cui anche l'esigenza di concludere il procedimento entro un determinato periodo”.*

#### **VISTI:**

- l'art. 192 del D.lgs. 267/00;
- d.lgs. 50/2016;
- il D.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.
- la L.R. n. 19/2015;
- legge n. 190/2012 e, in particolare, l'art. 1, comma 32;
- il d.lgs. n. 33/2013 e, in particolare, l'articolo 37;
- la legge 8 giugno 1990, n. 142, recepita in Sicilia con la L.R. n. 48/1991;
- il D.lgs. n. 201/2022;
- la l. n. 241/1990 e ss.mm.ii.
- l'Ordinamento Amministrativo degli EE.LL. della Regione Siciliana;
- lo Statuto dell'ATI di Messina;

#### **DETERMINA**

Per i motivi espressi in narrativa, che si intendono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo,

1. di prorogare il termine ultimo per il ricevimento delle offerte al giorno 10 luglio 2024, ore 12:00 alla procedura aperta per la Selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del Servizio Idrico Integrato per l'Ambito Territoriale di Messina - CIG: 9915648B93 - CUP: H42C20000880002 con conseguente rideterminazione delle date di scadenza relative a
    - L'apertura delle offerte avverrà, in prima seduta pubblica da remoto o presso i locali della CUC siti in via Notarbartolo n. 17, 4° piano, presumibilmente giorno 16/07/2024 alle ore 10,00 previa nomina della Commissione di gara. In caso di variazione verrà data comunicazione in piattaforma.
    - E' possibile avanzare richiesta di sopralluogo da inoltrare all'Ufficio Speciale – CUC unicamente a mezzo della piattaforma telematica <https://appalti.regione.sicilia.it> non oltre le ore 12:00 del 25/06/2024.
-

2. dare atto che il presente provvedimento sarà trasmesso all'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana;
3. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016, nella sezione "Amministrazione Trasparente", dell'ATI di Messina nonché sul sito istituzionale della CUC della Regione Siciliana secondo le disposizioni di cui al D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33.

Messina, li 08/05/2024



Il Responsabile Unico del Procedimento

Dirigente Tecnico

*Ing. Giuseppe Contiguglia*

A handwritten signature in black ink, appearing to read "G. Contiguglia", written over a horizontal line.

**PARERE DI REGOLARITA' E CORRETTEZZA TECNICA ED AMMINISTRATIVA**

Il sottoscritto **Ing. Giuseppe Contiguglia** Dirigente Settore Pianificazione Tecnica, esprime parere favorevole sulla **Determinazione dell'Area Tecnica n. 41 del 08/05/2024** in ordine alla regolarità e correttezza Tecnica, ai sensi dell'art. 147 -bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 .

Data 08/05/2024

Il Dirigente Tecnico  
(Ing. Giuseppe Contiguglia)



\*\*\*\*\*

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE FINANZIARIA**

La sottoscritta **Dott.ssa Lucia Truglio**, Responsabile di E.Q. Area Economica Finanziaria, ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 30/2000 nonché dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000,

**ATTESTA,**

che l'approvazione del presente provvedimento **comporta** riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Ai sensi del combinato disposto degli articoli 49, comma 1 e dell'art. 147/bis del D.lgs. 267/2000, esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile.

Data 08/05/2024

Responsabile dell' Area Economico-Finanziaria  
(Dott.ssa Lucia Truglio)

