



REPUBBLICA ITALIANA

Regione Siciliana

Assessorato del Territorio e dell'Ambiente

Dipartimento dell'Ambiente

Servizio 1 "Autorizzazioni e Valutazioni
Ambientali"

Via Ugo La Malfa, 169 - 90146 Palermo

Pec: dipartimento.ambiente@certmail.regione.sicilia.it

Prot. n. 60980 del 29.08.2024

Rif. prot. n. _____ del _____

Oggetto: CL_007_IF00025 (Codice Procedura 797) – EDERA SOL SRL – “Progettazione e realizzazione di un impianto Agro-fotovoltaico FV-SETTEFARINE EN64c della potenza di 3.000 kW e di tutte le opere connesse, nel Comune di Gela (CL), Contrada Settefarine” – Procedura di Valutazione di Impatto Ambientale (V.I.A.) integrata con la Procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale (VINCA) nell'ambito del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (P.A.U.R.) ai sensi dell'art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.

Convocazione Conferenza di Servizi

Trasmessa solo a mezzo PEC

ederasol@unapec.it; dipartimento.energia@certmail.regione.sicilia.it; autorita.bacino@certmail.regione.sicilia.it; geniocivile.cl@certmail.regione.sicilia.it; sopricl@certmail.regione.sicilia.it; irftcl.corpo.forestale@certmail.regione.sicilia.it; ansfisa@pec.anfisa.gov.it; dipartimento.agricoltura@certmail.regione.sicilia.it; dipartimento.azienda.foreste@certmail.regione.sicilia.it; amministrazione@pec.provincia.caltanissetta.it; dgscerp.div19.ispscl@pec.mise.gov.it; dogane.portoempedocle@pec.adm.gov.it; cmepa@postacert.difesa.it; marisicilia@postacert.difesa.it; aeroscuoleaeroregione3@postacert.difesa.it; comune.gela@pec.comune.gela.cl.it; lipuriservabiviere@legalmail.it; caltanissetta@pec.consorziobonificasicilia.it; arpa@pec.arpa.sicilia.it; protocollo@pec.asp.cl.it; edistribuzione@pec.edistribuzione.it; info@pec.terna.it; segreteriacda@pec.rfi.it; protocollo@pec.enac.gov.it; protocollo generale@pec.enav.gov.it; distrettosic@pec.snamretegas.it; anas.sicilia@postacert.stradeanas.it; com.caltanissetta@cert.vigilfuoco.it; palermo@mailcert.avvocaturastato.it; giovanni.gargano@regione.sicilia.it; antonino.inzerillo@regione.sicilia.it; mariaelena.blanco@regione.sicilia.it; rossella.zumbe@ordineingpa.it

EDERA SOL SRL

Dipartimento Regionale dell'Energia
Servizio 3 – Autorizzazioni infrastrutture e impianti energetici
Servizio 8 – U.R.I.G
Servizio 5 – Distretto minerario di Caltanissetta

Autorità di Bacino del Distretto Idrografico della Sicilia
Servizio 5 - Pareri e Autorizzazioni Ambientali
Demanio Idrico Fluviale e Polizia Idraulica (AG –EN – CL)

Dipartimento Regionale Tecnico
Ufficio Regionale del Genio Civile - Servizio di Caltanissetta
Servizio 9 - Servizio geologico Sicilia occidentale

Dipartimento dei Beni culturali e dell'Identità siciliana
Soprintendenza BB.CC.AA. di Caltanissetta

Comando del Corpo Forestale
Ispettorato Ripartimentale delle Foreste di Caltanissetta

Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibile
Direzione generale territoriale del Sud
Ex Ufficio trasporti ed impianti fissi Bari ora Ansfisa

Dipartimento Regionale dell'Agricoltura
Servizio 3 – Multifunzionalità e diversificazione in agricoltura

1

Dipartimento Regionale dello Sviluppo rurale e territoriale
Servizio 5 – Demanio trazzeriale e usi civici

Ministero dello Sviluppo Economico
Direzione generale servizi di comunicazione elettronica,
di radiodiffusione e postali
Divisione XIX – Ispettorato Territoriale Sicilia

Agenzia delle Dogane e dei Monopoli
Ufficio delle Dogane di Porto Empedocle

Comando Militare Esercito

Comando Militare Marittimo Sicilia

Aeronautica Militare –
Comando Scuole dell’A.M./3^aR.A.

Libero Consorzio Comunale di Caltanissetta

Comune di Gela(CL)

Consorzio di Bonifica 4 Caltanissetta

A.R.P.A. Sicilia
Dipartimento Attività Produttive e Impatto sul Territorio
U.O.C. 4 – Valutazioni e pareri ambientali

A.S.P. di Caltanissetta

Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Caltanissetta

E-Distribuzione S.p.A.
Direzione Territoriale

TERNA S.p.A.
Direzioni Sviluppo Rete –
Funzione Connessioni RTN

R.F.I. Rete Ferroviaria Italiana
Direzione Territoriale Produzione

ENAC

ENAV

SNAM Rete Gas S.p.a

E, p.c. Avvocatura di Stato
Sede di Palermo
alla c.a. Avv. La Spina
(R.G. n. 1513/23)

Con riferimento all’istanza della Ditta EDERA SOL S.r.l. (nel seguito “Proponente”) depositata nel Portale Ambientale prot. DRA n. 43528 del 29/07/2020, successivamente perfezionata con nota prot. DRA n. 62353 del 26/10/2020, di Valutazione di Impatto Ambientale, nell’ambito del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (P.A.U.R.) ai sensi dell’art. 23 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., ai fini del rilascio del P.A.U.R. ex art. 27-bis;
Visto il decreto legislativo n. 152/2006 e s.m.i. recante “Norme in materia ambientale” ed in particolare il comma 7 dell’art. 27-bis (provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale) come introdotto dal decreto legislativo 104/2017,

Vista la legge regionale 21/05/2019, n. 7 “Disposizioni per i procedimenti amministrativi e la funzionalità dell’azione amministrativa” e ss.mm.ii.;

Visto il D.D.G. n. 579 del 22/06/2022 con il quale è stato approvato il nuovo organigramma del D.R.A.;

Visto il D.D.G. n. 563 del 15 giugno 2022 con il quale è stato conferito l’incarico di Dirigente Responsabile del Servizio 1 “Autorizzazioni e Valutazioni Ambientali” del D.R.A.;

Vista la nota di questo Servizio 1 prot. D.R.A. n. 43528 del 29/07/2020, recante comunicazione al Proponente ed alle Amministrazioni ed Enti in indirizzo di:

- procedibilità istanza e pubblicazione ex art. 27-bis comma 2 del D.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., sul Portale Ambientale (link: <https://si-vvi.regione.sicilia.it>), della documentazione trasmessa dal proponente a corredo dell’istanza prot. DRA n. 43528 del 29/07/2020, successivamente perfezionata con nota prot. DRA n. 62353 del 26/10/2020, caricando la documentazione nella sezione integrazioni del portale ambientale;
- avvio del procedimento ex artt. 9 e 10 della legge regionale n. 7/2019 e ss.mm.ii. (artt. 7 e 8 della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.);

Richiamati i verbali della prima e della seconda riunione della Conferenza di Servizi, convocate, ai sensi dell’art. 19 della legge regionale n. 7/2019 (art.14-ter della legge 241/90 e ss.mm.ii.) e dell’art. 27-bis comma 7 del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii., ai fini del rilascio del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (P.A.U.R.), tenutesi in data 20/09/2022, e 03/11/2022, di cui rispettivamente alle notifiche prot. n. 68550 del 21/09/2022, e prot. n.80043 del 04/11/2022, di questo Servizio;

Visto il Parere Istruttorio Conclusivo (P.I.C.) n. 90 della Commissione Tecnica Specialistica, reso durante la seduta plenaria del 28/02/2023;

Visto il proprio D.A. n. 93/GAB del 22/03/2023 notificato con nota prot. DRA 20031 del 22/03/2023, con il quale è stato reso giudizio positivo di compatibilità ambientale (V.I.A.) ai sensi dell’art. 25 del D.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii nell’ambito del provvedimento autorizzatorio unico ambientale (P.A.U.R.) ai sensi dell’art. 27-bis del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii., per la *“Progettazione e realizzazione di un impianto Agrofotovoltaico FV-SETTEFARINE EN64c della potenza di 3.000 kW e di tutte le opere connesse, nel Comune di Gela (CL), Contrada Settefarine”*;

Visto il verbale della conferenza dei servizi decisoria del 07/06/2023 notificato con nota prot. DRA n. 43129 del 09/06/2023;

Visto il D.D.G. n. 784 del 06/07/2023 di Autorizzazione Unica in ambito P.A.U.R. reso dal Dipartimento Regionale dell’Energia;

Visti tutti gli altri atti, nulla osta, assensi e, più in generale, tutti i provvedimenti comunque denominati resi dagli Enti e P.P.A.A. coinvolte nella presente procedura amministrativa;

Visto il verbale della ripresa dei lavori in seconda seduta della conferenza di servizi conclusiva del 19/07/2023 notificato con nota prot. DRA n. 56794 del 24/07/2023, nel corso della quale si dà atto della nota prot. n. 4284 del 19/07/2023 con cui la Soprintendenza BB.CC.AA. di Caltanissetta *“tenuto conto dell’art. 20, comma 8 lett. c-quater del D.Lgs 199/2021 e s.m.i., si integrano le condizioni degli aspetti paesaggistici del provvedimento prot. n. 7610 del 02/11/2022 con la seguente prescrizione: “Non è consentita l’occupazione con pannelli fotovoltaici e/o cabine di trasformazione e/o impianti in genere, tranne le opere in sottosuolo nella fascia di rispetto di 500 metri dal perimetro dell’area tutelata di “Castelluccio” ex art. 136 del D.Lgs 42/2004, giusto D.A. n. 2681 del 10/08/1991. In tale fascia di rispetto dovranno essere realizzati interventi di mitigazione secondo le prescrizioni dettate per la “fascia di mitigazione a verde” in progetto”. Si specifica che il parere costituisce parte integrale del provvedimento prot. n. 7610 del 02/11/2022 che interamente si ribadisce integrato con la superiore prescrizione”*;

Visto il verbale della ripresa dei lavori in terza seduta della conferenza di servizi conclusiva del 13/10/2023 notificato con nota prot. DRA n. 76441 del 18/10/2023, che a seguito di quanto evidenziato dalla Società sugli effetti della prescrizione di cui al suddetto parere integrativo della Soprintendenza, viene sospesa al fine di acquisire ulteriori informazioni, con richiamo alla Soprintendenza alla partecipazione dei successivi lavori della Conferenza;

Visto il verbale della ripresa dei lavori in quarta seduta della conferenza di servizi conclusiva del 13/11/2023 notificato con nota prot. DRA n. 85924 del 27/11/2023, nel corso della quale il Soprintendente dichiara che il parere prot. 4284/2023 è da intendersi quale parere favorevole con prescrizioni. Sulla base delle posizioni prevalenti si conclude favorevolmente la Conferenza;

Visto il proprio D.A. n. 45 del 01/02/2024 notificato con nota prot. DRA 7225 del 05/02/2024, con il quale è stato rilasciato il Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (P.A.U.R.) ex art. 27-bis del decreto legislativo n. 152/2006 e ss.mm.ii. per la realizzazione e l’esercizio del progetto denominato *“Progettazione e realizzazione di un impianto agro-fotovoltaico FV-SETTEFARINE EN64c della potenza di 3.000 kW e di tutte le opere connesse, nel Comune di Gela (CL), Contrada Settefarine”*, proposto dalla Società EDERA SOL;

Visti il ricorso introduttivo (R.G. n. 1513/23) e i due ricorsi per motivi aggiunti a mezzo dei quali la Ditta impugna innanzi al TAR Sicilia – Palermo, i seguenti atti e provvedimenti:

- (i) il parere della BBCCAA di Caltanissetta n. 4284 reso in data 19.07.2023;
- (ii) il Verbale della Conferenza di Servizi conclusiva del 13/11/2023, emesso nel corso del procedimento ex art. 27-bis del D. Lgs. 152/2006 per il rilascio del Provvedimento Unico Ambientale;
- (iii) la dichiarazione resa dalla Soprintendenza nel corso della predetta Conferenza di Servizi;
- (iv) il Verbale relativo alla seduta della Conferenza di Servizi del 13/10/2023;

(v) il Decreto ARTA dell'01/2/2024, recante il rilascio del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR), comprendente i titoli abilitativi acquisiti tra i quali il parere favorevole condizionato della Soprintendenza (2/11/2022, integrato il 19/7/2023);

Vista la nota prot. n. 80599 del 19/07/2024 dell'Avvocatura dello Stato – Ufficio Distrettuale di Palermo, (prot. DRA n. 53308 del 22/07/2024), di trasmissione della Sentenza n. 2282/2024 (R.G. n. 1513/23) con la quale il TAR Palermo accoglie i ricorsi presentati dalla Società Edera Sol S.r.l. e, per l'effetto, annulla gli atti impugnati già sopra elencati;

Visti i motivi accolti dal Giudice Amministrativo "...3.1 Al di là del mutato avviso (che, come già rilevato, è in astratto ammissibile) il parere emesso è nella sostanza negativo, in quanto preclude la realizzazione dell'impianto che ricade nella fascia di rispetto individuata. Detto effetto preclusivo sostanzia un'elusione della normativa pertinente sullo svolgimento della Conferenza di Servizi (artt. 14 e ss. L. 241/90), in quanto il dissenso superabile con il meccanismo delle "posizioni prevalenti" mentre (paradossalmente) la qualificazione come "parere positivo" inibisce il bilanciamento con gli altri pronunciamenti. Vengono così aggirati i principi che governano il funzionamento della Conferenza di Servizi, che questo Collegio ha messo in evidenza nella sentenza n. 1508/2024 e in quella n. 3681/2023 (pur emessa nel giudizio contro il silenzio). Il punto sarà ripreso al paragrafo successivo. 4. Anche la quarta censura (sviluppata ai par. IV, VI e X) è fondata. L'art. 20 comma 8 lett. c-quater del D. Lgs. 199/2021 definisce le aree "idonee" richiamando il parametro dei 500 metri dalle aree vincolate, senza per questo introdurre previsioni automaticamente ostative per le aree "non idonee", per le quali viceversa il comma 7 espressamente statuisce che "Le aree non incluse tra le aree idonee non possono essere dichiarate non idonee all'installazione di impianti di produzione di energia rinnovabile, in sede di pianificazione territoriale ovvero nell'ambito di singoli procedimenti, in ragione della sola mancata inclusione nel novero delle aree idonee": nel caso di specie, al contrario, la Soprintendenza fonda il proprio parere condizionato sul rilievo che l'area interessata dalla realizzazione dell'impianto non rientra per l'intera estensione tra le aree idonee all'installazione di impianti fotovoltaici, essendo ricompresa nella fascia dei 500 metri di un'area tutelata, operando così una lettura non appropriata della disposizione sopra evocata (cfr. sentenza sez. V – 23/5/2024 n. 1730). Quest'ultima è invero chiara nello stabilire che la mancata inclusione tra le aree idonee non implica l'automatica qualificazione dell'area di sedime dell'impianto quale non idonea, occorrendo a tal fine una specifica motivazione per la salvaguardia di interessi opposti all'installazione dell'impianto FER. Ciò, del resto, è coerente con la considerazione per cui in materia di autorizzazione alla installazione di impianti solo la riserva di procedimento amministrativo consente di operare un bilanciamento in concreto degli interessi, strettamente aderente alla specificità dei luoghi, in modo tale da garantire la migliore valorizzazione di tutti gli interessi pubblici implicati pur nel rispetto del principio, conforme alla normativa dell'Unione europea, della massima diffusione degli impianti da fonti di energia rinnovabili (cfr. sentenza Sez. V – 6/5/2024 n. 1508 e i precedenti ivi richiamati)..."

Ritenuta necessaria la convocazione di una nuova conferenza di servizi conclusiva in seno alla quale procedere con l'adozione di nuova determinazione motivata, in virtù del giudizio di annullamento di cui alla sentenza sopra citata, e il conseguenziale provvedimento conclusivo della procedura incardinata dalla Ditta Edera Sol S.r.l. anch'esso annullato ad esito del predetto giudizio amministrativo;

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO 1 **Responsabile del Procedimento**

CONVOCA

In ottemperanza alla Sentenza TAR n. 2282/2024, i destinatari della presente alla riunione della **Conferenza di Servizi**, ai sensi dell'art. 27 bis comma 7 del D.Lgs. 152/2006 con gli effetti dell'art. 14-quater della legge 241/90 e ss.mm.ii., che si terrà in data **19 Settembre 2024 alle ore 10:30**, e si svolgerà esclusivamente in via telematica e in modalità audio/video tramite Skype.

A tal fine si comunica al Proponente e ai Rappresentanti delle Amministrazioni in indirizzo, che l'indirizzo telematico da utilizzare per potere accedere alla predetta Conferenza di Servizi è il seguente:

<https://join.skype.com/KdbiBt3WkIQI>

Tutta la documentazione è consultabile sul Portale Regionale per le Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali di questa Amministrazione (<https://si-vvi.regione.sicilia.it/> - Codice Procedura **797**).

Si precisa infine quanto segue:

- Ai sensi dell'art. 19 comma 3, e art. 20 della legge regionale n. 7/2019 e ss.mm.ii (art. 14-ter comma 3 della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.) ciascun Amministrazione/Ente convocato alla riunione è rappresentato da un unico soggetto abilitato ad esprimere definitivamente e in modo univoco e vincolante la posizione dell'amministrazione stessa su tutte le decisioni di competenza della conferenza, anche indicando le modifiche progettuali eventualmente necessarie ai fini dell'assenso;

- Ai sensi dell'art. 19 comma 6, e art. 20 della legge regionale n. 7/2019 e ss.mm.ii. (art. 14-ter comma 7 della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.), si considera acquisito l'assenso senza condizioni degli Amministrazioni/Enti il cui rappresentante unico non abbia partecipato alle riunioni ovvero, pur partecipandovi, abbia espresso un dissenso non

motivato o riferito a questioni che non costituiscono oggetto della Conferenza o non abbia espresso la propria posizione, fatti salvi i casi in cui disposizioni del diritto dell'Unione Europea richiedono l'adozione di provvedimenti espressi;
- Restano ferme le responsabilità dell'Amministrazione/Ente, nonché quelle dei singoli dipendenti appartenenti allo stesso, per l'assenso, ancorché implicito.

Copia del presente atto sarà comunicato, a mezzo pec, ai soggetti in indirizzo e pubblicato sul sito web di questo Dipartimento:

(http://pti.regione.sicilia.it/portal/page/portal/PIR_PORTALE/PIR_LaStrutturaRegionale/PIR_Assessoratoregionaledelterritorioedellambiente/PIR_DipTerritorioAmbiente).

Il Dirigente Responsabile del Servizio 1
Antonio Patella

Il Funzionario Direttivo P.O.
Arch. Antonino Polizzi

(Firma autografa sostituita a mezzo stampa,
ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs 39/93)