

## DECRETO DEL DIRETTORE GENERALE

N. 493

DEL 04/11/2024

OGGETTO: Adozione Piano Triennale dei fabbisogni di personale 2024 – 2026 ARPA Sicilia.

<p>Struttura Proponente: UOC-A4 Gestione Risorse Umane</p> <p>Codice Struttura: Cdc:</p> <p>Proposta n. 128 del 30/10/2024</p> <p>Il Responsabile del Procedimento <u>Silvana Rotondo</u></p> <p>Responsabile UOS _____</p> <p><b>RESPONSABILE UOC</b> Silvana Rotondo</p>	<p>S.A.2 CONTABILITÀ E BILANCIO</p> <p>Autorizzazione spesa del ____/____/____</p> <p>Conto Economico _____</p> <p>Importo _____,____</p> <p>Conto Patrimoniale</p> <p>Importo</p> <p>X Non comporta oneri di spesa</p> <p>Visto in quanto conforme alle norme di contabilità economico patrimoniale</p> <p><b>II DIRETTORE DELLA STRUTTURA</b> <u>Adriana Scardina</u></p> <p>_____</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

In data 04/11/2024 nella sede legale dell'ARPA in Palermo, Lungomare Cristoforo Colombo, complesso Roosevelt, cap 90149, località Addaura - P.I. 05086340824

### IL DIRETTORE GENERALE

nominato con Decreto dell'Assessore Regionale del Territorio e dell'Ambiente n. 37/GAB del 04/03/2021, come modificato dal D.A. n. 70 del 30/04/2021, assistito dal segretario Mariano Mercadante adotta il seguente decreto sulla base della proposta di seguito riportata:

## **La Responsabile della UOC Gestione Risorse Umane.**

**VISTO** l'art. 90 della legge regionale 03/05/2001 n. 6, come modificato ed integrato dall'art. 94 della legge regionale 16.04.2003, n. 4, e dall'art. 35 della legge regionale 31.05.2004 n. 9, di istituzione dell'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente - ARPA Sicilia;

**VISTO** il nuovo Regolamento dell'ARPA Sicilia approvato con Decreto dell'Assessorato Regionale Territorio ed Ambiente n.239/Gab del 31 maggio 2019, pubblicato sulla GURS n. 31, parte I<sup>^</sup>, dell'5 Luglio 2019;

**VISTO** il D.D.G. n. 315 del 13.06.05 di presa atto "Approvazione del regolamento di definizione dell'assetto organizzativo, della pianta organica ed altri aspetti relativi alla funzionalità dell'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente - ARPA Sicilia", ex art. 90 L. R. 6/2001 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il DDG 361 del 5/7/2019 "Presa atto adozione del Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale - ARPA Sicilia, ex art. 90 L.R.6/2001 e ss.mm.ii.";

**VISTO** il DDG 533 del 25.10.2019 "Presa atto del D.A. 365/Gab di approvazione dell'articolazione e del funzionigramma dell'Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale - ARPA Sicilia ex art. 90 L.R. 6/2001 e ss.mm.ii.";

**VISTO** da ultimo il DDG n. 266 del 05/06/2023 Rettifica DDG n. 211 del 12/05/2023 modifiche al Funzionigramma di ARPA Sicilia;

**VISTA** la l.r. n.2 del 22/02/2023 recante "Legge di stabilità regionale 2023/2025" ed in particolare il comma 1 dell'art.4 rubricato "Misure in materia di finanziamento di ARPA Sicilia" e la correlata Delibera di Giunta n.131 del 21 marzo 2023 che conferma l'assegnazione mensile ad ARPA, a titolo di acconto, di una quota pari ad un dodicesimo del 90 per cento del finanziamento, salvo conguaglio a seguito di rendicontazione dell'attività svolta nell'anno precedente;

**VISTI** il DDG n. 188 del 28/04/2023 di adozione Bilancio economico previsionale triennio 2023 - 2025 Modifica e integrazione al DDG 473 del 28/10/2022 e il verbale n. 14 del 24.05.23, di cui al prot. n. 26810/2023, con cui il Collegio dei revisori ha espresso parere favorevole al

sopra indicato decreto, entrambi trasmessi all'Assessorato del Territorio e dell'Ambiente-Dipartimento Ambiente;

**VISTA** la nota prot. n. 41700 del 06.06.2023, acquisita al protocollo di Arpa Sicilia in pari data al. N 29125 con cui l'Assessorato Territorio ed Ambiente notifica il Decreto n. 666 del 06.06.23 del Dirigente Generale ARTA che approva il DDG ARPA n.188 del 28/04/2023 di adozione Bilancio economico previsionale triennio 2023 - 2025 Modifica e integrazione al DDG 473 del 28/10/2022";

**VISTO** il DDG n. 274 del 08/06/2023 Presa d'atto del Decreto del Dirigente Generale ARTA n. 666 del 06.06.23 di approvazione del Bilancio economico previsionale triennio 2023 - 2025 di Arpa Sicilia;

**VISTO** il DDG n. 633 del 31/10/2023 di adozione del Bilancio economico previsionale del triennio 2024-2026 di Arpa Sicilia, trasmesso al Collegio dei revisori di ARPA, con nota prot. ARPA n. 0057762/2023 del [06/11/2023](#) per il rilascio, ai sensi dell'art. 7 co. 7 del Regolamento dell'Agenzia, del prescritto parere;

**VISTO** il verbale n.19 del [12/07/2024](#) del Collegio dei revisori dei conti di ARPA Sicilia e la relazione al bilancio di previsione 2024/2026 con cui il Collegio dei revisori ritiene di poter esprimere parere favorevole con riserva all'approvazione con le osservazioni e raccomandazioni ivi evidenziate;

**VISTO** il DDG ARTA n.905 del [30/07/2024](#) con cui il Dirigente Generale del Dipartimento ha approvato il bilancio economico di previsione pluriennale 2024 - 2026 di ARPA Sicilia con le osservazioni e raccomandazioni di cui al sopra citato verbale n.19/2024 ed all'allegata relazione al bilancio;

**DATO ATTO CHE**, nell'ottica di superare o comunque mitigare alcune criticità emerse nel Dipartimento delle Attività Produttive ed Impatto sul territorio, con DDG 351 del 3.9.2024 sono state apportate alcune modifiche al funzionigramma di questa Agenzia;

**VISTO** il DDG n. 382 del 15/09/2024 "Rimodulazione Bilancio di previsione triennio 2024-2026 di Arpa Sicilia adottato con DDG 633 del 31.10.2023";

**VISTO**, l'art. 3 della legge n. 17 del 9 maggio 2024 "di modifica dell'art 90 della Legge Regionale n.

6 del 3 maggio 2001 "Istituzione dell'Agenzia regionale per la protezione ambientale;

**CHE** il comma 10 dell'art. 90 della L.R. 6/2001 così recita: *Nelle more della valorizzazione dei LEPTA di cui al comma 1 dell'articolo 9 della legge 28 giugno 2016, n. 132, al fine di garantire l'autonomia amministrativa e contabile, per il funzionamento, per le spese correnti e per gli investimenti è assegnato all'ARPA Sicilia:*

*a) un contributo annuale di funzionamento indistinto di 7.000 migliaia di euro (Missione 9, Programma 8, capitolo 443308);*

*b) un contributo annuale a valere sul fondo sanitario regionale per il perseguimento degli obiettivi di prevenzione primaria correlati ai determinanti ambientali e climatici associati direttamente e indirettamente alla prevenzione e al controllo dei rischi sanitari correlati all'erogazione dei LEA e al finanziamento dei costi per prestazioni che abbiano tali caratteristiche sulla base degli indirizzi dettati dalla Giunta regionale su base triennale. Per il triennio 2023-2025, tale contributo è quantificato nella misura massima di 24.000 migliaia di euro annui, nel rispetto delle disposizioni che disciplinano i LEA e nel rispetto del programma di attività dell'ARPA approvato dalla Giunta regionale.*

**CHE** l'attuale sistema sopra riportato non consente di avere certezza sull'effettivo importo del finanziamento su cui può contare questa Agenzia: infatti mentre per gli anni 2024 e 2025 viene indicato un contributo annuale a valere del FSR "nella misura massima" di 24 milioni", alcun riferimento si rinviene per l'anno 2026;

**CHE** questa incertezza ha determinato la necessità di differire l'adozione del Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2024 - 2026;

**PRESO ATTO CHE** - come riportato nel DDG 382/2024 - *il finanziamento ammissibile a valere del FSR possa essere quantificato, anche per l'anno 2026, nella misura massima di € 24.000.000,00, per il perseguimento degli obiettivi di prevenzione primaria correlati ai determinanti ambientali e climatici associati direttamente e indirettamente alla prevenzione e al controllo dei rischi sanitari correlati all'erogazione dei LEA e al finanziamento dei costi per prestazioni che abbiano tali caratteristiche sulla base degli indirizzi dettati dalla Giunta regionale, fermo restando la possibilità di rimodulare l'importo del contributo per l'anno 2026 una volta acquisita certezza sul contributo a valere sul FSR ;*

**DATO ATTO CHE** ARPA Sicilia declina le proprie strategie programmatiche tenendo conto del

Programma triennale del SNPA (che articola le linee prioritarie di azione per lo svolgimento delle attività di sistema, individuate sulla base degli elementi di contesto europei e

nazionali) e sulla base del programma triennale derivante dalle proposte congiunte dell'Assessorato Regionale al Territorio e Ambiente e dell'Assessorato Regionale alla Salute; **RICHIAMATI** gli obiettivi di performance - attività istituzionali per la realizzazione dei LEPTA e collegamento con i LEA tratti dal PIAO 2024- 2026 di cui al DDG 17/2024 che di seguito si riportano:

- LEPTA 1 Monitoraggi dello stato dell'ambiente.
- LEPTA 2 Supporto tecnico istruttorio alle autorità competenti per le autorizzazioni e per il governo del territorio.
- LEPTA 3 Attività ispettive, di controllo, di verifica ed altre azioni per il ripristino della conformità alla normativa ambientale.
- LEPTA 4 Partecipazione nelle emergenze, nelle crisi e nelle attività di protezione civile.
- LEPTA 5 Governance dell'ambiente.
- LEPTA 6 Ulteriori attività specificamente esercitate a supporto del servizio sanitario nell'ambito della prevenzione collettiva e della sanità pubblica.

**EVIDENZIATO CHE** la Pianta Organica allegata all'ultimo PTFP 2023/2025 prevede 107 unità di personale dirigente (Area Sanità e PTA) e 850 unità del comparto (suddivise nelle 4 Aree giuridiche di inquadramento e nei tre ruoli tecnico, sanitario ed amministrativo) e che alla data del 30.6.2024 risultano coperti solo 32 posti di dirigenti ovvero il 29,91% della D.O. della dirigenza e 234 posti del comparto ovvero il 27,53 della D.O. del comparto;

**RICHIAMATO** il comma 1 dell'art. 50 L.R. 3/2024 che disciplina le facoltà assunzionali presso la Regione Siciliana e gli Enti di cui all'art. 1 della L.R. 10/2000 e che espressamente prevede che, in applicazione del punto 10 dell'Accordo in materia di finanza pubblica, sottoscritto in data 16 ottobre 2023 tra il Ministro dell'economia e delle finanze e il Presidente della Regione siciliana, le facoltà di assunzione previste dai commi 2 e 3 dell'articolo 4 della legge regionale 6 agosto 2019 n. 14 e successive modificazioni sono determinate, rispettivamente, per il personale del comparto non dirigenziale sulla base della regola del turn over al centoventicinque per cento delle cessazioni dal servizio verificatesi nell'anno precedente per il triennio 2023-2025, e al cento per cento a decorrere dall'anno 2026, e per il personale con qualifica dirigenziale sulla base della regola del turn over al centoventicinque per cento delle cessazioni dal servizio verificatesi nell'anno precedente per il biennio 2023-2024, e al cento per cento a decorrere dall'anno 2025;

CHE in base alle cessazioni avvenute nell'anno 2023 e previste per gli anni 2024 e 2025, riguardanti il personale dirigenziale e del comparto di ARPA Sicilia, e previste per gli anni 2024, 2025 si ottengono le seguenti capacità assunzionali per il triennio 2024 - 2026:

Area	Cessati anno 2023	Capacità assunzion ale Anno 2024	Cessati anno 2024	Capacità assunzionali e Anno 2025	Cessati anno 2025	Capacità assunzionali e Anno 2026
Dirigenza	6	7,5 (8)	1	1,25 (1)	/	/
Comparto	13	16,25 (16)	6	7,5 (8)	9	9

CHE la tabella sopra riportata evidenzia che - anche nel caso in cui l'Agenzia sfruttasse al massimo le capacità assunzionali, sia per il comparto che per la dirigenza, per il triennio 2024 - 2026 - questo ricambio non consentirebbe di recuperare i posti perduti nel triennio 2021/2023 dell'Area dirigenziale ( 9 dirigenti da assumere a fronte di 11 cessati), mentre per il comparto si avrebbe un esiguo saldo positivo (33 unità da assumere a fronte di 32 cessati), numeri che comunque condannerebbero - per un ulteriore triennio - questa Agenzia a rimanere con un organico sia del comparto che della dirigenza al di sotto del 30% e quindi con un organico assolutamente inadeguato a garantire un'idonea copertura delle molteplici attività istituzionali di ARPA Sicilia;

**VISTO** il comma 2 dell'art. 20 del D.lgs. 75/2017 e s.m.i., che così recita:

*"Fino al 31 dicembre 2024, le amministrazioni possono bandire, in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni di cui all'articolo 6, comma 2, e ferma restando la garanzia dell'adeguato accesso dall'esterno, previa indicazione della relativa copertura finanziaria, procedure concorsuali riservate, in misura non superiore al cinquanta per cento dei posti disponibili, al personale non dirigenziale che possieda tutti i seguenti requisiti:*

- a) risulti titolare, successivamente alla data di entrata in vigore della legge n. 124 del 2015, di un contratto di lavoro flessibile presso l'amministrazione che bandisce il concorso;*
- b) abbia maturato, alla data del 31 dicembre 2024, almeno tre anni di contratto, anche non continuativi, negli ultimi otto anni, presso l'amministrazione che bandisce il concorso.*

**RICHIAMATI** i DD.DD.GG. di ricognizione dei dipendenti in possesso dei requisiti di cui

all'art. 20 comma 2 del D.L.gs. 75/2017 e s.m.i., e precisamente:

- DDG n. 304 del 25.7.2024 e succ. DDG 331 del 5.8.2024 di approvazione atti della Commissione interna di valutazione delle istanze pervenute a seguito dell'Avviso pubblico finalizzato alla ricognizione del personale assunto con forme di lavoro flessibile in possesso dei requisiti di cui all'art. 20 comma 2 D.L.gs. 75/2017 e s.m.i. alla data del 31.12.2023;
- DDG n. 372 dell'11.9.2024 di approvazione atti della Commissione interna di valutazione delle istanze pervenute a seguito dell'Avviso pubblico finalizzato alla ricognizione del personale assunto con forme di lavoro flessibile in possesso dei requisiti di cui all'art. 20 comma 2 D.L.gs. 75/2017 e s.m.i. alla data del 31.12.2024;

**RICHIAMATI** altresì i precedenti atti di ricognizione e segnatamente:

- DDG n. 498 dell'8.11.2022 con cui sono stati individuati i dipendenti assunti con contratti di tipo flessibile in possesso dei requisiti di cui all'art. 20 del D.L.gs. 75/2017 e s.m.i., alla data del 31/12/2021;
- DDG 553 del 30.11.2022 con cui sono stati individuati i dipendenti assunti con contratti di tipo flessibile in possesso dei requisiti di cui all'art. 20 del D.L.gs. 75/2017 e s.m.i., alla data del 31/12/2022;

**CHE** i dati sul personale alla data del 30.6.2024, restituiscono un quadro allarmante di un'Agenzia che non può più garantire le molteplici attività istituzionali con un organico al di sotto del 30% della D.O. e la necessità di un cambio di passo nelle politiche di reclutamento, non solo potenziando le capacità di reclutamento di ARPA Sicilia, ma prevedendone il pieno finanziamento, inserendo un apposito contributo per la copertura a regime dei reclutamenti necessari;

**CHE** a seguito degli incontri del 18 e 21 ottobre 2024 per la definizione degli atti relativi all'adozione del bilancio 2025/2027 si è appurato che l'ipotesi del Piano dei reclutamenti ipotizzati per gli anni 2024 - 2026, che includeva tutto il personale ricognito in possesso dei requisiti di cui all'art. 20 comma 2 D.L.gs. 75/2017 e s.m.i., non era economicamente sostenibile sull'anno 2025 e che occorreva rivedere il Piano in un'ottica di un contenimento dei costi vuoi riducendo le unità da assumere vuoi mantenendo le procedure riservate per il solo personale apicale del comparto in possesso di laurea;

**CHE** al fine di consentire ad ARPA Sicilia di bandire - entro il 31.12.2024 - le procedure concorsuali riservate per coloro che hanno maturato i requisiti di cui al comma 2 art. 20



D.L.gs. 75/2017 e s.m.i., in misura non superiore al cinquanta per cento dei posti disponibili, in linea con le disposizioni di legge e con il budget a disposizione, si prevedono per l'anno 2024 i seguenti reclutamenti:

Area Giuridica	Profilo	Assunzioni tramite concorso riservato	Assunzioni tramite concorso	Totale
Area dei professionisti della salute e Funzionari	CTP Ingegneri	3	3	6
Area dei professionisti della salute e Funzionari	CTP Chimici	4	4	8
Area dei professionisti della salute e Funzionari	CTP Naturalisti	1	1	2
Operatori	Operatori	/	2	2*
Totale				18

\*N.B. I due operatori erano già previsti nel PTFP 2023/2025 per l'anno 2024, a cui non si è potuto dare attuazione stante l'approvazione del precedente piano a fine dicembre.

CHE per l'anno 2024 si prevede altresì l'assunzione di n. 6 dirigenti PTA come di seguito riportato:

Dirigenza	Profilo	Assunzioni tramite concorso	Riserva posti interni	Totale
Area PTA	Amministrativo	2	2	4
Area PTA	Ingegneri/ Architetti	1	1	2
Totale				6

CHE nelle more dell'avvio delle procedure concorsuali si prevedono il reclutamento di 3 dirigenti PTA ai sensi dell'art. 19 comma 6 D.L.gs. 165/2001 per ricoprire UOS scoperte;

CHE per l'anno 2025 - nel rispetto dei limiti assunzionali della vigente normativa regionale, si prevedono i seguenti reclutamenti, fermo restando la prossima rimodulazione dell'annualità 2025 nell'ambito del PTFP 2025 - 2027:



Area	Profilo	Assunzioni tramite concorso	Riserva di posti interni	Totale
<b>Giuridica</b>				
Dir. Sanità	Chimico	1		<b>1</b>
<b>TOTALE DIRIGENTI</b>				<b>1</b>
Area dei professionist i della salute e Funzionari	TPALL	3	1	4
Area dei professionist i della salute e Funzionari	CTP Geologo	2		2
Area dei professionist i della salute e Funzionari	CTP Naturalisti	1	1	2
<b>Totale comparto</b>				<b>8</b>

**DATO ATTO CHE** l'attuale normativa sul sistema di finanziamento di questa Agenzia non definisce l'importo del contributo relativo all'anno 2026 a carico del FSR, per cui le politiche di reclutamento per il 2026 saranno definite nel prossimo PTFP 2025 – 2027 o comunque quando avremo certezza sull'entità del finanziamento;

**RICHIAMATI** gli allegati di cui si compone il presente decreto e segnatamente:

Allegato 1 Dotazione organica;

Allegato 2 (andamento cessazioni 2023 – 2026)

Allegato 3 (prospetto di sintesi PTFP 2024 – 2026)

Allegato 4 (riepilogo costi PTFP 2024)

Allegato 5 (riepilogo costi PTFP 2025)

Allegato 6 (relazione illustrativa contenente stato attuazione precedente PTFP 2024 – 2026).

**DATO ATTO** dell'informazione prevedentiva alla RSU ed OO.SS. ns. nota prot. 59204 del 30.10.2024;

**DATO ATTO** della regolarità dell'istruttoria della relativa pratica e della conformità della presente proposta alla normativa vigente che disciplina la materia trattata;

### **PROPONE**

**Riportare** ed integralmente confermare tutti i punti in premessa;

**Dare atto che** i dati sul personale alla data del 30.6.2024, restituiscono un quadro allarmante di un'Agenzia che rischia di non poter garantire le molteplici attività istituzionali con un organico al di sotto del 30% della D.O. e la necessità di un cambio di passo nelle politiche di reclutamento, non solo potenziando le capacità di reclutamento di ARPA Sicilia, ma prevedendone il pieno finanziamento da parte della Regione Sicilia, inserendo un apposito contributo per la copertura a regime dei reclutamenti necessari;

Dare atto che il finanziamento su cui può contare ARPA Sicilia da parte della Regione Sicilia è pari a 7 milioni di euro nonché un contributo annuale a valere sul FSR nella misura massima di 24 milioni di euro;

**Che** sulla base delle disponibilità finanziarie è stato rimodulato il PTFP 2024 - 2026 come da prospetto allegato 3;

**Adottare** il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2024 - 2026 di ARPA Sicilia come da prospetto allegato 3;

**Dato atto che** l'attuale normativa sul sistema di finanziamento di questa Agenzia non definisce l'importo del contributo relativo all'anno 2026 a carico del FSR, per cui le politiche di reclutamento per il 2026 saranno definite nel prossimo PTFP 2025 - 2027 o comunque quando vi sarà contezza dell'entità del finanziamento;

**Dare atto che** il presente PTFP 2024 - 2026 consta di n. 5 allegati e precisamente:

Allegato 1 Dotazione organica;

Allegato 2 (andamento cessazioni 2023 - 2026)

Allegato 3 (prospetto di sintesi PTFP 2024 - 2026)

Allegato 4 (riepilogo costi PTFP 2024)

Allegato 5 (riepilogo costi PTFP 2025)

Allegato 6 (relazione illustrativa contenente stato attuazione precedente PTFP 2024 - 2026).

Dare mandato alla Responsabile della UOC Gestione delle Risorse Umane di trasmettere il presente decreto al Collegio dei Revisori per l'acquisizione del previsto parere preventivo di cui all'art. 7 comma 7 lett. b) del Regolamento ed al Dipartimento regionale per l'ambiente che ai sensi dell'art. 21 comma 7 lett. b) approva il Piano;

Munire il presente decreto della clausola di immediata esecutività ai sensi del Regolamento vigente.

***Dare mandato** alla UOS Comunicazione, per il tramite della Segreteria della Direzione Generale, di pubblicare il presente decreto sull'albo on line di ARPA Sicilia".*

La Responsabile della UOC A4

Dott.ssa Silvana Maria

Rotondo

## IL DIRETTORE GENERALE

- Vista la proposta di decreto che precede e che qui si intende riportata e trascritta;
- Preso atto dei pareri espressi dal Direttore Tecnico e dal Direttore Amministrativo, come riportati nelle rispettive dichiarazioni che, firmate digitalmente e allegate, fanno parte integrante del presente decreto;
- Ritenuto di condividerne i contenuti;
- Assistito dal segretario verbalizzante

## D E C R E T A

di **APPROVARE** la superiore proposta di decreto così come formulata dal Dirigente della UOC;

di **DARE MANDATO** al Responsabile dell'Ufficio Decreti del Direttore Generale di predisporre gli adempimenti conseguenti l'adozione del presente decreto.

**Il Direttore Generale**

**VINCENZO INFANTINO / ArubaPEC S.p.A.**

Il Segretario verbalizzante

Mariano Mercadante