

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA
Assessorato dell'Economia
Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza
per l’Acquisizione di Beni e Servizi”

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTO il D.P. Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;

VISTA la L.R. n. 28 del 29 dicembre 1962;

VISTA la L.R. n. 2 del 10 aprile 1978;

VISTA la legge n. 241 del 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii.;

VISTA la L.R. n.7 del 21 maggio 2019, n.7, recante “*Disposizioni per i procedimenti amministrativi e la funzionalità dell’azione amministrativa*”;

VISTA la L.R. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;

VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante ‘*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*’, lo schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n. 97/2016 ed in particolare l’art. 17;

VISTA la L.R. n. 9 del 7 maggio 2015 “*Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2015. Legge di Stabilità regionale*” ed in particolare l’articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la “Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi”, C.U.C., per effetto di quanto disposto dall’articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

VISTA la L.R. n.3 del 17.3.2016, recante ‘*Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2016. Legge di Stabilità regionale*’ ed in particolare l’art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, ‘*si fa fronte a decorrere dall’anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro*’, iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell’Assessorato regionale dell’Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3’;

ATTESO che con delibera dell’ANAC n.784 del 20.7.2016 la Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana è stata annoverata nell’elenco delle Centrali di Committenza regionali;

DATO ATTO che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

VISTO il Decreto Legislativo 31 Marzo 2023, n. 36 *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della legge 21 Giugno 2022, n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”*;

VISTO il Decreto Legislativo 1 dicembre 2024, n. 209 recante *“Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*

VISTO il protocollo d'intesa, sottoscritto l'11/07/2018, tra la Regione Siciliana ed il Comando Regionale Sicilia della Guardia di Finanza, per il coordinato raccordo delle attività di verifica e controllo concernenti l'erogazione e l'utilizzo di risorse pubbliche da parte della Presidenza della Regione e degli Assessorati Regionali;

CONSIDERATO l'obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti ed in linea con quanto sancito dagli artt. 19 e 25 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

VISTA la Delibera della Giunta regionale n. 456 del 13/12/2019 con la quale è stato istituito, ai sensi dell'art.4, comma 7, della legge regionale 10/2000 e ss.mm.ii., presso l'Assessorato regionale dell'Economia, l'Ufficio speciale per la centralizzazione degli acquisti (forniture di beni e servizi);

VISTE le Delibere di Giunta: n. 593 del 16/12/2022, n. 474 del 28/11/2023 e n. 245 del 04/07/2024 con le quali, rispettivamente, è stata prevista la proroga dell'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza sino al 13/12/2023, sino al 31/12/2024 e sino al 31/12/2027;

VISTO il D.P.C.M. 11/7/2018, recante *‘Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89’*, che, all'art.1, ha individuato per gli anni 2016 e 2017 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i *‘Farmaci’*;

VISTE le indicazioni della Corte dei Conti, che evidenziano come *‘l'avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario’* (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015*, Sezioni Riunite Controllo);

VISTA la Relazione della Corte dei Conti per la Regione Siciliana sul Rendiconto dell'anno 2018, in cui si legge che: *“la Regione Siciliana, nell'anno 2018, è stata impegnata, in continuità con i Programmi Operativi 2010- 2012 e 2013- 2015, di prosecuzione del Piano di rientro 2007-2009, nel raggiungimento degli obiettivi di riqualificazione del Sistema Sanitario Regionale di cui al Programma Operativo di consolidamento e Sviluppo 2016-2018. Il Percorso di risanamento dei conti regionali nel settore sanitario individua una molteplicità di azioni strategiche, le principali delle quali, sotto il profilo della riduzione dei costi, sono: - il contenimento della spesa per acquisto farmaci; etc.”*

VISTA la Legge di bilancio 2017 (Legge n. 232 del 11/12/2016), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 21/12/2016;

VISTA la Legge di stabilità 2018 (L. n. 205 del 27/12/2017), pubblicata in G.U. n. 302 del 29 dicembre 2017;

VISTA la Legge Regionale 9 gennaio 2025, n. 2 con la quale è stato approvato il Bilancio della Regione siciliana per il triennio 2025/2027;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 2 del 16 gennaio 2025 avente per oggetto: *“Bilancio di previsione della Regione Siciliana 2025/2027. Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche ed integrazioni, Allegato 4/1 9.2. Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento, Bilancio finanziario gestionale, Perimetro sanitario e Piano degli indicatori”*;

VISTA la nota prot. n. 1091 del 28/02/2024 con la quale l'Avv. Roberta Milazzo è stata preposta all'incarico come Dirigente responsabile dell'Ufficio speciale per la Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, nelle more della formalizzazione del comando;

VISTO il D.I. d'intesa fra l'Assessore all'Economia e l'Assessore alla Salute n. 25 del 27/03/2024, con cui viene costituita la posizione di comando dell'Avv. Roberta Milazzo, presso l'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi dell'Assessorato all'Economia, a decorrere dal 1 Aprile fino al 31 dicembre 2024;

VISTO il D.A. n. 45 del 8/5/2024, con cui l'Assessore all'Economia ha approvato il contratto - stipulato il 24/04/2024 - dell'Avv. Roberta Milazzo, individuato quale Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, per il periodo dall'01/04/2024 al 31/12/2024;

VISTO il D.I. d'intesa fra l'Assessore all'Economia e l'Assessore alla Salute n. 82 del 18/12/2024, con cui viene prorogata la posizione di comando dell'Avv. Roberta Milazzo, presso l'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi dell'Assessorato all'Economia, fino al 31 dicembre 2026;

VISTO il D.A. n. 85 del 20/12/2024 con cui l'Assessore all'Economia ha approvato il contratto – stipulato dalle parti in pari data - dell'Avv. Roberta Milazzo, Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, dall'01/01/2025 al 31/12/2026;

VISTA la nota prot. n. 2205 del 15/01/2025, assunta al prot. C.U.C. n. 321 del 20/01/2025, con la quale l'ARNAS Civico ha autorizzato, n.q. di Referente Tecnico della Centrale Unica di Committenza, la Dott.ssa Grazia Palazzolo, per l'espletamento delle procedure di approvvigionamento dei farmaci relativa al biennio 2025/2026;

VISTA la nota prot. n. 378 del 22/01/2025, con la quale la C.U.C., ha conferito l'incarico biennale (2025/2026) di Referente Tecnico della Centrale Unica di Committenza, alla Dott.ssa Grazia Palazzolo, per l'espletamento delle procedure di approvvigionamento dei farmaci;

VISTA la nota prot. n. 421 del 24/01/2025 con la quale la CUC, nelle more della definizione degli atti dell'indicenda procedura avente ad oggetto l'affidamento dei farmaci non esclusivi occorrenti alle Aziende Sanitarie Provinciali ed Ospedaliere della Regione Siciliana, il cui relativo appalto era già stato aggiudicato con il precedente D.D. n. 8/2022, in scadenza al 03/02/2025, al fine di non creare soluzione di continuità nell'approvvigionamento dei farmaci in parola e nella relativa somministrazione, ha rappresentato agli Enti del SSR che, trattandosi di gara sotto la vigenza del D.lgs. n. 50/2016, ciascuna Azienda, che non avesse già provveduto, avrebbe potuto accedere al quinto d'obbligo ed, altresì, ricorrere alla richiesta delle quote di plus ancora presenti;

VISTA la nota prot. n. 514 del 30/01/2025 con la quale la CUC, ha comunicato a tutte le Aziende Farmaceutiche aggiudicatarie del D.D. n.8/2022, in scadenza al 03/02/2025, che, essendo di prossima indizione il nuovo SDAPA su Consip avente ad oggetto l'approvvigionamento di farmaci in argomento, si sarebbe avvalsa della proroga tecnica prevista all'art. n. 3 del Capitolato tecnico e che gli OO.EE. avrebbero dovuto provvedere senza soluzione di continuità alla fornitura dei farmaci oggetto di aggiudicazione fino al 30.04.2025 e, comunque, fino all'aggiudicazione della nuova procedura;

VISTA la nota prot. n. 515 del 30/01/2025 con la quale la CUC ha notificato agli Enti del SSR quanto sopra comunicato alle Aziende Farmaceutiche aggiudicatarie del D.D. n.8/2022;

CONSIDERATA, quindi, la necessità di procedere, con tempestività, all'indizione della nuova procedura di approvvigionamento dei farmaci non esclusivi occorrenti alle Aziende Sanitarie Provinciali ed Ospedaliere della Regione Siciliana;

VISTE le note prot. n. 653 del 06/02/2025 e n. 1052 del 28/02/2025 con le quali la CUC, in ottemperanza a quanto previsto dal Dirigente Generale del DPS della Regione Siciliana con nota prot. n. 55829 del 17/12/2024 di aggiornamento delle direttive di cui alla nota prot. n. 47931/2023, ha inoltrato ai referenti per i fabbisogni delle singole Aziende, la richiesta di verifica e/o rettifica dei fabbisogni annuali riportati nei file inviati alle stesse, predisposti dal referente per i farmaci della CUC sulla scorta dei dati da

pilastro risalenti al 31/10/2024 e relativi al primo semestre 2024, allo scopo di individuare correttamente i fabbisogni annuali da porre a base della *indicenda* procedura di gara avente ad oggetto i farmaci generici di cui al DD n. 8/2022, che avrà durata triennale;

VISTE le seguenti note con le quali i referenti delle singole Aziende hanno inviato i fabbisogni: **ASP Trapani** - prot. n. 832 del 18 febbraio 2025; prot. n. 838 del 18.02.2025; prot. n. 1062 del 29.02.2025; **ASP Palermo** - prot. n. 851 del 19.02.2025; prot. n. 972 del 25 febbraio 2025; prot. n. 1010 del 26.02.2025; prot. n. 1195 del 6.03.2025; **ASP Ragusa** - prot. n. 764 del 13 febbraio 2025; prot. n. 787 del 17 febbraio 2025; **ASP Messina** - prot. n. 775 del 13 febbraio 2025; prot. n. 1446 del 19.03.2025; **ASP Agrigento** - prot. n. 782 del 17 febbraio 2025; prot. n. 808 del 17 febbraio 2025; prot. n. 1200 del 7.03.2025; **ASP Catania** - prot. n. 796 del 17 febbraio 2025; prot. n. 1185 del 5.03.2025; **ASP Caltanissetta** - prot. n. 797 del 17 febbraio 2025; prot. n. 816 del 17 febbraio 2025; prot. n. 978 del 25 febbraio 2025; prot. n. 1182 del 5.03.2025; **ASP Siracusa** - prot. n. 862 del 18.02.2025; prot. n. 951 del 24 febbraio 2025; prot. n. 1169 del 5.03.2025; **ASP Enna** - prot. n. 998 del 25 febbraio 2025; prot. n. 1121 del 4.03.2025; **ARNAS Civico Palermo** - prot. n. 758 del 12 febbraio 2025; prot. 1096 del 3.03.2025; **IRCCS Bonino Pulejo Messina** - prot. n. 761 del 12 febbraio 2025; prot. n. 1087 del 3.03.2025; **ARNAS Garibaldi Catania** - prot. n. 774 del 13 febbraio 2025; prot. n. 836 del 18 febbraio 2025; prot. n. 947 del 24 febbraio 2025; prot. n. 1141 del 4.03.2025; **Villa Sofia Cervello** - prot. n. 790 del 17 febbraio 2025; prot. n. 1131 del 4.03.2025; **Azienda ospedaliera Policlinico G. Martino di Messina** - prot. n. 793 del 17 febbraio 2025; prot. n. 813 del 17 febbraio 2025; prot. n. 1197 del 6.03.2025; **AOUP Rodolico e San Marco Catania** - prot. n. 806 del 17 febbraio 2025; prot. n. 948 del 24 febbraio 2025; prot. n. 1119 del 4.03.2025; prot. 1166 del 5.03.2025; **Troina Enna** - prot. 1150 del 5.03.2025; **Policlinico Palermo** - prot. n. 800 del 17 febbraio 2025; prot. n. 896 del 20 febbraio 2025; prot. n. 1104 del 3.03.2025; **A.O. Cannizzaro Catania** - prot. n. 900 del 20 febbraio 2025; **ISMETT Palermo** - prot. n. 942 del 24 febbraio 2025; prot. 1147 del 5.03.2025; prot. n. 1187 del 5.03.2025; **Giglio di Cefalù**: prot. n. 989 del 25 febbraio 2025; prot. n. 1178 del 5.03.2025, **Azienda Ospedaliera Papardo di Messina** - prot. n. 794 del 17 febbraio 2025; prot. n. 1440 del 18.03.2025; **ASP Messina** - prot. n. 775 del 13 febbraio 2025 e integrazione con nota prot. n. 1446 del 19.03.2025;

VISTA la PEC del 09/04/2025 assunta in pari data al prot. C.U.C. n. 1974 del 09/04/2025 con la quale il Referente Tecnico, dopo avere ricevuto i fabbisogni da parte dei referenti delle singole Aziende, aver apportato le necessarie modifiche e correzioni ed avere collazionato tutti i fabbisogni in un unico file, nel trasmettere il Capitolato Tecnico e la tabella definitiva dei lotti da inserire in gara, ha rappresentato che:

- le basi d'asta dei lotti inserite nel file dei generici sono state estrapolate dalle gare centralizzate di altre centrali d'acquisto nazionali, pubblicate negli ultimi sei mesi, utilizzando la banca Dati Farmagare;
- risulta opportuno aggiungere per tutti i lotti il 20 % di plus rispetto al quantitativo totale per eventuali esigenze sopraggiunte degli enti regionali.

RAVVISATA, pertanto, la necessità di avviare una procedura centralizzata, finalizzata all'approvvigionamento, tramite appalto specifico nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione per la P.A. su Consip, ai sensi degli artt. 19, 21 e 25 del D. Lgs. n. 36/2023, di farmaci non esclusivi occorrenti alle Aziende Sanitarie Provinciali ed Ospedaliere della Regione Siciliana, suddivisa in 927 lotti e della durata di 36 mesi, prevedendo un importo complessivo a base d'asta di **€ 690.524.519,05**, oltre IVA (€ 759.576.970,96, Iva al 10% inclusa), importi tutti già comprensivi del 20% a titolo di quinto d'obbligo ex art. 120, comma 9 del D.lgs.36/2023 e ss.mm.ii., prevedendo, quale criterio di aggiudicazione, quello del minor prezzo ex art. 108, comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate;

DARE ATTO che gli OO.EE. partecipanti potranno formulare offerta per uno o più lotti di gara e potranno aggiudicarsi più lotti senza limitazione numerica qualora abbiano formulato la migliore quotazione fra quelle presentate in gara;

DARE ATTO, altresì, che, con riferimento ai lotti di gara composti da più sub-voci, l’O.E. che intende partecipare ad un determinato lotto dovrà presentare offerta per tutte le sub-voci che lo compongono, non essendo ammessa la presentazione di offerte parziali limitate ad alcune sole voci del lotto, a pena di esclusione;

DATO ATTO che il RUP *ex art. 15* del D. Lgs. n. 36/2023 della presente procedura è l’Avv. Roberta Milazzo - Dirigente Responsabile dell’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana;

VISTA la nota prot. n. 1968 del 9/04/2025, con la quale è stato individuato il personale di supporto al RUP ai fini della distribuzione degli incentivi per le funzioni tecniche *ex art. 45* del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

CONSIDERATO che il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l’intera materia trattata, deve dichiararsi immediatamente esecutivo onde consentire il celere svolgimento della procedura di gara volta al conseguente approvvigionamento delle forniture in argomento senza soluzione di continuità;

D E C R E T A

Per i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente richiamati di:

Art. 1) autorizzare l’indizione di una procedura centralizzata, finalizzata all’approvvigionamento, tramite appalto specifico nell’ambito del sistema dinamico di acquisizione per la P.A. su Consip, ai sensi degli artt. 19, 21 e 25 del D. Lgs. n. 36/2023, di farmaci non esclusivi occorrenti alle Aziende Sanitarie Provinciali ed Ospedaliere della Regione Siciliana, suddivisa in n. 927 lotti e della durata di 36 mesi, prevedendo un importo complessivo a base d’asta di € **690.524.519,05**, oltre IVA (€ **759.576.970,96**, Iva al 10% inclusa), importi tutti già comprensivi del 20% a titolo di quinto d’obbligo *ex art. 120, comma 9* del D.lgs.36/2023 e ss.mm.ii., prevedendo, quale criterio di aggiudicazione, quello del minor prezzo *ex art. 108, comma 3* del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate;

Art. 2) dare atto che gli OO.EE. partecipanti potranno formulare offerta per uno o più lotti di gara e potranno aggiudicarsi più lotti senza limitazione numerica qualora abbiano formulato la migliore quotazione fra quelle presentate in gara;

Art. 3) dare atto, altresì, che, con riferimento ai lotti di gara composti da più sub-voci, l’O.E. che intende partecipare ad un determinato lotto dovrà presentare offerta per tutte le sub-voci che lo compongono, non essendo ammessa la presentazione di offerte parziali limitate ad alcune sole voci del lotto, a pena di esclusione;

Art. 4) approvare gli atti di gara (Disciplinare di gara/capitolato d’oneri, lettera d’invito e relativi annessi allegati, fra i quali il Capitolato Tecnico, Patto di Integrità, Tabella Lotti, Tabella Cauzioni provvisorie e contributi ANAC), che, allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante;

Art. 5) dare atto che il R.U.P. della procedura *de qua*, *ex art. 15* del D. Lgs. n. 36/23 e s.m.i., è l’Avv. Roberta Milazzo - Dirigente Responsabile dell’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana;

Art. 6) dare atto che:

- agli operatori economici verrà assegnato un termine congruo per la presentazione delle offerte attesa comunque l’urgenza dettata dalla necessità di consentire alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere l’approvvigionamento dei farmaci in argomento;
- la fornitura *de qua* avrà una durata pari a 36 mesi a far data dall’aggiudicazione;
- la spesa complessiva scaturente dalle aggiudicazioni graverà sui fondi di bilancio degli esercizi di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria Provinciale ed Ospedaliere della Regione Siciliana;

Art. 7) dare atto che:

- la presente procedura di gara sarà espletata in modalità telematica ai sensi dell’art. 25 del D. Lgs. n. 36/2023, mediante la Piattaforma telematica di *e-procurement* Consip;
- l’avviso di indizione della gara *de qua* verrà pubblicato nell’area dedicata del sito dell’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza e trasmesso per conoscenza all’Assessorato Regionale della Salute;

- gli atti di gara della presente procedura saranno pubblicati nella sezione riservata ai ‘bandi ed avvisi – esercizio finanziario 2025 dell’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi della Regione Siciliana;
- copia del presente provvedimento sarà pubblicata, ai sensi della Legge n. 190/12 e ss.mm. ii. e del D. Lgs. n. 33/2013, nella sezione ‘Amministrazione Trasparente’ dell’Assessorato Regionale dell’Economia;

Art. 8) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo, onde consentire la celere celebrazione della procedura di gara *de qua*.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell’assolvimento dell’obbligo di pubblicazione, ai sensi della L. n. 190/2012, del D. Lgs. n. 33/2013 e del D. Lgs. n. 97/2016, nonché ai sensi dell’art. 68 della L.R. 21/2014.

Il Funzionario Direttivo
Dott.ssa Francesca Fici

Francesca Fici

Il Dirigente Responsabile dell’Ufficio
Avv. Roberta Milazzo

VISTO: SI PUBBLICHI
Avv. Roberta Milazzo