

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato Economia

Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza
per l'acquisizione di beni e servizi

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTO il Decreto Presidenziale 28 febbraio 1979 n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;

VISTA la L.R. n. 28 del 29 dicembre 1962;

VISTA la L.R. n. 2 del 10 aprile 1978;

VISTA la L. n. 241 del 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii.;

VISTA la L.R. n. 7 del 21 maggio 2019, recante “*Disposizioni per i procedimenti amministrativi e le funzionalità dell'azione amministrativa*”;

VISTA la L.R. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii;

VISTO il D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;

VISTA la L.R. 13 gennaio 2015, n. 3 ed in particolare l'art. 11, con il quale viene recepito in Sicilia il dettato normativo del citato D.Lgs. 118/2011;

VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97, recante ‘*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, ai sensi dell'art. 7 della Legge 7 agosto 2015 n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*’, lo schema di Linee guida ANAC recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n. 97/2016 ed in particolare l'art. 17;

VISTA la L.R. n. 9 del 7 maggio 2015 “*Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale*” ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D. L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

VISTO il D.P. Reg. n. 33 del 21.12.15, “*Regolamento di attuazione dell'art. 56 della Legge Regionale n. 9/2015*”;

ATTESO che, con delibera dell'ANAC n. 784 del 20/07/2016, la Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi della Regione Siciliana è stata annoverata nell'elenco delle Centrali di Committenza regionali;

DATO ATTO che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

VISTO il D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’art. 1 della legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”;

VISTO il D.Lgs. 1 dicembre 2024, n. 209 recante “*Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*”;

VISTO il Protocollo di intesa, sottoscritto in data 11/07/2018, tra la Regione Siciliana ed il Comando Regionale Sicilia della Guardia di Finanza, per il coordinato raccordo delle attività di verifica e controllo concernenti l’erogazione e l’utilizzo di risorse pubbliche da parte della Presidenza della Regione e degli Assessorati Regionali;

CONSIDERATO l’obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti ed in linea con quanto sancito dagli artt. 19 e 25 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 456 del 13/12/2019, con la quale è stato istituito, ai sensi dell’art. 4, comma 7, della legge regionale 10/2000 e ss.mm.ii., presso l’Assessorato Regionale dell’Economia, l’Ufficio Speciale per la centralizzazione degli acquisti (forniture di beni e servizi);

VISTE le Delibere di Giunta n. 593 del 16/12/2022, n. 474 del 28/11/2023 e n. 245 del 04/07/2024 con le quali, rispettivamente, è stata prevista la proroga dell’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi per la Regione Siciliana fino al 13/12/2023, fino al 31/12/2024 e fino al 31/12/2027;

VISTA la Legge Regionale 9 gennaio 2025 n. 2 con la quale è stato approvato il Bilancio della Regione Siciliana per il triennio 2025/2027;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 2 del 16/01/2025, con cui si approva il Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di Previsione 2024/2026 ed il Bilancio Finanziario Gestionale per l’esercizio 2025 e per il triennio 2025/2027;

VISTO il D.I. d’intesa fra l’Assessore all’Economia e l’Assessore alla Salute n. 25 del 27/03/2024, con cui viene costituita la posizione di comando dell’Avv. Roberta Milazzo, presso l’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi dell’Assessorato all’Economia, a decorrere dal 01/04/2024 e fino al 31/12/2024;

VISTO il D.A. n. 45/2024 del 07/05/2024 con il quale è stato approvato il contratto, stipulato in data 24/04/2024 tra l’Assessore Regionale per l’Economia e l’Avv. Roberta Milazzo, individuata quale Dirigente responsabile dell’Ufficio Speciale “*Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi*”, con decorrenza dal 01/04/2024 e scadenza il 31/12/2024;

VISTO il D.I. d’intesa fra l’Assessore all’Economia e l’Assessore alla Salute n. 82 del 18/12/2024, con cui viene prorogata la posizione di comando dell’Avv. Roberta Milazzo, presso l’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi dell’Assessorato all’Economia, fino al 31 dicembre 2026;

VISTO il D.A. n. 85 del 20/12/2024 con cui l’Assessore all’Economia ha approvato il contratto – stipulato dalle parti in pari data - dell’Avv. Roberta Milazzo, Dirigente responsabile dell’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi, dall’01/01/2025 al 31/12/2026;

VISTO il D.P.C.M. 11.7.2018, recante “*Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell’art. 9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89*”, che individua le categorie merceologiche di competenza delle Centrali Uniche di Committenza;

ATTESO che tra le 23 categorie merceologiche il cui approvvigionamento è di competenza dei Soggetti Aggregatori rientra anche la “*diabetologia territoriale*”;

CONSIDERATO che è risultato, pertanto, necessario provvedere a predisporre gli atti necessari all'indizione di una procedura di gara avente ad oggetto l'affidamento della fornitura di microinfusori e sistemi di monitoraggio della glicemia in continuo per la terapia del diabete mellito, nonché del relativo materiale di consumo, occorrenti alle Aziende Sanitarie Provinciali del S.S.R. della Regione Siciliana;

VISTO il D.D. n. 6 del 27/01/2022 con il quale sono stati nominati i Referenti Tecnici ai fini della redazione del capitolato tecnico di gara per l'affidamento della fornitura di microinfusori e sistemi di monitoraggio della glicemia occorrenti alle Aziende Sanitarie Provinciali della Regione Siciliana e segnatamente:

- Dott.ssa Francesca Cardella, Dirigente Medico dell'Azienda di Rilievo Nazionale ed Alta Specializzazione "Civico Di Cristina Benfratelli" di Palermo;
- Dott.ssa Donatella Lo Presti, Dirigente Medico dell'Azienda Ospedaliera Universitaria Policlinico "G. Rodolico – San Marco" di Catania;
- Dott. Vincenzo Provenzano, Dirigente Medico dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Palermo;

PREMESSO che con D.D. n. 114 del 14/05/2025 l'Ufficio Speciale "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi della Regione Siciliana" ha indetto una procedura di gara aperta, ex artt. 14 e 71 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., suddivisa in n. 7 lotti, volta alla conclusione di un accordo quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 4, lett. a) del predetto decreto, con i primi sei operatori economici idonei in graduatoria per ciascuno dei predetti sette lotti, avente ad oggetto la fornitura in somministrazione biennale in noleggio "full risk" di microinfusori e sistemi di monitoraggio della glicemia in continuo per la terapia del diabete mellito, nonché del relativo materiale di consumo, occorrenti alle Aziende Sanitarie Provinciali del S.S.R. della Regione Siciliana, prevedendo un importo complessivo biennale a base di gara di € 314.160.000,00, oltre IVA, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

VISTA la pubblicazione in piattaforma telematica di *e-procurement* della procedura in argomento, identificata con il n. 1816, con scadenza per la presentazione delle offerte in data 24/06/2025 ore 10:00, successivamente prorogata al 01/07/2025 ore 11:00;

CONSIDERATO che sono pervenute, mediante piattaforma telematica di *e-procurement* ed entro i termini previsti, molteplici richieste di chiarimenti di natura tecnica da parte degli OO.EE. interessati a partecipare alla procedura *de qua*;

VISTA la comunicazione del 10/06/2025 con la quale il Responsabile Unico di Progetto, ex art. 15, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., Dott. Salvatore Sicari - Funzionario Direttivo in servizio presso l'Ufficio Speciale "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi della Regione Siciliana", ha trasmesso, i predetti quesiti ai referenti tecnici competenti nominati con il richiamato D.D. n. 6/2022 al fine di acquisire gli opportuni riscontri;

VISTA la comunicazione del 24/06/2025, acquisita al protocollo C.U.C. n. 3289 di pari data, con la quale i referenti tecnici nel dare riscontro ai quesiti formulati dagli OO.EE. interessati alla partecipazione alla gara de qua, hanno rappresentato quanto segue:

- con riferimento al lotto n. 1 "Sistema di controllo della glicemia attraverso pompa per insulina con catetere, integrata con il sensore glicemico grazie ad un algoritmo glucoreattivo in grado di minimizzare ipo e iper-glicemie (Hybrid Closed Loop e Advanced Hybrid Closed Loop) e relativo materiale di consumo per pompa e sensore" è stato dato atto della presenza di n. 3 quesiti relativi alla scarsa numerosità dei pazienti indicati nel predetto lotto n.1, evidenziando che "la stima del numero di pazienti era stata effettuata sulla base dei dati del 2022 messi a disposizione dall'Assessorato alla Salute, in quanto sino ad oggi non esiste un registro dei pazienti con diabete utilizzatori di tecnologia. I quesiti in merito al numero di pazienti presunti relativi al lotto 1 hanno indotto gli scriventi a condurre ulteriori verifiche ed approfondimenti basati sulle consultazioni dei prescrittori dei centri di diabetologia regionali e delle Asp della ns Regione. Dette verifiche hanno motivato la necessità di aumentare il numero di pazienti preventivati nel lotto 1, poiché la cifra precedentemente stimata (3300 pazienti) avrebbe soddisfatto il fabbisogno solamente dei pazienti

- naive (nuovi impianti) e non anche i portatori di tecnologia (storici), e quindi non il numero di entrambi i pazienti, dovendo pertanto stimare un totale di circa 6000 utenti”;*
- con riferimento al lotto n. 2 “*Sistema di controllo della glicemia attraverso pompa per insulina senza catetere (patch pump) integrata con il sensore glicemico grazie ad un algoritmo glucoreattivo in grado di minimizzare ipo e iper-glicemia (HCL e AHCL) e relativo materiale di consumo: pompe patch e sensori*” è stato ritenuto “*non necessario incrementare il numero di pazienti del lotto 2 poiché trattasi di tecnologie di recente introduzione*”, considerato “*adeguato il numero previsto di 3300 pazienti annui*”;
 - con riferimento ai lotti n. 3 “*Pompa per insulina con catetere e relativo materiale di consumo*” e n. 4 “*Pompa per insulina senza catetere (patch pump) e relativo materiale di consumo*”, alla luce delle considerazioni sopra esposte in ordine ai fabbisogni indicati nei lotti nn. 1 e 2, è stato rivalutato anche il fabbisogno dei lotti nn. 3 e 4, “*decidendo di ridurre a 200 pazienti annui poiché trattasi di tecnologia meno avanzata*”, per ciascuno di detti lotti, ritenendo quindi i quantitativi così stabiliti sufficienti a coprire i fabbisogni;
 - è stato dato atto di un ulteriore quesito relativo alla soglia di punteggio tecnico di sbarramento prevista, a pena di esclusione, in 50 punti su 80 e alla previsione di un punteggio massimo previsto per la documentazione scientifica prodotta in sede di gara pari a 20 punti per i lotti nn. 5, 6 e 7 e pari a 15 punti per i lotti nn. 1 e 2. In particolare, “*la soglia di sbarramento all’offerta tecnica è stata prevista allo scopo di aggiudicare prodotti tecnologicamente avanzati, ed anche il punteggio relativo alla letteratura scientifica è stato considerato un indice di performance dei devices. Allo scopo di incentivare la massima partecipazione degli operatori economici gli scriventi decidono di modificare la soglia di sbarramento all’offerta tecnica, portandola da 50 a 40 punti, ritenendo questo un punteggio che garantisce comunque significativa qualità e, nel contempo rideterminare il punteggio massimo da assegnare alla letteratura scientifica nell’esigenza di non penalizzare aziende di recente comparsa sul mercato. A tal fine, nella griglia di attribuzione dei punteggi si è deciso di ridurre il punteggio massimo dedicato alla produzione scientifica, redistribuendolo su altri items*”;
 - infine, è stato dato atto che le predette modifiche sono da ritenersi “*sostanziali rispetto a quanto indicato nel capitolato tecnico precedentemente proposto*”, dovendosi di conseguenza “*riformulare la documentazione tecnica di gara alla luce delle indicazioni sopra esposte*”;

ATTESO che il RUP, compiute le necessarie verifiche in ordine alle significative modifiche che i Referenti tecnici ritengono necessario apportare alla documentazione tecnica di gara - tali da incidere sia sulle esigenze dei pazienti che sulla platea degli operatori economici potenzialmente interessati a partecipare alla procedura in oggetto - propone la revoca della procedura di gara in argomento ed in autotutela dal momento che le modifiche alla documentazione tecnica, e per riflesso alla determinazione delle basi d’asta, sono da ritenersi sostanziali determinando sia una modifica delle basi d’asta dei Lotti 1, 3 e 4, che della griglia di attribuzione dei punteggi, oltre che della soglia di sbarramento del punteggio minimo da conseguire per l’offerta tecnica;

CONSIDERATO, quindi, che non è possibile, data la rilevanza delle modifiche da apportare alla documentazione tecnica, procedere ad una semplice rettifica della documentazione stessa non potendosi, tra l’altro, a pubblicazione già avvenuta, rettificare l’importo dei CIG già assunti;

RILEVATO, pertanto, per quanto sopra specificato, che risulta necessario procedere alla revoca in autotutela della procedura di gara indetta giusto D.D. n. 114 del 14/05/2025, ai sensi dell’art. 21 *quinquies* della L. 241/90 e ss.mm.ii., sussistendo concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna la prosecuzione delle operazioni di gara ed in conformità a quanto espressamente previsto al punto 24 del disciplinare di gara che prevede la facoltà per la S.A. di sospendere e/o revocare la gara per motivate ragioni;

DATO ATTO che, contestualmente alla revoca della procedura di gara in argomento, la C.U.C.R.S., per il tramite del Dipartimento Pianificazione Strategica dell’Assessorato Salute – Servizio 8 Programmazione Territoriale - sta procedendo ad ulteriori verifiche circa la congruità del numero di pazienti da prevedere nei lotti di gara onde procedere, non appena redatti i nuovi documenti di gara ed in particolar modo il capitolato tecnico, alla reindizione della procedura di gara in argomento;

CONSIDERATO che il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l’intera materia trattata, deve dichiararsi immediatamente esecutivo onde poter procedere con

tempestività sia alla formale revoca della procedura sulla piattaforma di *e-procurement* che all’indizione di una nuova procedura di gara aperta *ex artt. 14 e 71 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.*, avente ad oggetto la fornitura in somministrazione biennale in noleggio “*full risk*” di microinfusori e sistemi di monitoraggio della glicemia in continuo per la terapia del diabete mellito, nonché del relativo materiale di consumo, occorrenti alle Aziende Sanitarie Provinciali del S.S.R. della Regione Siciliana ed al conseguente espletamento della procedura in argomento;

DECRETA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte di:

Art. 1) revocare in autotutela *ex art. 21 quinques* della L. 241/90, nonché ai sensi dell’art. 24 della *lex specialis*, la procedura di gara aperta, indetta con D.D. n. 114 del 14/05/2025, suddivisa in n. 7 lotti, volta alla conclusione di un accordo quadro, ai sensi dell’art. 59, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., con i primi sei operatori economici idonei in graduatoria per ciascuno dei predetti sette lotti, avente ad oggetto la fornitura in somministrazione biennale in noleggio “*full risk*” di microinfusori e sistemi di monitoraggio della glicemia in continuo per la terapia del diabete mellito, nonché del relativo materiale di consumo, occorrenti alle Aziende Sanitarie Provinciali del S.S.R. della Regione Siciliana, di importo complessivo biennale a base di gara di € 314.160.000,00, oltre IVA, in quanto:

- le modifiche alla documentazione tecnica e per riflesso alla determinazione delle basi d’asta, sono da ritenersi sostanziali determinando sia una variazione delle basi d’asta dei Lotti 1,3 e 4, che della griglia di attribuzione dei punteggi, oltre che della soglia di sbarramento del punteggio minimo da conseguire per l’offerta tecnica;
- la rilevanza delle modifiche da apportare alla documentazione tecnica, non consente di procedere ad una semplice rettifica della documentazione di gara non potendosi, tra l’altro, a pubblicazione già avvenuta, rettificare l’importo dei CIG già assunti;

Art. 2) dare atto che con successivo provvedimento, dopo avere apportato tutte le modifiche necessarie alla documentazione di gara come meglio specificato in premessa, si indirà una nuova procedura di gara aperta, *ex artt. 14 e 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.*, avente ad oggetto la fornitura in somministrazione biennale in noleggio “*full risk*” di microinfusori e sistemi di monitoraggio della glicemia in continuo per la terapia del diabete mellito, nonché del relativo materiale di consumo, occorrenti alle Aziende Sanitarie Provinciali del S.S.R. della Regione Siciliana;

Art. 3) dare atto che:

- la revoca della procedura in argomento avverrà, ai sensi degli artt. 84 e 85 del D.Lgs n. 36/2023 e ss.mm.ii., tramite pubblicazione sulla BDNCP istituita presso l’ANAC a mezzo della Piattaforma telematica in uso alla C.U.C.R.S., con l’invio della relativa scheda ANAC e con pubblicazione di relativo avviso a tutti gli OO.EE. interessati;

- copia del presente provvedimento sarà pubblicata, ai sensi della Legge n. 190/2012 e ss.mm.ii. e del D.Lgs. 33/2013, nella Sezione “*Amministrazione Trasparente*” dell’Assessorato Regionale dell’Economia, nonché nella sezione riservata ai “*bandi ed avvisi – anno 2025*” dell’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi della Regione Siciliana per darne massima diffusione;

Art. 4) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo, onde poter procedere con tempestività sia alla formale revoca della procedura sulla piattaforma di *e-procurement* che all’indizione di una nuova procedura di gara aperta *ex artt. 14 e 71 del D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.*, avente ad oggetto la fornitura in somministrazione biennale in noleggio “*full risk*” di microinfusori e sistemi di monitoraggio della glicemia in continuo per la terapia del diabete mellito, nonché del relativo materiale di consumo, occorrenti alle Aziende Sanitarie Provinciali del S.S.R. della Regione Siciliana ed al conseguente espletamento della procedura in argomento.

Il presente Decreto verrà trasmesso al Responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell’assolvimento dell’obbligo di pubblicazione, in ossequio alla L. n. 190/2012, al D.Lgs. n. 33/2013, al D.Lgs. n. 97/2016, nonché ai sensi dell’art. 68 della L.R. n. 21/2014.

Il Funzionario Direttivo

Dott.ssa Marta Pecoraro
Marta Pecoraro

Il Dirigente Responsabile
Avv. Roberta Milazzo