

Repubblica Italiana



Regione Siciliana

Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità

Dipartimento regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti

Servizio 1 – Autotrasporto persone – Trasporto regionale aereo e marittimo

“Affidamento in concessione senza esclusiva, dei servizi pubblici di trasporto marittimo regionale di passeggeri, in regime di servizio pubblico con compensazione finanziaria, con mezzi veloci per la tratta Capo d’Orlando/Vulcano/Lipari/Santa Marina Salina e viceversa”.

Codice Unico di Progetto (CUP): G59I25000220002

REVOCA DELLA PROCEDURA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI COLLEGAMENTO MARITTIMO

IL DIRIGENTE GENERALE

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTE le leggi regionali 29 dicembre 1962, n. 28 e 10 aprile 1978, n. 2;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione Siciliana 18 gennaio 2013, n. 6

VISTO il Decreto del Presidente della Regione Siciliana 27 giugno 2019, n. 12 *“Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali ai sensi dell’articolo 13, comma 3, della legge regionale 17 marzo 2016, n. 3. Modifica del Decreto del Presidente della Regione Siciliana 18 gennaio 2013, n. 6” e successive modifiche ed integrazioni;*

VISTO il decreto legislativo 11 settembre 2000, n. 296 recante *“Norme di attuazione dello Statuto speciale della regione Siciliana recanti modifiche ed integrazioni al decreto del Presidente della Repubblica 17 dicembre 1953 n. 1113, in materia di comunicazioni e trasporti”*, ed in particolare l’art. 6, comma 3, in materia di trasporto marittimo;

VISTO il Reg. CEE n. 3577/92 del Consiglio del 7 dicembre 1992 concernente l’applicazione del principio della libera prestazione dei servizi ai trasporti marittimi all’interno degli Stati membri (cabotaggio marittimo);

VISTA la Comunicazione COM (2014) 232 Final della Commissione sull’interpretazione del Reg. 3577/92 del Consiglio concernente l’applicazione del principio della libera prestazione dei servizi ai trasportimarittimi all’interno degli Stati membri (cabotaggio marittimo);

VISTA la Delibera dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 22/2019 recante Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l’assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e degli schemi delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare, ai sensi dell’art. 37, comma 2, lettera f) del D.L. 6.12.2011, n. 201, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 e ss. mm. ed integrazioni;

VISTA la Delibera dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 96/2018 recante *“Condizioni minime di qualità dei servizi di trasporto passeggeri via mare, nazionali e locali, connotati da oneri di Servizio Pubblico”*, ai sensi dell’articolo 37, comma 2, lettera d), del decreto - legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;

VISTA la legge regionale 9 agosto 2002, n. 12 recante *“Nuove norme sui collegamenti marittimi con le isole minori della Sicilia. Disposizioni finanziarie nel settore dei trasporti”* e, in particolare, l’art. 1, comma 1;

PRESO ATTO del parere n. 12/2021 reso dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti nella seduta del 17 giugno 2021, ai sensi della Misura 2, punto 10, della Delibera ART n. 22/2019, che attesta la conformità alle misure contenute nella Delibera n. 22/2019 della procedura di verifica del mercato effettuate in ordine ai servizi di trasporto marittimi integrativi regionali per la continuità territoriale marittima delle isole minori della Sicilia;

CONSIDERATO che i servizi di trasporto pubblico passeggeri, rientrano tra i servizi di interesse generale e sono, pertanto, soggetti ad obblighi specifici di pubblico servizio mediante erogazione di compensazioni finanziarie, ai sensi dell'art. 4 del Reg. (CE) n. 3577/1992 che consente, in deroga al principio di libera prestazione dei servizi, di concludere un Contratto di Servizio pubblico, esclusivamente in relazione a collegamenti da, tra e verso le isole;

Vista la nota n. 62795/2021 con la quale è stato richiesto all'Autorità di Regolazione dei trasporti, ai sensi della Misura 10, punto 1, dell'Allegato A alla Delibera ART n. 22/2019 l'aggiornamento della stima dei parametri del tasso di rendimento del capitale investito netto;

Vista la nota n. 20558/2021 con la quale l'Autorità di Regolazione dei Trasporti ha determinato il valore aggiornato del tasso di remunerazione del capitale investito netto (CIN) da riconoscere all'Impresa di Navigazione per la prestazione del servizio gravato da OSP durante il periodo di affidamento, come misura del margine di utile ragionevole, nella misura del 5,7%;

VISTA la legge regionale 9 gennaio 2025, n. 1 di stabilità regionale 2025 -2027;

VISTA la legge regionale 9 gennaio 2025, n. 2 che approva il "Bilancio di previsione della Regione Siciliana per il triennio 2025-2027",

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 - Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, pubblicato sul Supplemento Ordinario n. 12, della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 77 del 31 marzo 2023 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO in particolare l'art. 17, comma 1, del citato decreto legislativo 36/2023, che recita: "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";

VISTO il D.P. Reg. n. 451 del 13/02/2023 in esecuzione della Delibera n. 87 del 10/02/2023 con il quale è stato conferito a decorrere dal 14/02/2023 per la durata di anni due all'Arch. Salvatore Lizzio l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento Infrastrutture Mobilità e Trasporti ed il decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 4351/FP del 27 settembre 2024 con il quale, in esecuzione della deliberazione della Giunta regionale n. 307 del 12 settembre 2024, all'arch. Salvatore Lizzio è stato prolungato il servizio e l'incarico di Dirigente Generale dello stesso citato Dipartimento fino al 31 dicembre 2026;

VISTA la nota prot. 17086 del 30 aprile 2025, con la quale il Dirigente Generale del Dipartimento regionale delle Infrastrutture, della Mobilità dei Trasporti, ha attribuito l'incarico, ai sensi dell'art. 15 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, di Responsabile Unico del Procedimento al geom. Lucio Cipolla, funzionario direttivo dell'amministrazione regionale;

VISTO il decreto del Dirigente generale del Dipartimento regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti n. 1308 del 30 aprile 2025 con il quale si è deciso di indire una procedura competitiva con negoziazione ai sensi dell'art. 73 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito "Codice"), per l'*Affidamento in concessione senza esclusiva, dei servizi pubblici di trasporto marittimo regionale di passeggeri, in regime di servizio pubblico con compensazione finanziaria, con mezzi veloci per la tratta Capo d'Orlando/Vulcano/Lipari/Santa Marina Salina e viceversa*, Codice Unico di Progetto (CUP): G59I25000220002;

VISTA la nota prot. 18203 del 8 maggio 2025 con la quale si informava l'Autorità di Regolazione dei Trasporti, di volere avviare la procedura per l'affidamento della linea sopra specificata, senza la preventiva verifica del mercato, come previsto dalla Misura 2 dell'Atto di regolazione di cui alla Delibera 22/2019, nella considerazione che l'onere amministrativo di avviare una procedura di consultazione di mercato e di analisi della domanda, secondo la strutturazione prevista dalla Misura 2 risulterebbe lunga e gravosa per tale limitata tratta e che:

- dalle stime effettuate, la concessione rimane sotto la soglia comunitaria prevista per le concessioni di servizi dall'art. 14 comma 1 lett. a) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, pari a €uro 5.538.000. Si stima infatti, un ricavo da traffico annuo di circa 550.000 €uro oltre IVA e un corrispettivo annuo (sul trimestre di attività) di 1 milione di €uro oltre IVA, per complessivi 1.550.000 €uro di valore annuo della concessione. Nei 3 anni di affidamento previsti, comporta un valore complessivo della concessione di 4.650.000 €uro, inferiore alla suddetta soglia;
- per l'affidamento in oggetto, si prevedono percorrenze limitate pari a, circa 3.200 miglia marine annue, distribuite su 3 mesi solari all'anno per 3 anni, con una sola coppia di corse giornaliere;

VISTO l'avviso prot. 21305 del 29 maggio 2025, di pre-informazione con indizione di gara relativo alla procedura competitiva con negoziazione, ai sensi dell'art. 73 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, per l'Affidamento in concessione, del servizio di trasporto marittimo di passeggeri, in regime di servizio pubblico con compensazione finanziaria, attraverso mediante mezzi veloci, per il collegamento Capo d'Orlando – Vulcano- Lipari – Santa Marina Salina e viceversa;

VISTA la nota port. 55237 del 16 giugno 2025 con la quale l'Autorità di Regolazione dei Trasporti, contesta a questo Dipartimento regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti, il mancato rispetto delle fasi procedurali per l'affidamento del Servizio in epigrafe, ed in particolare fa rilevare come la pubblicazione dell'avviso di *“pre-informazione con indizione di gara” in data antecedente all'avvio della verifica del mercato – e con scadenza per la presentazione delle offerte fissata al 10 giugno – recante la previsione della compensazione finanziaria e la quantificazione del “Valore complessivo stimato per i servizi” pari a “circa 2.860.032,00 €uro [...] esclusi i ricavi da traffico, al netto d'IVA”* possa produrre effetti negativi sulla verifica del mercato, influenzando la partecipazione delle imprese potenzialmente interessate a svolgere il servizio in libero mercato o, eventualmente, in regime di OSP orizzontali;

ACCERTATO che si sono manifestate solo tre ditte, che ad una prima disamina da parte del competente Servizio 1, non sono apparse dotate di capacità tecnica ed economica, tale da sostenere il servizio di linea posto in gara;

VISTO il Questionario prot. 22580 del 9 giugno 2025, emesso dal Dipartimento regionale delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti e finalizzato alla rilevazione dell'interesse delle imprese di navigazione, in merito all'esercizio dei servizi di collegamento marittimo con mezzi veloci sulla tratta Capo d'Orlando/Vulcano/Lipari/Santa Marina Salina e viceversa dal 15 giugno al 15 settembre per un totale di 93 giorni, con percorrenze limitate pari a circa 6.603,00 miglia marine annue, distribuite su 3 mesi solari all'anno per 3 anni, con una sola coppia di corse giornaliere;

RITENUTO di dovere aderire al suggerimento che l'Autorità di Regolazione dei Trasporti, formula con la citata nota prot. 55237 del 16 giugno 2025, di *“... sospendere l'avviso di pre-informazione con indizione di gara ...”*, relativo all'attivazione del servizio di collegamento Capo d'Orlando/ Vulcano/Lipari/Santa Marina, in quanto non può essere affidato con la procedura in atto;

D E C R E T A

art. 1

Per quanto in premessa è revocata la procedura competitiva con negoziazione avviata ai sensi dell'art. 73 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 di cui al DDG n. 1308 del 30 aprile 2025, per l'*Affidamento in concessione senza esclusiva, dei servizi pubblici di trasporto marittimo regionale di passeggeri, in regime di servizio pubblico con compensazione finanziaria, con mezzi veloci per la tratta Capo d'Orlando/Vulcano/Lipari/Santa Marina Salina e viceversa*, Codice Unico di Progetto (CUP): G59I25000220002.

art. 2

Il presente decreto sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 68 della legge regionale 12 agosto 2014, n. 21 pubblicata in GURS n. 34 del 19 agosto 2014 e ss. mm. e ii., sul sito istituzionale del Dipartimento delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti.

Palermo li 18 giugno 2025

IL DIRIGENTE GENERALE
arch. Salvatore Lizzio