

**Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA**



REGIONE SICILIANA

Assessorato dell'Economia
Ufficio Speciale "Centrale Unica di
Committenza per l'Acquisizione di Beni e
Servizi"

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTO il Decreto Presidenziale 28 febbraio 1979 n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;

VISTA la L.R. n. 28 del 29 dicembre 1962;

VISTA la L.R. n. 2 del 10 aprile 1978;

VISTA la L. n. 241 del 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii.;

VISTA la L.R. n. 7 del 21 maggio 2019, recante "*Disposizioni per i procedimenti amministrativi e le funzionalità dell'azione amministrativa*";

VISTA la L.R. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";

VISTA la L.R. 13 gennaio 2015, n. 3 ed in particolare l'art. 11, con il quale viene recepito in Sicilia il dettato normativo del citato D.Lgs. 118/2011;

VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97, recante '*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, ai sensi dell'art. 7 della Legge 7 agosto 2015 n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*', lo schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n. 97/2016 ed in particolare l'art. 17;

VISTA la L.R. n. 9 del 7 maggio 2015 "*Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale*" ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la "*Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi*", C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D. L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

ATTESO che, con delibera dell'ANAC n. 784 del 20/07/2016, la Centrale Unica di Committenza

della Regione Siciliana è stata annoverata nell'elenco delle Centrali di Committenza regionali;

DATO ATTO che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

VISTO il protocollo di intesa, sottoscritto in data 11/07/2018, tra la Regione Siciliana ed il Comando Regionale Sicilia della Guardia di Finanza, per il coordinato raccordo delle attività di verifica e controllo concernenti l'erogazione e l'utilizzo di risorse pubbliche da parte della Presidenza della Regione e degli Assessorati Regionali;

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”*;

VISTO il Decreto Legislativo 1 dicembre 2024, n. 209 recante *“Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*;

VISTA la Deliberazione n. 183 del 10 giugno 2025 con cui la Giunta della Regione Siciliana ha approvato il disegno di legge *“Recepimento del decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, 'Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36'”*;

CONSIDERATO l'obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti ed in linea con quanto sancito dagli artt. 19 e 25 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 456 del 13/12/2019, con la quale è stato istituito, ai sensi dell'art. 4, comma 7, della legge regionale 10/2000 e ss.mm.ii., presso l'Assessorato Regionale dell'Economia, l'Ufficio Speciale per la centralizzazione degli acquisti (forniture di beni e servizi);

VISTE le Delibere di Giunta n. 593 del 16/12/2022, n. 474 del 28/11/2023 e n. 245 del 04/07/2024 con le quali, rispettivamente, è stata prevista la proroga dell'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza sino al 13/12/2023, sino al 31/12/2024 e sino al 31/12/2027;

VISTA la Legge regionale 9 gennaio 2025 con la quale è stato approvato il bilancio della Regione Siciliana per il triennio 2025/2027;

VISTA la Delibera della Giunta Regionale n. 2 del 16/01/2025, con cui si approva il Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di Previsione 2025-2027 ed il Bilancio Finanziario Gestionale per l'esercizio 2025 e per il triennio 2025-2027;

VISTO il D.I. d'intesa fra l'Assessore all'Economia e l'Assessore alla Salute n. 25 del 27/03/2024, con cui viene costituita la posizione di comando dell'Avv. Roberta Milazzo, presso l'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi dell'Assessorato all'Economia, a decorrere dal 1° aprile e fino al 31 dicembre 2024;

VISTO il D.A. n. 45/2024 del 07/05/2024 con il quale è stato approvato il contratto, stipulato in data 24/04/2024 tra l'Assessore Regionale per l'Economia e l'Avv. Roberta Milazzo, individuata quale Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale *“Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”*, per il periodo dall'01/04/2024 al 31/12/2024;

VISTO il D.I. d'intesa fra l'Assessore all'Economia e l'Assessore alla Salute n. 82 del 18/12/2024, con cui viene prorogata la posizione di comando dell'Avv. Roberta Milazzo, presso l'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi dell'Assessorato all'Economia, fino al 31 Dicembre 2026;

VISTO il D.A. n. 85 del 20/12/2024 con cui l'Assessore all'Economia ha approvato il contratto – stipulato dalle parti in pari data - dell'Avv. Roberta Milazzo, Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, dall'01/01/2025 al 31/12/2026;

PREMESSO che:

- con D.D.G. n. 148/S6/2025 del 7 febbraio 2025 il Dipartimento Pianificazione Strategica dell'Assessorato della Salute ha revocato in autotutela la procedura di gara aperta pubblicata sulla G.U.U.E n. S 229/2024 del 25/11/2024 e, contestualmente, ha adottato - ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. - la “*decisione di contrarre*” a mezzo della quale, ai sensi dell'art. 71 e dell'art. 58 del predetto decreto, è stata indetta l'aggiornata procedura aperta, suddivisa in tre Lotti, per “*l'affidamento per trenta mesi, nell'ambito del Servizio di Urgenza-Emergenza Sanitaria (S.U.E.S.) 118, dei Servizi aeronautici di elisoccorso, dei servizi accessori e, limitatamente a quattro basi operative HEMS, del Servizio di vigilanza antincendio, da svolgere nel territorio della Regione Siciliana, con il supporto delle sei Basi Operative regionali HEMS*”, da compiersi in modalità digitale mediante la piattaforma telematica della C.U.C.R.S., prevedendo, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 4 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

- la C.U.C.R.S. ha avviato la celebrazione della richiamata procedura aperta sulla piattaforma di *e-procurement* e il relativo bando di gara è stato pubblicato sulla G.U.U.E. S32/2025 del 14/02/2025, con la previsione del termine di presentazione delle offerte da parte degli Operatori economici al 28/03/2025, successivamente differito al 17/04/2025, a seguito di specifico “Avviso n. 1” del 12/03/2025 del RUP;

- nelle more dell'perimento della procedura aperta di cui al richiamato D.D.G. n. 148/S6/2025, nel prendere atto della proroga tecnica al 31/12/2024 del contratto originario sottoscritto con l'attuale Operatore gestore del Servizio e al fine di scongiurare il grave danno all'interesse pubblico che la Regione Siciliana, senza soluzione di continuità, è destinata a soddisfare, l'Amministrazione, attraverso l'adeguata dovuta pubblicità sul mercato da operare ai sensi dell'art. 77 del Codice, ha espresso l'estrema urgenza, la necessità e la volontà di acquisire le manifestazioni di interesse, tramite avviso pubblico, per l'individuazione di Operatori economici da invitare successivamente ad una procedura negoziata senza bando di gara, *ex art. 76, comma 2, lettera c), del Codice*, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo previsto, per l'affidamento per mesi 8 dell'appalto relativo al “*Servizio aeronautico di elisoccorso e servizi accessori con il supporto delle 6 Basi Operative regionali HEMS (di seguito, per brevità, anche Servizi)*”, che avrebbero previsto l'immediata disponibilità e operatività di sei elicotteri e del relativo necessario personale di condotta e tecnico;

- allo scadere dei termini per la presentazione delle offerte nell'ambito della richiamata procedura aperta (17/04/2025) è stata constatata sulla piattaforma di *e-procurement* la presentazione di offerte solo per quanto riguarda il Lotto 3, mentre i Lotti 1 e 2 sono andati deserti;

- l'avviso pubblico di manifestazione d'interesse, sottoscritto in data 28/02/2025 dal Dirigente Generale e supportato da un preliminare Capitolato Speciale d'Appalto predisposto dall'Area 2, è stato pubblicato - ai sensi dell'art. 50, comma 2 bis, del Codice - sulla piattaforma della C.U.C.R.S. e sulla G.U.U.E. S46 del 06/03/2025, prevedendo il termine del 25/03/2025 per la presentazione della manifestazione di interesse e della correlata documentazione richiesta;

- entro il termine di scadenza predetto (25/03/2025) esclusivamente l'O.E. Avincis Aviation Italia S.p.A. ha riscontrato utilmente, manifestando dunque interesse a seguito dell'avviso esplorativo di cui al punto precedente;

VISTA la nota prot. n. 23407 del 12/05/2025 con cui il Dipartimento Regionale della Pianificazione Strategica - scaduto il termine previsto per aderire alla richiamata manifestazione di interesse (25/03/2025) - ha evidenziato la necessità di avviare una procedura negoziata *ex art. 76* comma 2 lettere a) e c) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., da aggiudicare ai sensi del comma 3 dell'art. 108 del predetto decreto, avente ad oggetto l'affidamento per mesi 8 dei “*Servizi di Soccorso di Emergenza con eliambulanza*” da svolgere nel territorio della Regione Siciliana, conseguente alle risultanze del precedente avviso pubblico di consultazione di mercato, cui invitare l'O.E. Avincis Aviation Italia S.p.A., che ha espresso utilmente manifestazione di interesse entro il termine del 25/03/2025, garantendo l'immediata disponibilità di 6 elicotteri e del relativo necessario Personale di condotta e tecnico per l'attivazione tempestiva e senza soluzione di continuità dei Servizi essenziali da svolgere in favore della Regione Siciliana;

VISTO il D.D.G. n. 482/2025 con il quale, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del Codice, è stata adottata la “*decisione di contrarre*” per procedere - ai sensi dell'art. 76, comma 2, lettere a) e c), del medesimo Codice - all'indizione della procedura negoziata senza pubblicazione di un bando, da compiersi in modalità digitale mediante la piattaforma telematica di *e-procurement* e da aggiudicare ai sensi dell'art. 108, comma 3, del medesimo Codice, dando atto altresì che il contratto di appalto, discendente dall'aggiudicazione dalla procedura negoziata in argomento, avrebbe avuto una durata di 8 mesi decorrenti dalla data di attivazione dei Servizi, suscettibile di eventuali opzioni contrattuali ai sensi dei commi 9, 10 e 11 dell'art. 120 del Codice e della facoltà dell'Amministrazione di esercitare il diritto di recesso *ad nutum*, anche parziale, dal citato contratto, in caso di perfezionamento, prima del termine di naturale scadenza, dell'aggiudicazione del Lotto 3 (Basi Operative di Caltanissetta e Catania) di cui alla procedura aperta pubblicata sulla G.U.U.E. S 32/2025 e della fase di aggiudicazione della nuova procedura di gara da indire per i Lotti 1 e 2 andati deserti (Basi Operative di Lampedusa, Messina, Palermo e Pantelleria);

VISTO, pertanto, il D.D. n. 115 del 15 maggio 2025 con cui la C.U.C.R.S. ha indetto la procedura di gara negoziata senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettere a) e b) del D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii., avente ad oggetto l'affidamento dei “*Servizi di Soccorso di Emergenza con eliambulanza*” da svolgere nel territorio della Regione Siciliana, conseguente alle risultanze del precedente avviso pubblico di consultazione di mercato di cui in premessa, già pubblicato sulla piattaforma di *e-procurement* in uso alla C.U.C.R.S., cui invitare l'O.E. Avincis Aviation Italia S.p.A., che ha espresso utilmente manifestazione di interesse entro il termine del 25/03/2025, garantendo l'immediata disponibilità di 6 elicotteri (requisito essenziale per l'utile partecipazione alla manifestazione di interesse) e del relativo necessario personale di condotta e tecnico per l'attivazione tempestiva e senza soluzione di continuità dei Servizi essenziali da svolgere in favore della Regione Siciliana, e da aggiudicare ai sensi del comma 3 dell'art. 108 del Codice con il criterio del minor prezzo;

CONSIDERATO che il termine ultimo per la presentazione dell'offerta è scaduto il 17/07/2025 alle ore 12:00 e che la seduta di gara, fissata inizialmente per il giorno 31/07/2025, è stata posticipata al 15/09/2025 alle ore 15:00, dandone comunicazione mediante piattaforma di *e-procurement*;

VISTO il D.D. n. 182 del 08/08/2025, ai cui contenuti per esteso si rimanda, con cui è stato nominato il seggio di gara della procedura negoziata in argomento;

VISTO il verbale di seduta pubblica n. 1 del 15/09/2025, pubblicato ai sensi dell'art. 37, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. sia in piattaforma telematica di *e-procurement* sia nell'area dedicata del sito dell'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza, ai cui contenuti per esteso si rimanda, nel quale, fra l'altro, si è dato atto:

- dell'assenza di cause di incompatibilità, di inconferibilità e di conflitto di interessi dei membri del seggio di gara con l'O.E. Avincis Aviation Italia S.p.A. che ha presentato offerta entro il termine previsto (ore 12:00 del 17/07/2025), giuste dichiarazioni a tal uopo sottoscritte sotto responsabilità dai membri del seggio;
- dell'acquisizione dalla piattaforma telematica di *e-procurement* del plico digitale contenente la domanda di partecipazione pervenuta formulata dall'O.E. predetto;
- della verifica della produzione della documentazione prevista dal punto n. 1 al punto n. 51 dell'art. 11.3.1 del disciplinare di gara, rinviando a successiva seduta la disamina dei documenti e delle dichiarazioni prodotte dall'O.E. in sede di gara;

VISTO il verbale di seduta pubblica n. 2 del 19/09/2025, pubblicato ai sensi dell'art. 37, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. sia in piattaforma telematica di *e-procurement* sia nell'area dedicata del sito dell'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza, ai cui contenuti per esteso si rimanda, nel quale, fra l'altro, il seggio di gara ha dato atto:

- della produzione in sede di gara di una "*Dichiarazione integrativa Avincis*", con la quale l'O.E. Avincis Aviation Italia S.p.A. ha dichiarato che "*l'efficacia dell'offerta presentata...è da intendersi subordinata all'accettazione da parte della Stazione Appaltante delle seguenti modifiche...*", evidenziando quindi la volontà del predetto O.E. di apportare modifiche sostanziali a caratteristiche tecniche di sicurezza nell'esecuzione del servizio rispetto a quanto cristallizzato nel capitolato di gara, "*contrapponendo, nella sostanza, differenti modalità di prestazione e ciò in modo apodittico e nonostante gran parte delle medesime richieste fossero già divenute oggetto di valutazione e rigetto da parte del RUP in sede di richiesta di chiarimenti*";
- della presenza, nella dichiarazione integrativa prodotta dall'O.E. Avincis Aviation Italia S.p.A., di due punti che assumono "*una qualificazione meramente amministrativo contrattuale in quanto imporrebbero condizioni di esecuzione del servizio legate al contratto di affidamento per il servizio di elisoccorso stipulato in data 29/08/2013 approvato con D.D.G. n. 1608 del 30/08/2013 –Rep. N. 29 del 29 agosto 2013 – CIG:4877369439, ovvero del contratto scaduto ed in proroga che il Dipartimento di Pianificazione Startaegica dell'Assessorato della Salute della Regione Siciliana sta tentando di superare con ogni strumento normativamente a disposizione*", vandificando in tal modo la duplice finalità di evitare ulteriori proroghe contrattuali e di assicurare condizioni tecnico-economiche in linea con il mercato di riferimento e con le più attuali norme di sicurezza e di esecuzione dei servizi aeronautici e di elisoccorso;
- della presentazione, dunque, di un'offerta condizionata con la tecnica *clause by clause* che deve essere ritenuta inammissibile, stante la prospettazione da parte della società Avincis Aviation Italia S.p.A. di modifiche sostanziali al servizio oggetto d'appalto che, di fatto riformulano – e dunque modificano unilateralmente – la volontà negoziale di obbligarsi, con ciò rendendo il contenuto del regolamento negoziale difforme rispetto a quanto invece richiesto dall'Amministrazione;
- dell'interruzione della prosecuzione delle operazioni di gara in considerazione dell'inammissibilità dell'offerta presentata e, dunque, dell'esclusione dell'O.E. Avincis Aviation Italia S.p.A. dal procedimento di gara in argomento;

ATTESO che il RUP, presa visione delle determinazioni assunte dal seggio di gara come esposte nel sopra richiamato verbale n. 2 del 19/09/2025 e della documentazione ad esso allegata e segnatamente della dichiarazione integrativa presentata dalla Avincis Aviation Italia S.p.A. e delle modifiche conseguentemente apportate da detto O.E. alla lex specialis di gara, ha dichiarato, giusta nota prot. n.42406 del 22/09/2025 assunta in pari data al Prot. della CUC al n. 4691, l'inammissibilità dell'offerta presentata e conseguentemente l'esclusione dalla procedura di gara in argomento del predetto O.E. in conformità al divieto di formulazione di offerte condizionate;

RITENUTO, pertanto, necessario, procedere all'esclusione dell'O.E. Avincis Aviation Italia S.p.A. dalla procedura di gara *de qua*, richiamandosi le motivazioni addotte dal seggio di gara nel richiamato

verbale di seduta pubblica n. 2 del 19/09/2025, nonché la determinazione circa l'esclusione del predetto O.E. espressa dal RUP per aver presentato un'offerta condizionata, avendo introdotto modificazioni ed apposto condizioni relative a profili non marginali della proposta negoziale, subordinando dunque il proprio impegno contrattuale ad uno schema differente rispetto a quello proposto e cristallizzato dall'amministrazione negli atti di gara;

CONSIDERATO che occorre dotare il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente, di immediata esecutività, onde poter compilare la relativa scheda su ANAC;

DECRETA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte di:

Art. 1) approvare gli atti di gara relativi alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettere a) e b) del D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii., avente ad oggetto l'affidamento dei “*Servizi di Soccorso di Emergenza con eliambulanza*” da svolgere nel territorio della Regione Siciliana, cui è stato invitato l'O.E. Avincis Aviation Italia S.p.A., che ha espresso utilmente manifestazione di interesse entro il termine del 25/03/2025, garantendo l'immediata disponibilità di 6 elicotteri (requisito essenziale per l'utile partecipazione alla manifestazione di interesse) e del relativo necessario personale di condotta e tecnico per l'attivazione tempestiva e senza soluzione di continuità del servizio essenziale di cui trattasi;

Art. 2) dare atto che l'O.E. deve essere escluso dalla procedura di gara in argomento per aver presentato un'offerta condizionata, avendo l'offerente Avincis Aviation Italia S.p.A. introdotto modificazioni ed apposto condizioni relative a profili non marginali della proposta negoziale, subordinando dunque il proprio impegno contrattuale ad uno schema differente rispetto a quello proposto e cristallizzato dall'amministrazione negli atti di gara;

Art. 3) dare atto che il presente provvedimento verrà notificato al Dipartimento Regionale per la Pianificazione Strategica – Area 2 – Controllo di Gestione del S.S.R., nonché all'O.E. Avincis Aviation Italia S.p.A. escluso dalla procedura *de qua*;

Art. 4) dare atto che copia del presente provvedimento sarà pubblicata, altresì, ai sensi della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii. e del D.L.gs. n. 33/2013, nella sezione ‘Amministrazione Trasparente’ dell'Assessorato Regionale dell'Economia;

-

Art. 5) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo, onde poter compilare la relativa scheda su ANAC.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L. n. 190/2012, del D.Lgs. n. 33/2013, del D.Lgs. n. 97/2016, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. n. 21/2014.

Il Funzionario Direttivo

Dott.ssa ~~Marta~~ Pecoraro



**Il Dirigente Responsabile dell'Ufficio
Avv. Roberta Milazzo**