

REPUBBLICA ITALIANA
REGIONE SICILIANA



ASSESSORATO DELLA SALUTE
Dipartimento Regionale per la Pianificazione Strategica

L'ASSESSORE DELLA SALUTE

Attuazione del Piano di Interventi di cui al D.A. n. 879/2024

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTO in particolare, l'art. 9, comma 5: *“La Giunta regionale è composta dal Presidente e dagli Assessori. Questi sono preposti ai singoli rami dell'Amministrazione”* e l'art. 20, comma 1: *“Il Presidente e gli Assessori regionali, oltre alle funzioni [...] svolgono nella Regione le funzioni esecutive ed amministrative concernenti le materie di cui agli articoli [...]”* ed il successivo comma 2: *“Essi (gli Assessori) sono responsabili di tutte le loro funzioni, rispettivamente, di fronte all'Assemblea regionale ed al Governo dello Stato”*;

PRESO ATTO, quindi, che nel modello di funzionamento dell'Esecutivo regionale strutturato dallo speciale Statuto della Regione Siciliana, gli Assessori, ai sensi del citato art. 20, comma 1 dello Statuto hanno autonoma competenza funzionale esterna, con responsabilità distinta da quella del Presidente della Regione, per quanto concerne l'esercizio delle funzioni relative alle materie rientranti nei singoli rami dell'Amministrazione ai quali, a norma del richiamato articolo 9, *“sono preposti”*;

VISTO l'articolo 3 del Testo unico delle leggi sull'ordinamento del Governo e dell'Amministrazione della Regione Siciliana, approvato con D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che ha attribuito agli Assessori, in rappresentanza degli Assessorati ai quali sono preposti, autonoma competenza esterna, come peraltro confermato dalla Corte suprema di Cassazione che, con SS.UU. 8 marzo 1986, n. 1561, che ha ribadito che la Regione Siciliana, per quanto concerne l'attività amministrativa, non ha una soggettività unitaria, facendo capo l'attività medesima ai singoli Assessorati, nell'ambito delle rispettive competenze;

VISTA la legge n. 833/1978 e s.m.i. di istituzione del Servizio Sanitario Nazionale;

VISTA la legge regionale 8 luglio 1977, n. 47 e s.m.i.;

VISTA il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, nel testo modificato con il decreto legislativo 7 dicembre 1993, n. 517, sul riordino della disciplina in materia sanitaria, e s.m.i.;

VISTA la legge regionale 15 maggio 2000, n. 10, contenente le norme di riforma dell'organizzazione amministrativa della Regione e della dirigenza;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008 n. 19 concernente le norme per la riorganizzazione dei dipartimenti regionali, ordinamento del Governo e dell'Amministrazione della Regione;

VISTA la legge regionale 14 aprile 2009 n. 5 *“Norme per il riordino del Servizio Sanitario Regionale”*;
VISTO il Titolo II *“Principi contabili generali e applicati per il settore sanitario”* del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33 e s.m.i., sul riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

- VISTO** l'art. 68, comma 5, della legge regionale 12 agosto 2014 n. 21, come modificato dall'art. 98 comma 6 della legge regionale 7 maggio 2015 n.9, inerente alla pubblicazione dei decreti dirigenziali sul sito internet della Regione Siciliana;
- VISTO** l'art. 47, comma 12, della legge regionale 28 gennaio 2014 n. 5 che prevede a decorrere dal 01.01.2014, il recepimento nell'ordinamento contabile della Regione Siciliana delle disposizioni contenute nel Titolo II del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i;
- VISTA** la legge regionale 9 aprile 2021 n. 9;
- VISTO** il Decreto Presidenziale 5 aprile 2022, n. 9 pubblicato in GURS n. 25 del 1 giugno 2022, di approvazione del regolamento di attuazione del Titolo II della citata L.R. n. 19/2008, con il quale sono stati rimodulati gli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali ai sensi dell'art.13, c.13, della L.R. 17 marzo 2016, n.3;
- VISTA** la legge regionale 5 gennaio 2026 n. 1 recante "*Legge di stabilità regionale per il triennio 2026-2028*";
- VISTA** la legge regionale 9 gennaio 2025 n. 2 recante "*Bilancio di previsione della Regione Siciliana per il triennio 2026-2028*";
- VISTA** la Delibera di Giunta Regionale di Governo n. 13 del 12.01.2026 con la quale si approva, in attuazione delle disposizioni contenute nell'Allegato 4/1 – 9.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, il Documento Tecnico di accompagnamento, il Bilancio finanziario gestionale e il Piano degli indicatori;
- VISTA** la circolare n. 10 del 12.05.2020, dell'Assessorato Regionale dell'Economia, recante "*Dematerializzazione dei flussi documentali con le Ragionerie Centrali*";
- VISTA** la delibera di Giunta n. 415 del 15.09.2020 "*Snellimento dell'attività di controllo di alcune fattispecie di atti sottoposti al controllo delle Ragionerie Centrali - Atto di indirizzo*";
- VISTA** la circolare n. 13 del 28.09.2020 "*Direttive in materia di controlli amministrativo-contabili*";
- VISTA** altresì la circolare n. 16 del 28.10.2020 "*Ulteriori direttive in tema di controlli amministrativo-contabili*";
- VISTA** la circolare n. 11 del 01.07.2021, integrata dalla circolare n. 17/2021, dell'Assessorato Regionale dell'Economia, avente ad oggetto il "*Controllo contabile di cui all'art. 9 della L.R. 15/04/2021 n. 9*";
- VISTA** la circolare n. 23 del 27.12.2023 dell'Assessorato Regionale dell'Economia "*Prime indicazioni sulle modalità di trasmissione degli atti da sottoporre al controllo delle Ragionerie Centrali attraverso la nuova procedura contabile SCORE (Entrata e spesa)*";
- VISTO** l'art. 20 della Legge n. 67/88 con il quale è stata autorizzata l'esecuzione di programmi pluriennali di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento del patrimonio sanitario pubblico, con oneri a carico dello Stato nella misura del 95% e delle regioni per il restante 5%;
- VISTO** l'Accordo di Programma integrativo per gli investimenti in edilizia sanitaria denominato "*Addendum 3° stralcio*" a valere sulle risorse di cui all'art. 20 L.67/88, sottoscritto in data 23.12.2024 dal Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, e dalla Regione Siciliana, per la realizzazione di n. 4 interventi di edilizia sanitaria nel Comune di Palermo;
- CONSIDERATO** che nell'ambito del superiore Accordo sono previsti, tra gli altri, i sotto indicati interventi:

- “Realizzazione del nuovo Ospedale Policlinico di Palermo” dell’importo complessivo di € 348.000.000,00, di cui € 330.600.000,00 a valere sulla quota 95% Stato e €17.400.000,00 a valere sulla quota 5% Regione;
- “Realizzazione del nuovo Ospedale Oncoematologico di Palermo” dell’importo complessivo di € 240.000.000,00, di cui € 228.000.000,00 a valere sulla quota 95% Stato e € 12.000.000,00 a valere sulla quota 5% Regione;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 64459 del 03.11.2025, acquisita al protocollo n. 49298 del 04.11.2025, l’Azienda Ospedaliera Universitaria Policlinico “Paolo Giaccone” di Palermo ha formalmente richiesto all’Assessorato della Salute la concessione di un’anticipazione sulla quota del 5% di contributo regionale, al fine di procedere all’affidamento della progettazione di fattibilità tecnica-economica (PFTE) attraverso lo strumento del dialogo competitivo, disciplinato dall’art. 74 del D.lgs. 36/2023, nelle more dell’adozione del decreto di ammissione a finanziamento statale;

RILEVATO che predetta richiesta è stata nuovamente sollecitata con dalla stessa Azienda con nota acquisita al protocollo dell’Amministrazione regionale al n. 52053 del 19.11.2025;

CONSIDERATO altresì che, al pari dell’Azienda Ospedaliera Universitaria Policlinico “P. Giaccone” di Palermo, il Commissario ad acta ex D.A n.423/2025 del 17/04/2025 dell’Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Villa Sofia Cervello di Palermo, soggetto responsabile per l’intervento di realizzazione del Polo Oncoematologico, ha manifestato la necessità di ricorrere allo strumento del dialogo competitivo per acquisizione del progetto di fattibilità tecnico-economica, da porre a base di gara per l’appalto di affidamento dei lavori;

VISTA la nota n. 36974 del 06.08.2025 con la quale questa Amministrazione ha chiesto al Ministero della Salute il nulla osta all’inoltro della richiesta di ammissione a finanziamento del nuovo ospedale Oncoematologico di Palermo con la trasmissione del Modulo “A” sulla scorta del Documento di Indirizzo alla Progettazione (DIP);

VISTA la nota n. 15887 del 08.09.2025 con la quale, in riscontro alla predetta richiesta, il Ministero della Salute richiamando l’Accordo tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano del 28 febbraio 2008, a integrazione dell’Accordo del 19 dicembre 2002, ha rappresentato che la richiesta di questa Amministrazione non può essere ritenuta ammissibile;

ACCERTATO quindi che questa Amministrazione non può procedere all’erogazione di quote di finanziamento per la copertura dei costi discendenti dalla progettazione del livello minimo (Progetto di Fattibilità Tecnico Economica) da porre a base di gara per l’affidamento dell’appalto integrato, in quanto l’Accordo del 19 dicembre 2002 tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano (“*Schema di accordo tra il Governo, le Regioni, le Province Autonome di Trento e di Bolzano sulla semplificazione delle procedure per l’attivazione dei programmi di investimento in sanità*”), così come integrato dal successivo Accordo del 28 febbraio 2008 prevedono espressamente l’emanazione del decreto di ammissione a finanziamento da parte del Ministero della Salute, contenente l’indicazione complessiva delle fonti di finanziamento a copertura dell’intervento (95% Stato, 5% Regione ed altre eventuali fonti), solo a seguito di formale richiesta corredata da Modulo “A” subordinatamente all’approvazione da parte dell’Azienda beneficiaria di almeno uno dei livelli progettuali da poter appaltare (livello minimo), con la conseguente impossibilità di erogare le quote di finanziamento, sia del 95% che del 5%, in assenza del predetto decreto di ammissione a finanziamento;

CONSIDERATO, altresì, che sulla base di quanto disciplinato dall’Accordo di Programma “*Addendum 3° Stralcio*”, sottoscritto in data 23.12.2024, le Aziende beneficiarie delle risorse hanno a disposizione n. 30 mesi per la trasmissione al Ministero della Salute della richiesta di ammissione a finanziamento degli interventi da parte del Ministero, pena la revoca dei

corrispondenti impegni di spesa, ai sensi dell'art. 1 comma 310 della L. n. 266/2005 come modificato dall'art. 1, comma 436, lett. a) e b), L. n. 205/2017;

VISTA la convenzione sottoscritta la Regione Siciliana e l'Agenzia Nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A (INVITALIA) per le Attività di Committenza e/o Attività di Committenza Ausiliaria per la realizzazione degli interventi di cui all'Accordo di Programma art.20 L.67/88 "Addendum 3° Stralcio";

VISTA la mail del 19/01/2026, assunta al protocollo di questa Amministrazione in data 21/01/2026 al n. 3072, con la quale la predetta Agenzia ha trasmesso i quadri economici afferenti alle procedure di dialogo competitivo da espletarsi relativi al nuovo Policlinico di Palermo e al nuovo Ospedale Oncoematologico di Palermo, ammontanti rispettivamente a € 18.173.407,18 e € 11.274.560,55, per complessivi € 29.447.967,73;

RILEVATO che, nel rispetto del principio di buon andamento dell'attività amministrativa e del principio di leale collaborazione, finalizzati al soddisfacimento esclusivo dell'interesse pubblico, si rende necessario individuare delle soluzioni alternative differenti per assicurare la copertura finanziaria dei costi di redazione del progetto di fattibilità tecnica-economica del nuovo Policlinico di Palermo e del nuovo Ospedale Oncoematologico di Palermo, interventi dall'elevato valore strategico sia per l'erogazione di prestazioni sanitarie all'avanguardia, sia per assicurare la piena integrazione tra percorsi formativi di eccellenza in campo sanitario ed erogazione delle cure ai cittadini, nonché per scongiurare la perdita di ingenti finanziamenti;

VISTO il Decreto Assessoriale n. 1839 del 12.10.2018 con il quale è stato disposto il finanziamento, con risorse del Fondo Sanitario Regionale accantonate nella "Gestione Sanitaria Accentrata" (GSA) esercizio 2017 alla voce di Conto Economico "BA2890 - Altri Accantonamenti", di interventi inseriti nel Piano programmatico per la messa in sicurezza dei Presidi di continuità assistenziale e delle Aree di Emergenza e Pronto soccorso, per l'importo complessivo di € 19.730.050,00, di cui € 8.411.150,00 per la messa in sicurezza dei Presidi di continuità assistenziale (Allegato A al D.A. 1839/2018) ed € 11.318.900,00 per le Aree di Emergenza e Pronto Soccorso (Allegato B al D.A. 1839/2018) in favore delle sottoelencate Aziende Sanitarie e per gli importi a fianco di ciascuna sinteticamente indicati:

AZIENDE	Presidi continuità assistenziale	Aree Emergenza	TOTALE
ASP AGRIGENTO	1.200.000,00	0,00	1.200.000,00
ASP CALTANISSETTA	1.400.000,00	2.800.000,00	4.200.000,00
ASP CATANIA	500.800,00	1.000.000,00	1.500.800,00
ASP ENNA	359.000,00	0,00	359.000,00
ASP PALERMO	2.556.000,00	0,00	2.256.000,00
ASP MESSINA	1.410.000,00	500.000,00	1.910.000,00
ASP RAGUSA	306.100,00	0,00	306.100,00
ASP SIRACUSA	239.250,00	0,00	239.250,00
ASP TRAPANI	440.000,00	0,00	440.000,00
AO Cannizzaro CT	0,00	1.518.900,00	1.518.900,00
AOUP MESSINA	0,00	1.750.000,00	1.750.000,00
AO Villa Sofia-Cervello PA	0,00	2.250.000,00	2.250.000,00
AOUP PALERMO	0,00	1.500.000,00	1.500.000,00
TOTALE	8.411.150,00	11.318.900,00	19.730.050,00

CONSIDERATO che, in relazione ai predetti interventi, a seguito di richiesta da parte delle singole Aziende, sono state erogate complessivamente le somme di € 3.189.327,14 e di € 1.662.827,97 rispettivamente per i Presidi di continuità assistenziale e per le Aree Emergenza e che sui

finanziamenti assegnati a ciascuna Azienda Sanitaria risultano somme residue per un totale complessivo di € 14.877.894,89 (P.C.A. € 5.221.822,86 – Aree Emergenza € 9.656.072,03) come di seguito meglio specificato:

AZIENDE	Presidi continuità assistenziale (A)	Aree Emergenza (B)	TOTALE FINANZIAMENTO (C=A+B)	Somme liquidate per Presidi continuità assistenziale (D)	Somme liquidate per Aree Emergenza (E)	TOTALE SOMME RESIDUE (F=C-D-E)
ASP AGRIGENTO	1.200.000,00		1.200.000,00	718.881,19	0,00	481.118,81
ASP CALTANISSETTA	1.400.000,00	2.800.000,00	4.200.000,00	838.913,35	0,00	3.361.086,65
ASP CATANIA	500.800,00	1.000.000,00	1.500.800,00	138.137,35	0,00	1.362.662,65
ASP ENNA	359.000,00		359.000,00	0,00	0,00	359.000,00
ASP PALERMO	2.556.000,00		2.256.000,00	1.493.395,25	0,00	1.062.604,75
ASP MESSINA	1.410.000,00	500.000,00	1.910.000,00	0,00	0,00	1.910.000,00
ASP RAGUSA	306.100,00		306.100,00	0,00	0,00	306.100,00
ASP SIRACUSA	239.250,00		239.250,00	0,00	0,00	239.250,00
ASP TRAPANI	440.000,00		440.000,00	0,00	0,00	440.000,00
AO Cannizzaro CT		1.518.900,00	1.518.900,00	0,00	0,00	1.518.900,00
AOUP MESSINA		1.750.000,00	1.750.000,00	0,00	1.662.827,97	87.172,03
AO Villa Sofia-Cervello PA		2.250.000,00	2.250.000,00	0,00	0,00	2.250.000,00
AOUP PALERMO		1.500.000,00	1.500.000,00	0,00	0,00	1.500.000,00
TOTALE	8.411.150,00	11.318.900,00	19.730.050,00	3.189.327,14	1.662.827,97	14.877.894,89

RAVVISATA la necessità di impiegare in tempi celeri le predette risorse per finalità connesse ad interventi di edilizia sanitaria, in grado di assicurare il soddisfacimento delle esigenze connesse alla tutela della salute dei cittadini ed alla erogazione di prestazioni sanitarie adeguate;

CONSIDERATO che, nell’ottica dell’utilizzo efficiente ed efficace delle risorse pubbliche, è necessario sospendere provvisoriamente l’attuazione degli interventi di cui al D.A. 1839/2018, al fine di fornire la necessaria copertura finanziaria all’espletamento delle suddette procedure del dialogo competitivo;

ATTESO che le superiori somme, ammontanti a complessivi € 29.447.967,73, troveranno copertura finanziaria come segue:

- quanto a € 14.877.894,89, di cui € 8.805.284,73 per la realizzazione del nuovo Policlinico di Palermo e € 6.072.610,16 per la realizzazione del nuovo Ospedale Oncoematologico di Palermo, a valere sulle risorse residue Fondo Sanitario Regionale accantonate nella “*Gestione Sanitaria Accentrata*” (GSA) esercizio 2017 alla voce di Conto Economico “*BA2890 - Altri Accantonamenti*”;
- quanto a € 14.570.072,84, di cui € 8.623.104,33 per la realizzazione del nuovo Policlinico di Palermo e € 5.946.968,51 per la realizzazione del nuovo Ospedale Oncoematologico di Palermo, a carico del finanziamento sanitario ordinario delle rispettive Aziende;

ATTESO altresì che le somme, come sopra individuate, saranno ricondotte all’originaria destinazione successivamente all’ammissione a finanziamento dei predetti interventi, svincolando le stesse dalla quota del 5% di competenza regionale;

RITENUTO, pertanto, di dover sospendere provvisoriamente l’attuazione dei finanziamenti di cui al D.A. n. 1839/2018, al fine di dare la necessaria copertura finanziaria alle procedure di dialogo

competitivo finalizzato alla progettazione del PFTE relativo al nuovo Policlinico di Palermo e al nuovo Ospedale Oncoematologico di Palermo;

RITENUTO, inoltre, di dare mandato ai Servizi del Dipartimento per la Pianificazione Strategica, ciascuno per le proprie competenze, di porre in essere tutti gli atti amministrativi consequenziali;

D E C R E T A

- ART. 1)** Per quanto esposto nelle premesse, che qui si intende integralmente riportato e trascritto, è sospesa provvisoriamente l'attuazione dei finanziamenti di cui al D.A. n. 1839/2018, a valere sulle risorse residue Fondo Sanitario Regionale accantonate nella "*Gestione Sanitaria Accentrata*" (GSA) esercizio 2017 alla voce di Conto Economico "*BA2890 - Altri Accantonamenti*", le cui somme residue ammontano a complessivi € 14.877.894,89.
- ART. 2)** È disposto l'utilizzo delle risorse di cui all'Art. 1), così distinte:
- € 8.805.284,73 in favore dell'Azienda Ospedaliera Universitaria Policlinico "*P. Giaccone*" di Palermo, al fine della necessaria copertura finanziaria per l'espletamento delle procedure di dialogo competitivo finalizzato alla progettazione del PFTE relativo all'intervento denominato "*Realizzazione del nuovo Ospedale Policlinico di Palermo*", del costo complessivo di € 348.000.000,00 finanziato a valere delle risorse ex art. 20 L. 67/88, di cui € 330.600.000,00 quota 95% Stato ed € 17.400.000,00 quota 5% Regione, giusto Accordo di Programma "*Addendum 3° Stralcio*" sottoscritto in data 23.12.2024;
 - € 6.072.610,16 in favore dell'Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Villa Sofia Cervello di Palermo, al fine della necessaria copertura finanziaria per l'espletamento delle procedure di dialogo competitivo finalizzato alla progettazione del PFTE relativo all'intervento denominato "*Realizzazione del nuovo Ospedale Policlinico di Palermo*", del costo complessivo di € 240.000.000,00 finanziato a valere delle risorse ex art. 20 L. 67/88, di cui € 228.000.000,00 quota 95% Stato ed € 12.000.000,00 quota 5% Regione, giusto Accordo di Programma "*Addendum 3° Stralcio*" sottoscritto in data 23.12.2024;
- ART. 3)** Per le medesime predette finalità è disposto l'utilizzo delle risorse del finanziamento sanitario ordinario delle rispettive Aziende nella misura pari a € 8.623.104,33 per la realizzazione del nuovo Policlinico di Palermo e € 5.946.968,51 per la realizzazione del nuovo Ospedale Oncoematologico di Palermo;
- ART. 4)** Dare mandato ai Servizi del Dipartimento per la Pianificazione Strategica, ciascuno per le proprie competenze, porre in essere tutti gli atti amministrativi consequenziali;
- ART. 5)** Il provvedimento è trasmesso al Responsabile del Procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione on line ed alla Ragioneria Centrale Salute per il visto di competenza e per la registrazione ai sensi dell'art. 9 della legge regionale 15/04/2021 n. 9.

Palermo li 27/01/2026

L'Assessore
Dott.ssa Daniela Faraoni