



COMUNE DI BIANCAVILLA

Città Metropolitana di Catania

AREA URBANISTICA 7° P.O.

1° SERVIZIO URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA

Cod. Fisc. 80009050875 - P.I. 01826320879

Pec: protocollo@pec.comune.biancavilla.ct.it

Codice Fatturazione Univoco Ufficio KWONA6

Prot. n. 3499 del 03/02/2026

Oggetto: Variante urbanistica - Sentenza T.A.R. Sicilia Catania - Sez. II n. 645/2022 pubblicata il 03/03/2022, proposto da Mancari Vincenzo. Variante di ritipizzazione urbanistica delle particelle Fg. n. 34 particella n. 816. - **Richiesta pubblicazione proposta di variante urbanistica sul sito internet del Dipartimento Regionale dell'Urbanistica, ai sensi del comma 11 art. 26 L. R. n. 19/2020, ai fini della Conferenza di pianificazione da attivare con successiva nota.**

All'Assessorato Reg.le Territorio ed Ambiente

Dipartimento Regionale Urbanistica - Servizio 4

Via Ugo la Malfa, n. 169

90146 - Palermo

dipartimento.urbanistica@certmail.regione.sicilia.it

All'Assessorato Reg.le Territorio ed Ambiente

Dipartimento Regionale dell'Ambiente – Servizio 1

Via Ugo la Malfa, n. 169

90146 – Palermo

dipartimento.ambiente@certmail.regione.sicilia.it

All'Assessorato Reg.le Territorio ed Ambiente

Dipartimento Regionale Urbanistica

n.q. di Autorità competente V.A.S.

dipartimento.urbanistica@certmail.regione.sicilia.it

All'Ufficio del Genio Civile di Catania

Via Lago di Nicito n. 89

95124 CATANIA

geniocivile.ct@certmail.regione.sicilia.it

Alla Soprintendenza BB. CC. AA. di Catania

Via Luigi Sturzo, 80

95131 Catania (CT)

sopriect@certmail.regione.sicilia.it

U
COMUNE DI BIANCAVILLA
Comune di Biancavilla
Protocollo N.0003499/2026 del 03/02/2026

All'Autorità di Bacino della Regione Sicilia

Via G. Bonsignore 1
90135 – Palermo
autorita.bacino@certmail.regione.sicilia.it

U.O.S. Igiene Pubblica Territoriale di Adrano

Piazza Sant' Agostino, 27
95031 Adrano (CT)
igieneadrano@pec.aspct.it

Comune di Adrano

Responsabile del Settore del Comune di Adrano
Commissario ad acta Dott. Ing. Alfredo Scalisi
Via A. Spampinato n. 28
95031 Adrano (CT)
protocollo@pec.comune.adrano.ct.it

Ufficio Pubblicazioni sito web

Ufficio CED
Achille Nicoletti
SEDE

e p.c.

Spett.le Sig. Mancari Vincenzo

c/o Avv. Andrea Ingiulla
Via S. Biagio n. 21
95033 Biancavilla (CT)
andrea.ingiulla@pec.ordineavvocat Catania.it

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO:

- **Che** il Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia, sezione staccata di Catania (Sezione Seconda) con sentenza n. 645/2022 in data 3 marzo 2022, sul ricorso n. 342/2021, ha disposto:

a) l'accoglimento del ricorso presentato dal sig. Vincenzo Mancari e, per l'effetto, annullato gli atti impugnati limitatamente a quanto d'interesse del ricorrente e quindi alla destinazione urbanistica VSP (verde pubblico per lo sport di progetto), attribuita al terreno di sua proprietà con decreto dell'Assessorato territorio e ambiente della Regione Siciliana n. 773, il 7 novembre 1993;

b) la condanna delle Amministrazioni resistenti, in solido fra loro in parti uguali, e il pagamento, nei confronti di parte ricorrente, dei 2/3 delle spese processuali del giudizio.

- **Che:**

- il TAR, a fronte delle caratteristiche dimensionali del terreno e delle seguenti considerazioni, ponderate da specifica giurisprudenza (sentenza del C.G.A. n. 205/2018), ha ritenuto che:

“essendo stato il terreno di proprietà del ricorrente sottoposto dal 1993 a vincolo espropriativo, in quanto ricompreso tra le aree classificate F2 destinate alla “creazione di parchi pubblici”, vincolo qualificato come espropriativo dal CGA, con la sentenza n. 205/2018; con il nuovo P.R.G., il terreno sarebbe stato nuovamente sottoposto a vincolo espropriativo in quanto classificato come zona Vs – Verde pubblico per lo sport; la nuova destinazione impressa al terreno del ricorrente, consistente in sostanza nella medesima riapposizione del vincolo espropriativo già apposto nel 1993, apparirebbe quindi illegittima ed immotivata in ordine alla persistenza e all'attualità dell'interesse pubblico ad asservire nuovamente il terreno di proprietà del ricorrente. Inoltre, l'esigua estensione del terreno (circa mq.500) renderebbe impossibile la realizzazione delle opere contemplate nelle previsioni del nuovo strumento urbanistico”;

- **Che**, secondo il TAR il vincolo avrebbe effetto espropriativo tutte *“le volte in cui la destinazione della area permetta la realizzazione di opere destinate esclusivamente alla fruizione soggettivamente pubblica, nel senso di riferita esclusivamente all’ente esponenziale della collettività territoriale. E pertanto nel caso (...) di parcheggi pubblici, strade e spazi pubblici, spazi pubblici attrezzati, parco urbano, attrezzature pubbliche per l’istruzione. In tali casi, evidentemente, l’utilizzatore finale dell’opera non può che essere l’ente pubblico di riferimento ed essa, in nessun caso, può essere posta sul mercato per soddisfare una domanda differenziata che, semplicemente, non esiste”* (v. C.G.A., n. 344/2015) ...»;
- **Che** a fronte di quanto disposto con ordinanza del TAR n. 3954, del 22/12/2023, la nomina di un Commissario ad acta, al fine di dare esecuzione al giudicato, ovvero alla sentenza del TAR, sezione II, N. 645/2022 in data 3 marzo 2022;
- **Che** con Verbale del 17/01/2024 prot. 1336 il commissario ad Acta si è insediato presso il Comune di Biancavilla;
- **Che** con determinazione di P.O. Reg. Gen.le n. 545, del 05/04/2024 è stato nominato ai sensi del comma 6 dell’art. 3 legge reg. 19/2020 Responsabile del Procedimento l’ing. Antonino Famulari;
- **Che** con atto prot. 10104, del 11/04/2024 è stato avviato il procedimento relativo alla urbanistica ai sensi del comma 3 dell’art. 26 della legge reg. 19/2020;
- **Che** a seguito di detto atto sono pervenute osservazioni da parte della ditta Mancari Vincenzo, con nota prot. 276 del 07/01/2025;
- **Che** in data 20/01/2025 si è svolta regolarmente la Conferenza di Pianificazione 1° Convocazione e per la quale è stato redatto il conseguente verbale sottoscritto dalle parti intervenute;
- **Che** con nota 12375 del 06/05/2025 questo Ufficio ha convocato la riunione conclusiva di Pianificazione ex art. 10 e art. 26 comma 10 L.R. 13/08/2020, n. 19 e ss.mm.ii., Conferenza simultanea sincrona ai sensi dell’art. 19 della L.R. 21/05/2019, n. 7 in data 28/05/2025 alle ore 11,00 presso l’Ufficio dell’UTC del comune di Biancavilla;
- **Che** in data 28/05/2025 si è svolta regolarmente la Conferenza di Pianificazione n. 2 e per la quale è stato redatto il conseguente verbale;
- **Che** nella Conferenza di Pianificazione n. 2, il legale del Sig. Mancari Vincenzo ribadisce la necessità che vengano valutate attentamente le osservazioni proposte e che venga riformulata una nuova proposta di variante che attribuisca al terreno del sig. Mancari Vincenzo la destinazione urbanistica “B5”, secondo la proposta tecnica e gli elaborati presentati dall’ingegnere del Sig. Mancari Vincenzo;
- **Che** il Commissario ad Acta, dopo il dibattito ritiene di attenzionare ulteriormente la proposta di variante approfondendo determinati aspetti emersi nel corso della discussione;

Vista la Determinazione del Responsabile di P.O. n. 7 – Area urbanistica, Reg. Gen.le n. 1776 del 18/11/2025, con la quale si ritiene concluso il procedimento amministrativo relativo alla “Sentenza T.A.R. Sicilia Catania - Sez. II n. 645/2022 pubblicata il 03/03/2022, proposto da Mancari Vincenzo”. Variante di ritipizzazione urbanistica delle particelle Fg. n. 34 particella n. 816 (art. 8 Legge n° 241 del 07.07.1990 e ss.mm.ii. e art. 26 L.R. 19/2020). Ditta: Mancari Vincenzo e dare avvio con successivo atto, a un nuovo procedimento alla stregua della nuova proposta, e possibile ritipizzazione dell’area in argomento;

- **Che** con atto prot. 32309 del 20/11/2025 è stato avviato il procedimento relativo alla urbanistica ai sensi del comma 3 dell’art. 26 della legge reg. 19/2020;
- **Che** a seguito di detto atto non sono pervenute osservazioni;

Dato atto, altresì, che il P.R.G. del comune di Biancavilla è dotato di VAS (Valutazione Ambientale Strategica) giusto D. A. n. 153/GAB del 11/04/2019;

Visto il D.D.G. n. 198, del 24/11/2020, dell’Assessorato Territorio ed Ambiente Dipartimento Regionale Urbanistica;

Visto il D.D.G. n. 46, del 18/03/2021, dell'Assessorato Territorio ed Ambiente Dipartimento Regionale Urbanistica;

Visto il certificato di destinazione urbanistica, prot. 15304, del 06/06/2024 dell'area identificata in catasto al foglio 34, particella 816, oggetto della variante urbanistica;

Visti Gli elaborati Tecnici relativi alla variante urbanistica, composti da:

- 1) RS 01 IST 0001 A0 "Istanza_art_12_autorità_procedente";
- 2) RS 01 ADD 0001 A0 DDG_n_198_del_24_11_2020;
- 3) RS 01 ADD 0002 A0 Parere_PARCO_ETNA;
- 4) RS 01 ADD 0003 A0 PARERE_ex_Art_13_L_74_64_GC_CT_RIF 21137 POS 88932;
- 5) RS 01 ADD 0004 A0 Determina_Impegno_Liquid_Oneri_Istrutt_Reg_Sicilia;
- 6) RS 01 ADD 0005 A0 Dich_Profess_Redattore_Documentaz_ambientale;
- 7) RS 01 ADD 0006 A0 Rel_Compatibilità_Invarianza Idraulica;
- 8) RS 01 ADD 0007 A0 Rel_Invarianza Idraulica;
- 9) RS 01 AEG 0001 A0 Tav_Vincoli_Amb_Territoriali;
- 10) RS 01 AGR 0001 A0 Studio_Agricolo_Forstale;
- 11) RS 01 AGR 0002 A0 Studio_Agricolo_Forestale_Relaz_Integr_saf;
- 12) RS 01 AGR 0003 A0 Studio_Agricolo_Forestale_Carta_Uso_del_Suolo;
- 13) RS 01 EPS 0001 A0 Stralcio_Catastale_scala_1_1000;
- 14) RS 01 EPS 0002 A0 Stralcio PRG_stato_di_progetto_scala_1_2000;
- 15) RS 01 EPS 0003 A0 Stralcio PRG_stato_attuale_scala_1_2000;
- 16) RS 01 RAS 0001 A0 Rapporto Ambientale VAS_D_A_n_153_gab_del_11_4_19;
- 17) RS 01 REL 0001 A0 Relazione Geologica ai sensi Circolare_signed;
- 18) RS 01 REL 0002 A0 Relazione Tecnica_Generale_Variante;
- 19) RS 01 ROI 0001 A0 Ricevuta_Oneri_Istruttori;
- 20) RS 01 RPA 0001 A0 Rapporto_Preliminare_Ambientale_signed.

Considerato che il P.R.G. di Biancavilla è dotato di:

- VAS (Valutazione Ambientale Strategica) giusto D. A. n. 153/GAB del 11/04/2019, come da allegato n. 1 alla presente RS 01 RAS 0001 A0 Rapporto Ambientale VAS_D_A_n_153_gab_del_11_4_19;

- di studio Agricolo Forestale, come da allegato n. 2 alla presente RS 01 AGR 0001 A0 Studio_Agricolo_Forstale, RS01 AGR 0002 A0 Studio_Agricolo_Forestale_Relaz_Integr_saf e RS 01 AGR 0003 A0 Studio_Agricolo_Forestale_Carta_Uso_del_Suolo;

- di Relazione Geologica, per la quale ha ottenuto il parere del Genio Civile di Catania, il quale ha espresso il proprio parere con nota posizione 88932 - 15408 del 29/04/2008 – allegato n. 3 alla presente RS 01 ADD 0003 A0 PARERE_ex_Art_13_L_74_64_GC_CT_RIF 21137 POS 88932;

- Parere del Parco dell'Etna n. 265/10 del 17 maggio 2010 ai sensi dell'art. 17, della legge reg. 14/88 – allegato n. 4 alla presente RS 01 ADD 0002 A0 Parere_PARCO_ETNA;

Considerato, altresì, che a fronte della destinazione urbanistica proposta per l'area, di cui trattasi, si possa procedere ad una riconferma del parere reso dall'Ufficio del Genio Civile ai sensi dell'ex art. 13, della legge 64/74, come recepito dall'art. 89, del d.P.R. 380/2001 e art 15, della L. R. 16/2016;

Visto il comma 12 dell'art. 6 del D. Lgs. 152/2006 e ss. mm. ii. laddove dispone quanto segue:

"12. Per le modifiche dei piani e dei programmi elaborati per la pianificazione territoriale, urbanistica o della destinazione dei suoli conseguenti all'approvazione dei piani di cui al comma 3-ter; nonché a provvedimenti di autorizzazione di opere singole che hanno per legge l'effetto di variante ai suddetti piani e programmi, ferma restando l'applicazione della disciplina in materia di VIA, la valutazione ambientale strategica non è necessaria per la localizzazione delle singole opere. (comma così modificato dall'art. 50, comma 1, legge n. 120 del 2020)";

Visto il comma 7, dell'articolo 18 della legge reg. 19/2020, laddove si dispone che:

"Al fine di evitare duplicazioni, la VAS recepisce gli esiti della valutazione dei piani sovraordinati e, nel caso di varianti, dei piani cui si apporta la variante per gli aspetti già oggetto di precedente

valutazione. Ai fini della VAS sono utilizzati, per le parti pertinenti, gli approfondimenti, le analisi e le informazioni già effettuati e raccolti nell'ambito degli altri livelli di pianificazione o di altri casi”.

Visto il punto 1.5 del D. A. n. 271/gab del 23 dicembre 2021 “*Procedure e criteri metodologici per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano Urbanistico Generale (PUG) e delle Varianti allo strumento urbanistico vigente in attuazione all’art. 18, comma 6 della legge regionale 13 agosto 2020, n. 19 e ss. mm. ii.*”, che disciplina le procedure relative alle varianti urbanistiche parziali e prescrive il recepimento delle “**indicazioni e le prescrizioni di tutti i piani sovraordinati e di settore con particolare riferimento al Piano Paesaggistico della Provincia di Catania già adottato e pubblicato;**

Visto il Piano Paesaggistico degli ambiti 8, 11, 12, 13, 14, 16, 17 ricadenti nella Provincia di Catania approvato con D. A. n. 31/GAB, del 03/10/2018, dall’Assessorato dei Beni Culturali e dell’Identità Siciliana;

Accertato che:

- l’area identificata in catasto al foglio 34, particella 816, oggetto della variante urbanistica, ricade nell’ambito del paesaggio Locale 13, “*Area dei Centri Abitati di Sud-Ovest*”, disciplinato dall’art. 33, delle Norme Tecniche d’attuazione, ed in particolare nell’ambito del **Paesaggio Locale 13d**, ovvero: “**Paesaggio del Vallone San Filippo e dell’affioramento dei Lahars di Biancavilla**”;
- il livello di tutela del piano sovraordinato stabilisce il “*contenimento di eventuali nuove costruzioni che dovranno essere a bassa densità, di dimensioni tali da non incidere e alterare il contesto generale del paesaggio agricolo e i caratteri specifici del sito e tali da mantenere i caratteri dell’insediamento sparso agricolo e della tipologia edilizia tradizionale*”;
- sulla base di quanto sopra riportato e del corollario, la scelta conseguente di ritipizzazione dell’area è quella di assegnare una edificazione alla zona, evitando, peraltro, la riproposizione e/o reiterazione del vincolo urbanistico VSP – Verde pubblico per lo sport di progetto, dovendosi considerare la sufficienza, sotto il profilo normativo, dello standard esistente;

Richiamato il comma 11 dell’articolo 26 della L.R. 19/2020, il progetto di variante nei termini sopra riportati, messi a disposizione degli enti e soggetti convocati mediante pubblicazione, nel sito Web del Comune di Biancavilla e dell’Assessorato Territorio ed Ambiente per almeno trenta giorni prima della data fissata per la conferenza;

Visto il comma 10 dell’articolo 26, della legge reg. 19/2020 nel testo vigente, laddove dispone: “*Al fine di garantire la partecipazione al processo decisionale ed avviare le procedure di consultazione e di acquisizione dei necessari pareri sul progetto definitivo del PUG, il responsabile del procedimento, entro dieci giorni dalla data di consegna degli elaborati, indice la Conferenza di pianificazione prevista dall’articolo 10, fissandone la prima seduta non oltre il trentesimo giorno a decorrere dalla data di convocazione. Alla Conferenza di pianificazione sono invitati tutti i soggetti pubblici che per legge sono chiamati a rilasciare pareri, nulla osta, autorizzazioni o altri atti di assenso comunque denominati, tra cui i rappresentanti dell’ufficio del Genio Civile e della Soprintendenza per i beni culturali ed ambientali competenti per territorio, del Dipartimento Regionale dell’Urbanistica dell’Assessorato Regionale del Territorio e dell’Ambiente, dell’autorità competente in materia di VAS, dell’autorità di bacino, nonché gli altri soggetti pubblici competenti in materia ambientale*”.

Per quanto sopra esposto, dovendo procedere alla Conferenza di Pianificazione ai sensi dell’art. 26 comma 10 della L. R. n. 19/2020, si chiede al Dipartimento Reg.le dell’Urbanistica la pubblicazione, per 30 giorni, del presente avviso sul sito web istituzionale dell’ARTA/DRU in applicazione dell’art. 26 comma 11 della L.R. n. 19/2020 e ss. mm. ii.

Si comunica che la presente richiesta sarà pubblicata sul sito web del Comune di Biancavilla all’indirizzo “<https://comune.biancavilla.ct.it>”

Si comunica, altresì, agli Enti in indirizzo, coinvolti nella procedura di Conferenza di Pianificazione che gli elaborati della proposta di variante urbanistica sono consultabili al Link:

https://www.comune.biancavilla.ct.it/it/public_documents/variante-urbanistica-pubblicazione-proposta.

Per qualsiasi ulteriore informazione o chiarimento si forniscono di seguito i riferimenti del Responsabile del procedimento: ing. Antonino Famulari -- Tel. 095.7600111 centr., 095.7600421 – PEC: protocollo@pec.comune.biancavilla.ct.it

Il Responsabile del Procedimento

Ing. Antonino Famulari

