



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della
Funzione Pubblica



Regione
Siciliana

PNRR - PROGETTO 1000 ESPERTI - CUP G61B21009850006

M1C1 - Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA

Investimento 2.2 - Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance

Subinvestimento 2.2.1 - Assistenza tecnica a livello centrale e locale

Oggetto: Procedura n.23. Testo Unico Edilizia PdC art.20 DPR 380/2001 (recepito da L.R. 16/2016). Esiti delle Campagne di Rilevazione 2024–2025

A seguito della nota PEC prot. n. 66940 del 01/10/2025 del Dipartimento della Funzione Pubblica e del Personale – Area 1 “Affari generali e coordinamento”, avente ad oggetto “Piano territoriale Sicilia – Report Monitoraggio e Valutazione I semestre 2025. Precisazioni su Procedura n. 23 – Permessi di Costruire”, è stata ribadita la necessità – come già richiesto dalla Funzione Pubblica Nazionale – di riattivare entro il 31/12/2025 il processo di monitoraggio dei Permessi di Costruire (PdC), la cui serie informativa risulta attualmente interrotta alla rilevazione della baseline del 31/12/2021.

Con precedente nota prot. n. 6374 del 29/04/2024, avente ad oggetto “Piano Territoriale Regione Siciliana – Permesso di Costruire. Rilevazione indicatori procedure complesse per gli Enti locali – Sportello Edilizia Urbanistica”, era stata avviata la rilevazione semestrale dei PdC relativi al secondo semestre 2023, alla quale hanno risposto 52 comuni. Successivamente, con nota prot. DRU n. 15815 del 14/10/2025, il Dipartimento ha attivato la nuova campagna di rilevazione per l’anno 2024 e per il primo semestre 2025.

A tal fine sono stati trasmessi agli enti locali due format online strutturati per la raccolta centralizzata dei dati:

Rilevazione semestrale dei dati 2024

relativi ai Permessi di Costruire rilasciati nel
secondo semestre 2024

<https://forms.gle/g42ukWkDUq7eadfn8>

Rilevazione semestrale dei dati 2025

relativi ai Permessi di Costruire rilasciati nel
primo semestre 2025

<https://forms.gle/vrRZ9rM67JxDRXjx8>

Entrambi i questionari prevedevano un termine di compilazione di 15 giorni dalla ricezione.

Esiti della rilevazione e confronti

Le amministrazioni comunali hanno aderito alle due campagne con livelli di risposta differenti.

Si ritiene opportuno non tener conto dei dati relativi al secondo semestre 2023, in quanto statisticamente non significativi per via dell’esiguo numero di rispondenti.

Limitando le osservazioni e le analisi dei dati relativi ai semestri 2024 e 2025 la seguente tabella sintetizza le principali metriche descrittive rilevate (ampiezza del campione, durata media effettiva dei procedimenti e consistenza dell’arretrato):

	Baseline	2024	2025
Numero comuni	234	136	120
Durata Media Effettiva (gg)	116	120	109
ARRETRATO Procedure non concluse nei termini previsti (numero)	2.262	1.546	688

Analisi di omogeneità del campione

Poiché l'ampiezza campionaria varia significativamente tra le diverse annualità, è stato effettuato un processo di armonizzazione del campione al fine di consentire un confronto longitudinale attendibile. L'intersezione dei comuni che hanno partecipato a tutte e tre le rilevazioni genera un sotto-campione omogeneo composto da 79 comuni.

Utilizzando tale insieme come campione di riferimento (panel fisso), si ottengono i seguenti valori:

	Baseline	2024	2025	TARGET
Durata Media Effettiva (gg)	119	130	111	113
ARRETRATO Procedure non concluse al 31/12/2024 nei termini previsti (numero)	1.205	868	504	1.145

Considerazioni sintetiche

L'armonizzazione del campione permette un confronto statisticamente più robusto rispetto ai dati aggregati basati su numerosità variabile.

La durata media dei procedimenti evidenzia una tendenziale riduzione nel 2025 (-16 giorni rispetto al 2024) nel campione omogeneo, avvicinandosi al target previsto.

L'arretrato procedurale mostra una contrazione significativa lungo l'intero periodo osservato (-59,5% rispetto alla baseline), indice di un miglioramento dei livelli di performance amministrativa nei comuni rispondenti.

Considerazioni

Il miglioramento del dato concernente la riduzione dell'arretrato è sicuramente legato al crescente uso degli strumenti semplificativi quali SCIA e Cila ed il sempre decrescente ricorso al permesso di costruire, soprattutto nelle aree interne in cui l'interesse alle nuove costruzioni va scemando col tempo.

Alla contrazione dei tempi medi ha concorso anche l'attività della Task force del Dipartimento regionale urbanistica, che ha svolto una attività di supporto agli enti locali attraverso strumenti indiretti quali lo sportello e le FAQ e le indagini conoscitive, importanti per avviare qualunque azione di semplificazione concreta.

Sulla sezione “Modulistica” dello Sportello Urbanistica Edilizia è stata tempestivamente pubblicata la Modulistica in materia edilizia aggiornata con D.A. 123/GAB del 14.05.2025, molto attesa da tecnici ed enti locali.

Prospettive

I dati attualmente disponibili evidenziano la possibilità di conseguire un’ulteriore ottimizzazione dei tempi di gestione della procedura da parte degli Enti competenti, soprattutto qualora si valuti l’opportunità di uniformare le piattaforme digitali utilizzate dagli Enti locali per la gestione del procedimento oggetto di analisi. In particolare, i sistemi applicativi che già consentono l’automazione del flusso operativo ai singoli Comuni, potrebbero essere razionalizzati mediante un’infrastruttura applicativa centralizzata, preferibilmente resa disponibile dalla Regione attraverso una web app unificata, al fine di standardizzare e accelerare l’intero iter procedurale.

L’adozione di schemi istruttori uniformi garantirebbe inoltre una maggiore completezza della documentazione presentata, agevolando le attività di verifica e controllo e riducendo i tempi derivanti da richieste di integrazioni e perfezionamenti, che rappresentano una delle principali cause di rallentamento dell’iter amministrativo.

Comuni che hanno risposto a tutte le rilevazioni

		2021		2024		2024	
		Durata	Arretrato	Durata	Arretrato	Durata	Arretrato
AG	1 AGRIGENTO	293	69	100	9	50	10
	2 Campobello di Licata	180	28	300	15	300	10
	3 PALMA DI MONTECHIARO	297	5	438	7	307	15
	4 RAFFADALI	80	280	90	23	90	1
	5 SANTO STEFANO DI QUISQUINA	342	1	140	1	82	1
	6 SCIACCA	316	49	368	113	440	43
	7 BUTERA	40	0	20	0	20	6
CL	8 CALTANISSETTA	60	28	90	5	90	10
	9 MILENA	20	0	45	0	45	0
	10 MUSSOMELI	22	0	60	0	60	0
	11 ACI CATENA	150	4	302	7	215	4
	12 ADRANO	88	26	228	37	226	12
	13 BRONTE	30	44	30	10	30	5
	14 CALTAGIRONE	90	26	20	4	15	3
CT	15 GIARRE	370	15	385	22	327	12
	16 GRAVINA DI CATANIA	506,57	6	75,5	18	61,2	15
	17 MISTERBIANCO	90	3	144	10	135	11
	18 NICOLOSI	428	13	161	7	302	6
	19 PALAGONIA	90	0	150	7	150	1
	20 RANDAZZO	200	21	90	11	60	3
	21 SAN GIOVANNI LA PUNTA	30	0	30	0	30	
EN	22 SCORDIA	116	15	60	7	60	4
	23 VALVERDE	30	7	180	16	180	0
	24 ASSORO	25	0	30	0	60	9
	25 BARRAFRANCA	60	15	60	8	60	8
	26 CERAMI	30	0	60	0	60	3
	27 ENNA	75	24	28	4	34	5
	28 PIAZZA ARMERINA	62	19	80	12	90	3
ME	29 REGALBUTO	45	0	45	0	45	0
	30 TROINA	22	4	160	0	62	5
	31 VILLAROSA	30	41	30	0	30	0
	32 BROLO	65	0	60	4	55	5
	33 CAPO D'ORLANDO	79,82	9	100	36	120	23
	34 CASTROREALE	20	0	30	0	30	0
	35 CESARO'	134	3	90	0	60	4
	36 FURCI SICULO	70	2	90	0	110	4
	37 GALATI MAMERTINO	85,6	0	160	5	233	0
	38 GIOIOSA MAREA	80	0	30	5	29	5
	39 MESSINA	130	9	250	0	91	0
	40 MILAZZO	63	48	90	34	90	9
	41 MISTRETTA	100	5	90	1	90	2

	42	NIZZA DI SICILIA	41	1	84	0	80	0
	43	PETTINEO	40	0	25	0	30	0
	44	ROCCELLA VALDEMONTE	60	0	30	0	30	0
	45	SINAGRA	30		45	1	60	0
	46	TORREGROTTA	118	0	312	1	169	2
	47	VILLAFRANCA TIRRENA	55	12	117	13	79	4
	48	ALIA	223	3	60	2	60	5
	49	ALTAVILLA MILICIA	316	17	192	16	264	16
	50	ALTOFONTE	598	5	120	3	120	3
	51	CAMPOREALE	74	1	140	0	35	0
	52	CAPACI	257	0	120	2	120	4
	53	CARINI	150	9	700	50	400	17
	54	CASTELBUONO	289,9	8	40	8	40	3
	55	CEFALA' DIANA	0	0	120	3	120	2
PA	56	CEFALU'	150	29	150	47	120	13
	57	CHIUSA SCLAFANI	90	3	456	1	52	0
	58	CORLEONE	182	24	90	10	90	5
	59	FICARAZZI	0	0	40	20	40	15
	60	MARINEO	155	35	60	0	60	0
	61	PETRALIA SOTTANA	30	0	45	2	70	0
	62	POLIZZI GENEROSA	140	0	60	0	60	0
	63	POLLINA	74	0	59	0	19	0
	64	VALLEDOLMO	10	7	30	2	30	0
RG	65	POZZALLO	81	22	78	10	85	0
	66	RAGUSA	259	120	107	29	143	50
	67	BUCCHERI	90	0	10	0	10	0
	68	BUSCEMI	20	0	30	0	30	0
	69	CARLENTINI	56	4	71	12	76	13
SR	70	LENTINI	50	0	30	11	30	6
	71	PRIOLO GARGALLO	69	0	58	8	53	2
	72	SOLARINO	30	0	190	12	190	7
	73	SORTINO	51	7	351	13	199	5
	74	ALCAMO	50	5	46	0	50	0
	75	GIBELLINA	87	3	97	3	38	0
TP	76	MARSALA	187	40	517	125	584	73
	77	PACECO	46	7	409	6	328	2
	78	PANTELLERIA	180	24	150	19	120	0
	79	SANTA NINFA	20	0	74	1	41	0

Valori medi

120

1.205

131

867

112

504