



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



**Regione
Siciliana**

PNRR - PROGETTO 1000 ESPERTI - CUP G61B21009850006

M1C1 - Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA

Investimento 2.2 - Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance

Subinvestimento 2.2.1 - Assistenza tecnica a livello centrale e locale

Assessorato del Territorio e dell'Ambiente

Dipartimento dell'Urbanistica

Prot. n. 6374 del 29-04-2024

A tutti i **Comuni della Regione Sicilia**

ANCI- SICILIA

ancisicilia@pec.it

Dipartimento della Funzione Pubblica e del Personale

dipartimento.funzione.pubblica@certmail.regione.sicilia.it

OGGETTO: Piano Territoriale Regione Siciliana – Permesso di Costruire. Rilevazione indicatori procedure complesse per gli Enti locali -Sportello Edilizia Urbanistica.

Nell'intento di offrire assistenza tecnica e supporto agli Enti locali per l'attuazione dei progetti previsti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, è stata avviata dall'Assessorato regionale per le Autonomie locali, la Funzione pubblica e l'Anci Sicilia, una iniziativa finalizzata a supportare in maniera diretta gli Enti locali per semplificare e velocizzare i procedimenti amministrativi di loro competenza.

A tal fine, il gruppo di esperti in forza al Dipartimento Urbanistica ha esaminato le richieste di assistenza tecnica avanzate dai Comuni attraverso il Portale ANCI e riguardanti quesiti e chiarimenti sulle procedure complesse oggetto di supporto.

Relativamente alla specifica procedura concernente il **Permesso di Costruire**, è stata effettuata, da parte degli Esperti del PNRR, una rilevazione dei dati riguardanti il numero dei procedimenti pendenti in carico ai 391 Comuni della Regione Siciliana alla data del 31/12/2021, ponendo attenzione allo stato in cui si trovano, in rapporto alla tempistica prevista dalla normativa e ai presupposti istruttori che ne determinano gli esiti.

Dalla rilevazione effettuata, si è evidenziato che, tra le criticità che causano i ritardi, oltre alla carenza di personale concorre la carenza documentale che spesso le istanze presentano, probabilmente attribuibile alla mancanza di uno schema unificato al quale, sia i richiedenti nella fase di presentazione delle istanze che gli stessi Comuni nella fase di controllo e verifica delle stesse, possano fare riferimento.

A tal fine, nell'ambito del Progetto denominato "Mille esperti", è stato attivato lo **Sportello Edilizia Urbanistica** presso il sito del Dipartimento Regionale dell'Urbanistica finalizzato a fornire assistenza tecnica alle amministrazioni territoriali con l'obiettivo di velocizzare le procedure complesse in ambito di edilizia e urbanistica, ai fini della riduzione dei tempi o dell'arretrato, favorendo l'implementazione delle attività di semplificazione e il superamento dei cosiddetti "colli di bottiglia". Lo sportello web è raggiungibile all'indirizzo:

<https://www.regione.sicilia.it/istituzioni/regione/strutture-regionali/assessorato-territorio-ambiente/dipartimento-urbanistica/pnrr-sportello-edilizia-urbanistica>.

All'interno della pagina web è disponibile un format unificato che rispecchia la check-list a cui fare riferimento nell'attività di controllo.

È, altresì, emersa una disomogeneità interpretativa da parte dei Comuni nei confronti della normativa di riferimento, segnatamente nella individuazione corretta dei tempi procedurali.

Si è ritenuto utile, per quanto sopra, riprendere l'attività di collaborazione con l'ANCI già intrapresa nel 2022, supportando gli Enti territoriali attraverso le informazioni presenti sul sito dello Sportello, con il quale è sempre possibile interloquire tramite l'indirizzo mail:

sportelloediliziaps.pnrr@regione.sicilia.it

Pertanto, allegati alla presente, si trasmettono due format on line rivolti a:

1. **rilevazione semestrale dei dati** relativi ai Permessi di Costruire rilasciati nel secondo semestre 2023, da compilare entro il **15 maggio 2024**.

Il modulo è raggiungibile al link: <https://forms.gle/PFuaRLCyjsaP9CSCA>

2. **sondaggio conoscitivo (questionario)** tramite il quale è possibile esprimere dubbi interpretativi e problematiche che più frequentemente emergono nel corso dei procedimenti di rilascio dei PdC in relazione alla normativa di riferimento, ovvero quella rappresentata dal D.P.R. 380/2001 e del suo recepimento da parte della Regione Siciliana (L.r. 16/2016), oltre che delle successive modifiche e integrazioni, inclusi i prevalenti orientamenti giurisprudenziali, nonché le fattispecie di caducazione occorse a seguito di declaratoria di illegittimità costituzionale di talune norme regionali.

Il modulo è raggiungibile al link: <https://forms.gle/nso1ryCZLUyey59m7>. In allegato si trasmettono le modalità di compilazione.

I quesiti e i relativi riscontri saranno pubblicati sulla pagina web dello Sportello Edilizia Urbanistica, all'interno del quale saranno riportati anche i contributi significativi che i tecnici delle Amministrazioni locali riterranno opportuno condividere.

A seguito del riscontro a quanto proposto, sarà programmato un incontro in rete con i Comuni che consentirà di approfondire le tematiche rappresentate che si riveleranno più complesse e che costituiscono particolare motivo di ritardo nel rilascio del titolo edilizio.

Cordiali saluti

Il Dirigente Generale
(arch. Calogero Beringheli)

ALLEGATO A - Modalità di compilazione del sondaggio conoscitivo

Per non gravare sui già molteplici impegni delle amministrazioni territoriali, si è utilizzato questo strumento che consente di trasmettere i vostri contributi in tempo reale, semplicemente compilando il form e registrandolo.

Sondaggio conoscitivo

B **I** **U**  

Assessorato del Territorio e dell'Ambiente
Dipartimento dell'Urbanistica
PERMESSI DI COSTRUIRE

Email *

Indirizzo email valido

Questo modulo raccoglie gli indirizzi email. [Modifica impostazioni](#)

Inserire il Comune *

Testo risposta breve

INSERIRE L'EMAIL DELL'UFFICIO
TECNICO O DEL FUNZIONARIO
INCARICATO DEL SERVIZIO
URBANISTICA



Il rilascio del Permesso di Costruire nel suo Ente avviene in media nei termini previsti dalla normativa vigente?

1. Sì
2. No

NON E' NECESSARIO STAMPARE E
SCANSIONARE. BASTA COMPILARE IL
QUESTIONARIO E INVIARE

Quali sono le principali problematiche che si riscontrano nelle attività di rilascio del Permesso di Costruire?

☐ Carenza di personale negli uffici

☐ Carenza documentale da parte dei committenti

☐ Difficoltà di interpretazione normativa

☐ Altro...

OLTRE ALLE RISPOSTE SUGGERITE
E' POSSIBILE AGGIUNGERE UN
CONTRIBUTO PERSONALE APERTO

Quanto incide nella tempistica del rilascio del Permesso di Costruire la difficoltà nell'interpretazione normativa?

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10

Non incide ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ E' la causa principale

INDICARE IL LIVELLO CHE SI
RITIENE PIÙ ADATTO

Quali articoli della normativa in vigore nazionale e regionale si ritengono di più complessa applicazione?

Testo risposta breve

INSERIRE LIBERAMENTE PROPRIE
VALUTAZIONI

Quali strumenti o approfondimenti ritiene debbano essere resi disponibili nel Portale regionale dell'Urbanistica ai fini di una più veloce istruzione delle istanze di rilascio del Permesso di Costruire?

- ☐ Normativa e giurisprudenza aggiornata
- ☐ Sportello di assistenza
- ☐ Altro...

SCEGLIERE LE OPZIONI CHE SI
PREFERISCONO E/O
AGGIUNGERE PROPRIE
LIBERE VALUTAZIONI

Come giudica l'ipotesi di istituire Sportelli Unici dell'Edilizia centralizzati tra diversi enti del territorio?

- ☐ Molto efficace
- ☐ Una ulteriore complicazione
- ☐ Altro...

In che modo le piattaforme con le quali vengono trasmesse le istanze al Comune per il rilascio del Permesso di Costruire possono contribuire a ridurre le richieste di integrazioni da parte degli Uffici?

Testo risposta lunga

Quali semplificazioni potrebbero essere utili ai fini dello snellimento della procedura di rilascio del Permesso di Costruire?

Testo risposta lunga

IN QUESTA SEZIONE E' POSSIBILE
INSERIRE ANCHE CONTRIBUTI PIÙ
COMPLESSI E ARTICOLATI

ALLEGATO B - Modalità di compilazione del form di rilevazione dei dati

Rilevazione dei dati - Permesso di costruire

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - PNRR
Assessorato del Territorio e dell'Ambiente
Dipartimento dell'Urbanistica
Periodo di osservazione: **secondo semestre 2023**

Indicare il Comune *

Testo risposta breve

INSERIRE SEMPLICEMENTE
IL NUMERO RIFERITO AL
SECONDO SEMESTRE 2023

Indicare il numero di procedure concluse per silenzio-assenso

Testo risposta breve

Indicare il numero di procedure concluse con provvedimento espresso

Testo risposta breve

Tra le procedure concluse con provvedimento espresso indicare quante sono state interessate da Sospensione dei Termini

Testo risposta breve

Tra le procedure concluse con provvedimento espresso indicare quante sono state interessate da Conferenza dei Servizi

Testo risposta breve

INSERIRE SEMPRE UN NUMERO. IN ASSENZA DI DATI IMMETTERE 0 (zero)

Indicare la durata media effettiva (in giorni) delle procedure concluse con provvedimento espresso

Testo risposta breve

Indicare il numero delle nuove procedure avviate nel semestre

Testo risposta breve

Indicare il numero delle procedure non concluse al 31 dicembre 2023 nei termini di legge

Testo risposta breve

INSERIRE LA MEDIA DEI TEMPI DI CONCLUSIONE, INCLUSI I GIORNI FESTIVI

IN QUESTI CAMPI INSERIRE SOLO NUMERI

GLOSSARIO

Avvio della procedura: data di ricevimento della domanda o del Primo atto formale.

Conclusione della procedura: Data di adozione del provvedimento conclusivo del procedimento al netto degli eventuali tempi della comunicazione del provvedimento all'interessato e della sua eventuale pubblicazione. Nel caso di Scia condizionata il riferimento e' costituito dalla data di adozione del provvedimento relativo all'ultimo endoprocedimento concluso in ordine di tempo.

Durata effettiva: durata del procedimento, al lordo degli eventuali periodi di sospensione del termine previsti dalla normativa ovvero disposti dall'amministrazione nell'interesse del destinatario del Provvedimento.

Durata media: somma di tutti i valori di durata delle procedure concluse nel semestre di riferimento divisa per il numero delle procedure stesse.

Procedure concluse con provvedimento espresso: procedure per le quali vi sia stata una formale determinazione (positiva o negativa) dell'amministrazione, espressa mediante l'adozione di un provvedimento amministrativo. Sono esclusi i procedimenti archiviati o dichiarati irricevibili, nonché quelli oggetto di conclusione tacita (casi di silenzio assenso).

Procedure concluse con silenzio assenso: procedimenti in cui alla mancata risposta dell'amministrazione responsabile è attribuito, ai sensi dell'art. 20 della legge 7 agosto 1990, n. 241, il valore di provvedimento di accoglimento dell'istanza presentata dal privato.

Termine massimo: termine massimo di conclusione del procedimento indicato da norme primarie, regolamenti o atti amministrativi; in assenza, va indicato il termine generale previsto dall'art. 2 della legge 7 agosto 1990, n. 241.