

REPUBBLICA ITALIANA
Regione Siciliana



ASSESSORATO DELLA SALUTE
Dipartimento Regionale per le Attività Sanitarie e Osservatorio Epidemiologico
Servizio 6 - Centro Regionale Sangue e Trasfusionale

IL DIRIGENTE GENERALE

Autorizzazione a contrarre per l'acquisizione dei servizi professionali legali e normativi e relativi servizi di supporto specialistico in materia giuridica da affiancare al Servizio 6 Centro Regionale Sangue e Trasfusionale del Dipartimento Attività Sanitarie ed Osservatorio Epidemiologico, mediante procedura di affidamento diretto e negoziazione con un unico operatore economico, tramite Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico MePA, ai sensi del Decreto Legislativo 32 marzo 2023, n. 36, art. 50, primo comma, lett. b) e art. 49 n. 4 e s.m.i..

VISTO lo Statuto della Regione;

VISTA la Legge 23 dicembre 1978, n. 833 recante “*Istituzione del Servizio Sanitario Nazionale*”;

VISTO il Decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 recante “*Riordino della disciplina in materia sanitaria a norma dell'art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421*” e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la legge regionale 15 maggio 2000, n. 10 recante “*Norma sulla dirigenza e sui rapporti di impiego e di lavoro alle dipendenze della Regione Siciliana*”;

VISTA la legge regionale 14 aprile 2009 n. 5 recante “*Norme di riordino del Servizio sanitario Regionale*”;

VISTO il Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii. Recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”;

VISTO l'art. 68 della legge regionale 12 agosto 2014, n. 21 e s.m.i., recante “*Norme in materia di trasparenza e di pubblicità dell'Attività Amministrativa*”;

VISTA la Legge 23 dicembre 2014, n. 190 e s.m.i. recante “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)*” ed in particolare l'art. 1, comma 629, lett. b), che ha disposto il sistema di scissione dei pagamenti con riferimento all'IVA;

VISTA la deliberazione del 10 marzo 2022, n. 108 con la quale la Giunta regionale ha approvato il “*Regolamento di attuazione del titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali ai sensi dell'art. 13, comma 3, della legge regionale 17 marzo 2016, n. 3*”;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione Siciliana del 5 aprile 2022, n. 9 recante “*Regolamento di attuazione del Titolo II della Legge Regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali ai sensi dell'articolo 13, comma 3, della Legge Regionale 17 marzo 2016, n. 3*”;

CONSIDERATO che il Decreto Assessoriale 23 maggio 2022, n. 398, recante “*Recepimento dell'Accordo, ai sensi dell'articolo 2, comma 1-bis del decreto legislativo 9 novembre 2007,*

n. 208, così come aggiunto dall'articolo 1, comma 1, lett. b), del decreto legislativo 19 marzo 2018, n. 19, tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano, concernente "Aggiornamento e revisione dell'Accordo Stato-Regioni 16 dicembre 2010 (rep. atti n. 242/CSR) sui requisiti minimi organizzativi, strutturali e tecnologici dei servizi trasfusionali e delle unità di raccolta del sangue e degli emocomponenti e sul modello per le visite di verifica". (Rep. atti n. 25/CSR del 25 marzo 2021)" ha espressamente previsto, all'art. 9, "... la stesura di un sistema di qualità unico per tutto il territorio regionale, la riorganizzare e rifunzionalizzare la rete trasfusionale regionale attraverso la progressiva centralizzazione delle attività di lavorazione e qualificazione delle unità di sangue raccolto ed un il Piano regionale sangue e plasma che assicuri livelli di autosufficienza regionale di sangue, emocomponenti e plasmaderivati per le strutture pubbliche e private ...";

CONSIDERATO che il Decreto Assessoriale 19 aprile 2022, n. 324, recante "Recepimento dell'Accordo tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano (Rep. Atti n. 100/CSR/2021) ai sensi dell'art. 6, c. 1, lettera b), della legge 21 ottobre 2005, n. 219, concernente la definizione dei criteri e dei principi generali per la regolamentazione delle convenzioni tra regioni, province autonome e Associazioni e Federazioni di donatori di sangue e adozione del relativo schema-tipo. Revisione e aggiornamento dell'Accordo Stato-Regioni 14 aprile 2016 (Rep. atti 61/CSR)", ha espressamente previsto, all'art. 7, una verifica dei progetti per l'avvio di sperimentazioni gestionali per un migliore raggiungimento dell'autosufficienza, ed all'art. 3 del citato decreto assessoriale altresì un monitoraggio della corretta applicazione delle convenzioni tra la Regione, e per essa le Aziende Sanitarie e Ospedaliere, e Associazioni e Federazioni di donatori di sangue;

VISTA la circolare della Ragioneria Generale della Regione n. 23/2023 avente ad oggetto: "Prime indicazioni sulle modalità di trasmissione degli atti da sottoporre al controllo delle ragionerie Centrali attraverso la nuova procedura contabile SCORE (entrata e spesa)";

VISTA la circolare della Ragioneria Centrale della Salute n. 25 del 12 settembre 2025 concernente "Disposizioni operative di gestione/emissione dei mandati con ritenute associate";

VISTA la legge regionale 5 gennaio 2026, n. 1 "Legge di stabilità 2026-2028";

VISTA la legge regionale 5 gennaio 2026, n. 2 "Bilancio di previsione della Regione Siciliana per il triennio 2026-2028";

VISTA la Delibera di Giunta di Governo Regionale n. 13 del 12 gennaio 2026 "Bilancio di previsione della Regione Siciliana 2026 – 2028. D. Lgs 23 giugno 2011 n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, Allegato 4/1 – 9.2. Approvazione del Documento tecnico di accompagnamento, Bilancio finanziario gestionale, Perimetro sanitario e Piano degli indicatori";

VISTO il D.D. del 8 aprile 2026 n. 801, dell'Assessorato Regionale dell'Economia - Dipartimento Bilancio e Tesoro Ragioneria Generale della Regione, che ha previsto al Capitolo di spesa 416571 "Spese per oneri di funzionamento delle strutture di coordinamento delle attività trasfusionali connesse alle prestazioni professionali e specialistiche." (parte del Cap. 417311), un impegno poliennale di € 188.000,00.

VISTO il Decreto Presidenziale n. 6069 del 18 dicembre 2024 con il quale, in esecuzione della deliberazione della Giunta Regionale n. 430 dell'11 dicembre 2024, è stato conferito al Dr. Giacomo Scalzo, l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento Attività Sanitarie ed Osservatorio Epidemiologico;

VISTO il Decreto n. 177 del 20 febbraio 2025 con il quale il Dirigente Generale del Dipartimento Attività Sanitarie e Osservatorio Epidemiologico conferisce alla Dott.ssa Maria Ventura l'incarico di responsabile del Servizio 6 "Centro Regionale Sangue e Trasfusionale";

TENUTO CONTO delle motivazioni contenute nel documento istruttorio, prot.n. DASOE/11843 del 15 aprile 2026 predisposto dal Responsabile del Servizio 6 – Centro Regionale Sangue e Trasfusionale dal quale si evincono le motivazioni della scelta, ed in particolare evidenza la presenza di tutti i presupposti normativi previsti dal richiamato comma 4 dell'art. 49 del D.Lgs n. 36/2003 e s.m.i. per derogare al principio di rotazione e più specificatamente:

a) il mercato di riferimento si caratterizza per un numero estremamente limitato di professionisti in possesso di competenze altamente specialistiche in materia giuridico-trasfusionale. Si tratta di un ambito settoriale altamente specifico e particolarmente tecnico, nel quale le competenze richieste non si esauriscono nella generica consulenza amministrativa o sanitaria, ma implicano una specifica esperienza maturata nel settore trasfusionale e nella partecipazione a tavoli tecnici regionali e nazionali che consentono di affrontare con prontezza ed immediatezza tutte le problematiche legate al sistema trasfusionale, che garantisca qualità e sicurezza di tutte le SoHO, rafforzi la certezza del diritto per i pazienti e per tutte le parti coinvolte e sostenga la fornitura continua, tra cui lo scambio transfrontaliero di SoHO, agevolando nel contempo l'innovazione a beneficio della salute pubblica ciò al fine di conseguire un'applicazione coerente ed uniforme del quadro giuridico così come disciplinato dal nuovo regolamento il cui campo di applicazione è molto ampio e comprende:

- Sangue ed emocomponenti: include la raccolta, la lavorazione, la conservazione e la distribuzione di sangue e dei suoi componenti, come globuli rossi, piastrine e plasma. Il professionista è presente sia sui tavoli tecnici regionali (CTS) ma anche nazionali (RIPP) svolgendo un ruolo fondamentale nel fornire pareri e soluzioni alle numerose problematiche emergenti.
- Tessuti e cellule: riguarda la donazione, la lavorazione e l'uso di tessuti e cellule umane, come ad esempio cellule staminali, tessuti per trapianti e altre applicazioni terapeutiche. Anche in questo ambito il professionista fa parte di Comitati Regionali che indirizzano e verificano la corretta applicazione delle normative regionali ed europee rivestendo un ruolo attivo e propositivo nell'analisi ed applicazione delle discipline specifiche di riferimento.
- Prodotti derivati: si applica anche ai prodotti ottenuti da sostanze di origine umana, come i medicinali ed i dispositivi medici che utilizzano sangue o tessuti. Nel campo dei farmaci plasmaderivati oltre a far parte del RIPP il professionista interloquisce con le altre regioni nel contesto delle attività legate ai contratti di appalto e ai rapporti con le industrie di trasformazione.

b) La platea degli operatori economici in grado di garantire tali requisiti risulta, pertanto, oggettivamente ristretta in ambito regionale così da indirizzare la scelta verso il professionista che fino ad oggi ha prestato la propria assistenza specialistica in conformità alle indicazioni dell'Amministrazione Regionale. Non risultano alternative concretamente equivalenti sotto il profilo della specializzazione richiesta e della conoscenza approfondita del contesto normativo, organizzativo e regolatorio regionale.

c) La prestazione eseguita dall'Avv. Domenico Alfonzo, è stata accurata, puntuale e rispettosa dei tempi di esecuzione ed una sua eventuale sostituzione comporterebbe un rallentamento significativo delle attività programmate ed il rischio di discontinuità nell'azione amministrativa, con possibili ricadute sulla tempistica degli adempimenti normativi, programmatori e regolatori dell'Assessorato Regionale della Salute. La continuità del supporto specialistico appare, dunque, funzionale al buon andamento dell'azione amministrativa considerato che il contraente uscente ha eseguito il precedente incarico in modo pienamente soddisfacente, assicurando:

- puntuale rispetto delle tempistiche di redazione degli atti, provvedimento e comunicazioni che gli sono state sottoposte, così come risulta anche dalla copiosa corrispondenza documentale e delle interazioni personali con il professionista avute presso il Dipartimento ASOE;
- elevato livello qualitativo delle prestazioni rese, avendo lo stesso, affrontato con piglio e competenza tutte le questioni sottoposte al suo esame, proponendo soluzioni appropriate rispetto alle problematiche giuridico-amministrative sottese al sistema trasfusionale regionale alla luce delle normative nazionali ed europee di settore applicata nell'attività professionale quotidiana;
- accurato e puntuale supporto nelle attività istituzionali, interprofessionali e nei tavoli tecnici, consolidata nel lavoro con Direzioni sanitarie, amministrazioni regionali, enti del Servizio

Sanitario Nazionale e stakeholder del settore, assicurando supporto giuridico qualificato e facilitando il dialogo tra competenze tecniche diverse;

CONSIDERATO che l'attività svolta dall'Avv. Domenico Alfonzo, ha contribuito in modo significativo al rafforzamento dell'assetto regolatorio e organizzativo del Servizio 6 e del sistema trasfusionale Regionale, nonché alla gestione di tematiche complesse e di rilievo extraregionale, con ricadute positive per il sistema sanitario regionale meglio esplicitati nel richiamato documento istruttorio, prot.n. DASOE/11843 del 15 aprile 2026 e che qui si intendono integralmente riportati e trascritti che giustificano la deroga al principio di rotazione dettati dall'esigenza di scegliere un soggetto in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento e procedere pertanto al rinnovo dell'affidamento diretto del servizio di consulenza legale e giuridica a supporto del Servizio 6 – Centro Regionale Sangue e Trasfusionale, nel rispetto dei principi di buon andamento, efficacia, economicità e tutela dell'interesse pubblico;

VISTO il richiamato documento istruttorio, prot.n. DASOE/11843 del 15 aprile 2026 con il quale chiede di procedere, all'affidamento del servizio *mediante procedura di affidamento diretto e negoziazione con un unico operatore economico, tramite Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico MePA* all'avv. Domenico Alfonzo, esperto in materie giuridiche e trasfusionali, per l'espletamento di Servizi professionali legali e normativi e di supporto specialistico in materia giuridica da affiancare al Servizio 6 - Centro Regionale Sangue e Trasfusionale- del Dipartimento per le Attività Sanitarie ed Osservatorio Epidemiologico;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii., recante “*Codice dei contratti pubblici*”;

VISTO l'art. 50, primo comma, lett. b) del D.Lgs n. 36/2023 e s.m.i. che recita l’*“affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;

VISTO l'art. 49, n. 4. del D.Lgs n. 36/2023 e s.m.i. che recita “*In casi motivati, con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, previa verifica dell'accurata esecuzione del precedente contratto nonché della qualità della prestazione resa, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto*”;

RILEVATA la disponibilità a valere sui capitoli n. capitolo 416571 “*Spese per oneri di funzionamento delle strutture di coordinamento delle attività trasfusionali connesse alle prestazioni professionali e specialistiche*” (codice Siope U.1.03.02.11.999) parte del Cap. 417311 del Bilancio della Regione” per un importo complessivo di € 188.000,00;

RITENUTO di poter procedere all'avvio delle procedure connesse all'acquisizione dei Servizi professionali legali e normativi e di supporto specialistico in materia giuridica da affiancare al Servizio 6 - Centro Regionale Sangue e Trasfusionale - del Dipartimento per le Attività Sanitarie ed Osservatorio Epidemiologico;

CONSIDERATO di dover nominare il Sig. Marcello Nano, Istruttore Direttivo presso l'Area 1 - Coordinamento, Affari Generali e Comuni - del Dipartimento ASOE, quale R.U.P. del presente procedimento;

TENUTO CONTO che il Servizio 6 - Centro Regionale Sangue e Trasfusionale - in ragione delle proprie competenze, curerà le procedure necessarie per gli impegni, liquidazioni, ordinazione e pagamento delle relative fatture secondo il seguente cronoprogramma 2026/2029:

- Anno 2026 € 31.085,60 inclusa IVA
- Anno 2027 € 46.628,40 inclusa IVA
- Anno 2028 € 46.628,40 inclusa IVA
- Anno 2029 € 15.542,80 inclusa IVA

CONSIDERATO che l'Avv. Domenico Alfonso con studio in Gangi (PA) 90024, Via Emanuela Loi n. 3, codice fiscale xxxxxxxxxxxxxxxx e P.IVA xxxxxxxxxxxxxxxx, è in possesso delle pregresse e documentate capacità professionali, specialistiche ed esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento per assolvere all'incarico e procedere al rinnovo dell'affidamento diretto dei servizi professionali legali e normativi e relativi servizi di supporto specialistico in materia giuridica da affiancare al Servizio 6 Centro Regionale Sangue e Trasfusionale - nel rispetto dei principi di buon andamento, efficacia, economicità e tutela dell'interesse pubblico;

RITENUTO di affidare la fornitura dei servizi professionali legali e normativi concernenti i servizi di consulenza giuridica all'Avv. Domenico Alfonso con studio in xxxx (xx) xxxxx, Via xxxxxxxxxxxxxx xxx n. x, codice fiscale xxxxxxxxxxxxxxxx e P.IVA xxxxxxxxxxxxxxxx, per un importo totale di € 139.885,20 (eurocentranovemilaottocentottantacinque/20) IVA 22% inclusa;

PRESO ATTO che, a seguito di verifica dei requisiti effettuata sul portale dell'A.N.A.C., non sono state individuate annotazioni sull'Avv. Domenico Alfonso;

VISTO il DURC Numero Protocollo 102320/2026 del 07-04-2026 dal quale risulta la regolarità contributiva, previdenziale, assistenziale ed assicurativa dell'Avv. Domenico Alfonso;

DECRETA

Articolo 1

Per le motivazioni espresse in premessa, ai sensi dell'art. 50, primo comma, lett. b) e art. 49 n. 4 del Decreto Legislativo 32 marzo 2023, n. 36 e s.m.i., è autorizzato l'affidamento diretto, mediante negoziazione con un unico operatore economico, all'Avv. Domenico Alfonso con studio in xxxx (xx) xxxxx, Via xxxxxxxxxxxxxx xxx n. x, codice fiscale xxxxxxxxxxxxxxxx e P.IVA xxxxxxxxxxxxxxxx, in ambito coerente con servizi richiesti ed in particolare servizi professionali legali e normativi e relativi servizi di supporto specialistico in materia giuridica da affiancare al Servizio 6 Centro Regionale Sangue e Trasfusionale del Dipartimento Attività Sanitarie ed Osservatorio Epidemiologico, della durata di 36 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione ed accettazione della proposta.

Articolo 2

L'importo complessivo per la fornitura di cui al precedente art. 1 non può superare l'ammontare di € 139.885,20 (eurocentranovemilaottocentottantacinque/20) IVA 22% inclusa.

Articolo 3

Il R.U.P. del presente procedimento è il Sig. Marcello Nano, Istruttore Direttivo presso l'Area 1 - Coordinamento, Affari Generali e Comuni - del Dipartimento ASOE, che curerà la procedura necessaria all'affidamento di cui all'art. 1.

Articolo 4

Il Servizio 6 - Centro Regionale Sangue e Trasfusionale - curerà le procedure necessarie ai fini dell'impegno, liquidazione, ordinazione e pagamento delle relative fatture.

Articolo 5

Il professionista affidatario del servizio dovrà sottoscrivere il "Patto di Integrità", la "Dichiarazione pantouflage" ed il capitolato speciale e condizioni particolari del servizio.

Il presente decreto sarà pubblicato ai sensi dell'art. 6 del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33,

nonché dell'art. 68, comma 5, della legge regionale 12 agosto 2014, n. 21, come sostituito dall'art. 98, comma 6, della legge regionale 7 maggio 2015, n. 9, sul sito internet istituzionale del Dipartimento per le Attività Sanitarie ed Osservatorio Epidemiologico.

Palermo, li 15/04/2026

F.to Il Dirigente Servizio 6
Dr.ssa Maria Ventura

F.to Il Dirigente Generale
Dr. GIACOMO SCALZO

Originale agli atti dell'Ufficio