

D.A. n. 186/GAB DEL 17/06/2026



Regione Siciliana
ASSESSORATO REGIONALE TERRITORIO E AMBIENTE
DIPARTIMENTO REGIONALE DELL'URBANISTICA

L'ASSESSORE

VISTO lo statuto della Regione Siciliana;

VISTO il D.P.R. n. 327 del 08/06/2001;

VISTA la vigente legislazione urbanistica;

VISTA la L.R. 13 agosto 2020 n. 19 e ss.mm.ii. con la quale è stata abrogata la L.R. 27 dicembre 1978, n. 71 e successive modificazioni;

VISTI in particolare gli artt. 48 e 53 della L.R. 13/8/2020 n. 19;

VISTO l'art. 12 della L.R. 18 novembre 2024, n. 27;

VISTO il D.lgs.n.152/06 così come modificato dal D.lgs.n.4/08;

VISTO l'elenco in "modalità aperta" dei soggetti in possesso dei requisiti per la nomina a commissario ad acta, art.48 della legge regionale 13 agosto 2020, n. 19, prot. 6008 del 10/04/2025;

VISTO il D.P.Reg. n. 420/Area1/S.G. del 5 agosto 2024, con il quale l'Avv. Giuseppa Savarino è stata nominata Assessore regionale con preposizione all'Assessorato regionale del Territorio e dell'Ambiente;

VISTA l'istanza del 19/07/2024, assunta al protocollo DRU il 22/07/2024 prot. n. 10980, con la quale la Ditta Pirracchio Rosalia, ha chiesto a questo Assessorato l'intervento sostitutivo ai fini della riqualificazione urbanistica dei terreni siti in Palagonia in catasto al foglio 21 Allegato A - particella 2360;

CONSIDERATO che:

- In data 03/09/2024, con prot. DRU n. 12629 questo Ufficio ha richiesto notizie in ordine alla riqualificazione urbanistica a seguito dell'intervenuta decadenza dei vincoli preordinati all'esproprio dei terreni siti in Palagonia in catasto al foglio 21 Allegato A - particella 2360 rimasta inevasa.
- In data 21/11/2024, con prot. DRU n. 17110, codesto Comune è stato diffidato ad attivare, previa verifica degli atti, le necessarie procedure finalizzate al riscontro della richiesta di parte significando che ove entro il termine di 45 giorni, previsto dall'art. 48 della L.R. n. 19/2020, non sarebbero pervenute comunicazioni al riguardo o, nel caso in cui sarebbero pervenute notizie vaghe ed incongruenti, questo Dipartimento avrebbe provveduto, senza ulteriore diffida, alla nomina di un Commissario ad acta, con spese a carico del bilancio comunale, con il compito di provvedere in via sostitutiva agli adempimenti sopra detti.
- In data 28/01/2025 prot. n. 1842, assunto al protocollo D.R.U. al n. 1431 del 28/01/2025, codesto Comune ha trasmesso la Determina n. 19, del 22/01/2025, avente ad oggetto "*Affidamento dei servizi di ingegneria per l'intervento sostitutivo per la riqualificazione urbanistica a seguito dell'intervenuta decadenza dei vincoli preordinati all'esproprio dei terreni siti in Palagonia in catasto foglio 21 Allegato A - particella 2360 ditta Pirracchio Rosalia*".
- In data 07/02/2025, con prot. DRU n. 2198 del 10/02/2025, indirizzata anche a codesto Comune, la Ditta Pirracchio Rosalia lamenta che "*detta documentazione mi giunge senza alcuna nota informativa e/o esplicazione dello stato della procedura ossia del necessario indirizzo dell'Organo di Governo, volto a stabilire, natura, obiettivi e finalità della variante.....*" e "*... chiede a codesta Amministrazione di comunicare tutti gli elementi e le informazioni in conformità alle disposizioni vigenti in materia e, soprattutto, l'atto d'indirizzo, formulato per la fattispecie di cui trattasi*".

TENUTO CONTO che, a seguito di elezioni del 25 e 26 Maggio 2025, con conseguente insediamento del nuovo Sindaco, Giunta e Consiglio Comunale questo Ufficio ha ritenuto di sospendere

temporaneamente i procedimenti in corso nei confronti del comune di Palagonia;

VISTA la nota, protocollo DRU n. 14535 del 23/09/2025, con la quale si invitava il Comune di Palagonia *“a trasmettere a questo Dipartimento ed ai fini della trasparenza dell’azione della P.A. per conoscenza alla Ditta Pirracchio Rosalia, dettagliata relazione sugli adempimenti posti in essere al fine della definizione del procedimento di che trattasi rappresentando altresì che, in caso di mancato riscontro alla presente o nel caso di notizie poco conducenti, questo Dipartimento procederà nei modi e nei termini previsti dal richiamato art. 48 della L. R. 19/2021 e ss.mm. alla formale diffida ad adempiere”*;

VISTA la nota dirigenziale, trasmessa via PEC, prot. n. 1169 del 26/01/2026, rimasta inevasa, con la quale questo Dipartimento ha diffidato il Comune di **Palagonia** ad attivare le procedure di variante urbanistica;

CONSIDERATO che per costante giurisprudenza, trattandosi di un’area destinata a “zona bianca” per effetto della decadenza dei vincoli espropriativi dello strumento urbanistico generale, comporta l’obbligo per il Comune di “reintegrare” la disciplina urbanistica dell’area interessata con una nuova pianificazione che tra l’altro deve essere effettuata in tempi certi non potendosi rinviare alla pianificazione generale (T.A.R. Salerno Campania sez. II, 16 giugno 2008, n. 1944; T.A.R. Napoli, Campania, sez. I, 10 novembre 2005, n. 18849);

CONSIDERATO che questo Assessorato per giurisprudenza ormai costante (vedasi al riguardo TAR Catania n.984 del 11/06/2007), è chiamato ad intervenire in via sostitutiva nei confronti dei Comuni inadempienti, sussistendo tale obbligo anche nel caso di singole aree riferite alla c.d. “zone bianche”, indipendentemente dalle nomine disposte dagli organi giurisdizionali;

RILEVATO il perdurare dell’assenza di una nota di riscontro da parte degli organi comunali, seppur diffidati;

RILEVATO che a tutt’oggi non risulta che il Comune di **Palagonia** abbia attivato le procedure della necessaria variante urbanistica;

RITENUTO pertanto che, in assenza di elementi che possano condurre al differimento dei termini dell’intervento e non essendo venuti meno i motivi che hanno portato alla diffida, occorre provvedere in via sostitutiva a mezzo di Commissario ad Acta;

D E C R E T A

ART.1

Ai sensi e per gli effetti dell’art. 48 della L.R. n. 19 del 13/08/2020, modificato ed integrato dall’art. 12 della L.R. 27/2024, _____ Arch. Rosa Anna Liggio _____ è nominato commissario ad acta presso il Comune di **Palagonia**, con il compito di provvedere in via sostitutiva alla definizione di tutti gli adempimenti necessari all’assegnazione della destinazione urbanistica dei terreni siti in Palagonia in catasto al foglio 21 Allegato A - particella 2360, di proprietà della Ditta Pirracchio Rosalia;

ART.2

L’intervento sostitutivo, a norma del medesimo art. 48 della Legge Regionale 13/8/2020 n. 19 **non può eccedere mesi sei**, salvo proroga fino a dodici mesi per giustificati motivi in rapporto alla complessità degli atti da compiere;

ART.3

il Commissario ad acta incaricato, all’atto della notifica del conferimento dell’incarico, dovrà dichiarare sotto la propria responsabilità:

- di accettare l’incarico da avviarsi entro 45 gg. dalla notifica dello stesso;

- di non trovarsi in alcuna delle situazioni di divieto e delle condizioni di incompatibilità previste dalla legge.

L’avvio dell’adempimento dovrà essere dallo stesso funzionario tempestivamente comunicato per iscritto al competente Servizio 4/DRU;

ART.4

l'intervento s'intende esteso nei confronti del Consiglio Comunale nel caso in cui questo non si determini entro i termini previsti dal procedimento di variante ex L.R. 19/2020 o in caso di dichiarata incompatibilità della maggioranza dei consiglieri comunali ex art. 176 dell'O.R.E.L. e ss.mm.ii.;

ART.5

la spesa riguardante il predetto intervento sostitutivo, e posta a carico del bilancio Comunale di **Palagonia**;

ART.6

il Commissario ad acta, per le finalità di cui al superiore art. 1, è autorizzato all'uso del mezzo proprio di trasporto, attesa l'inconciliabilità degli orari dei mezzi pubblici con le esigenze di svolgimento della missione;

ART.7

il presente provvedimento sarà notificato immediatamente al Comune interessato tramite PEC e al Commissario incaricato tramite e-mail istituzionale a cura del Servizio proponente;

ART. 8

Avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso giurisdizionale dinanzi al T.A.R. entro il termine di sessanta giorni o, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Regione entro il termine di centoventi giorni decorrenti dalla data della pubblicazione avvenuta sul sito web dell'Assessorato Territorio ed Ambiente;

Palermo, li 17/06/2026

L'ASSESSORE
(On.le Avv. Giuseppa Savarino)