

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato Economia

Ufficio Speciale

“Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi”

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO** il Testo Unico sull'ordinamento del Governo e dell'Amministrazione regionale approvato con D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70 e s.m.i.;
- VISTA** la L.R. 15 maggio 2000 n. 10 e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTA** la L.R. n. 12 del 12 luglio 2011 ed in particolare l'art. 8;
- VISTO** il Decreto Presidenziale 31 gennaio 2012, n. 13, recante “*Regolamento di esecuzione della legge regionale 12 luglio 2011, n. 12*”;
- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n° 241, così come modificata dalla Legge 7.08.2015, n°124 e dalla Legge 28.12.2015, n° 221;
- VISTO** il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n°33 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;
- VISTA** la l.r. n.7 del 21 maggio 2019;
- VISTO** il “*Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza – Aggiornamento 2022-2024*”, approvato con decreto del 7 marzo 2022, n. 517/GAB, a firma del Presidente della Regione Siciliana, previa presa d'atto della Giunta regionale, avvenuta con Deliberazione 80 del 24 febbraio 2022, su proposta del Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la Trasparenza;
- VISTA** la L.R. 7 maggio 2015 n. 9 “*Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015 Legge di Stabilità regionale*” ed in particolare l'articolo 55 con il quale viene istituita la *Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi*, per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n.66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 33 del 21.12.2015, *Regolamento di attuazione dell'art. 56 della Legge Regionale n. 9/2015*;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “*Nuovo Codice Appalti*”, in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture e s.m.i.;
- VISTE** le modifiche apportate al Codice dei Contratti dal D.lgs. n.56 del 19.4.2017, recante

“disposizioni integrative e correttive del D.lgs.n.50/2016”, dal D.L. n.32/2019 convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 (c.d. “Sblocca cantieri”), dal D.L. n. 124/2019 (cd. “Decreto fiscale”), convertito con Legge n. 157/2019 e dal D.L. n.76 del 16.7.2020 conv.in L.n.120 dell’11.9.2020, dalla legge 23 dicembre 2021, n. 238 recante “*Disposizioni per l’adempimento degli obblighi derivanti dall’appartenenza dell’Italia all’Unione europea - Legge europea 2019- 2020*”;

VISTA la circolare prot.n.113312 del 26.5.2017 dell’Assessorato regionale delle Infrastrutture e della mobilità recante le prime indicazioni applicative sulle disposizioni integrative e correttive al D. Lgs.n.50 del 18 aprile 2016 secondo quanto disposto con il D.Lgs. n. 56 del 19.04.2017;

VISTO il D.L.n.77 del 31.5.2021, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108;

VISTA la Deliberazione n. 456 del 13/12/2019, con la quale la Giunta Regionale ha istituito presso l’Assessorato Regionale dell’Economia l’Ufficio Speciale “*Centrale Unica di Committenza per l’Acquisizione di Beni e Servizi*”;

VISTO il D.D. n.106 del 27/02/2020, con il quale l’Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi” è costituito come “*Area Organizzativa Omogenea*” (A.O.O.);

VISTA la nota prot. n. 5369 del 01/09/2020, a firma dell’Assessore regionale dell’Economia con la quale l’Avv. Antonio Lo Presti è stato designato Dirigente responsabile dell’Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi;

VISTO il D.A. n.3 del 29.6.2020, rettificato con D.A. n.26 del 23.10.2020, a firma dell’Assessore regionale dell’Economia, con il quale è stata prevista, presso l’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana, in seno all’Assessorato regionale dell’Economia, l’istituzione del Comitato dei Garanti, organo terzo composto da personalità appartenenti alla magistratura contabile, amministrativa ed ordinaria, alle forze dell’ordine, al mondo accademico ed all’alto apparato burocratico dello Stato e della Regione Siciliana;

VISTI i D.A. n.65 e n.66 del 4.10.2021, relativi al funzionigramma ed alla composizione del predetto Comitato;

VISTE le leggi regionali n.9 e n.10 del 15.4.2021, recanti rispettivamente ‘*Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2021 - Legge di stabilità regionale*’ e ‘*bilancio di previsione della Regione Siciliana per il triennio 2021-2023*’, pubblicate in G.U.R.S., parte I, n.17 del 21.4.2021;

VISTO l’art.5 della legge regionale n.9 del 15.4.2021, che modifica l’art.55 della l.r. n.9 del 7.5.2015, in forza del quale all’Ufficio Speciale – C.U.C. compete l’espletamento delle procedure di gara di interesse per la Regione Siciliana di importo progressivamente decrescente;

VISTA la Delibera della Giunta Regionale del 21 aprile 2021, n. 168, con cui si approva il Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di Previsione 2021-2023 ed il Bilancio Finanziario Gestionale per l’esercizio 2021 e per il triennio 2021-2023;

VISTA la legge regionale n.1 del 21 gennaio 2022, recante ‘*Autorizzazione all’esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l’esercizio 2022*’;

VISTA la nota prot. n. 5369 del 1.09.2020, a firma dell’Assessore regionale dell’Economia, con la quale l’Avv. Antonio Lo Presti è stato designato Dirigente Responsabile dell’Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi;

VISTO il D.A. dell’Assessorato regionale dell’Economia n.14 del 28/09/2020, con il quale viene nominato responsabile unico del procedimento, ai sensi dell’art.31, co. 14, del D.lgs. 50/2016, l’Avv. Antonio Lo Presti, Dirigente responsabile dell’Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza;

VISTO il D.A. n. 52 del 12 novembre 2020, con il quale si approva il contratto tra l’Assessore regionale dell’Economia e il Dott. Antonio Lo Presti, quale Dirigente dell’ufficio Speciale

“Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi”, con decorrenza 3 Settembre 2020 e sino al 2 Settembre 2022;

VISTO il Protocollo d’Intesa sottoscritto in data 9.5.2019 tra la Regione Siciliana – Assessorato regionale dell’Economia ed ANCI Sicilia, con l’obiettivo di elaborare modelli unitari di gestione orientati all’efficientamento complessivo dei sistemi di riscossione locali mediante:

- a) la previa individuazione di ambiti territoriali adeguati corrispondenti alle cinque macroaree della Regione;
- b) l’identificazione dei livelli essenziali e strategici di performance che caratterizzano la gestione del servizio;
- c) lo svolgimento delle procedure ad evidenza pubblica attraverso la Centrale Unica di Committenza regionale, C.U.C., per la selezione di soggetti qualificati cui affidare la riscossione volontaria e/o coattiva degli enti locali, la cui adesione da parte dei Comuni sarebbe su base volontaria;

VISTO l’avviso di consultazioni preliminari di mercato, pubblicato in G.U.R.S. n.4 del 19.1.2021, parte II, e nel sito istituzionale dell’Ufficio Speciale – C.U.C., con la finalità di acquisire le informazioni utili alla definizione del mercato di riferimento nella materia oggetto di interesse ed al successivo avvio di un’iniziativa di gara in linea con l’obiettivo di elaborare modelli unitari di gestione orientati all’efficientamento complessivo dei sistemi di riscossione locali;

VISTI i relativi riscontri pervenuti entro il termine indicato del 19.2.2021 (venti riscontri a firma di società operanti nel settore oggetto di interesse) ed il relativo report trasmesso con nota prot.n. 1367 del 24.03.2021 all’Assessore regionale dell’Economia;

RILEVATO che:

- con nota prot.n.1806 del 21.4.2021 è stato chiesto ad ANCI Sicilia di voler promuovere un incontro formativo/divulgativo da destinare agli EE.LL. della Regione Siciliana e di veicolare la trasmissione di apposito questionario da far compilare;
- in data 25 maggio 2021 è stata organizzata da ANCI Sicilia un’apposita videoconferenza, dal titolo *“Criticità e possibili soluzioni per una più efficiente gestione della riscossione dei Tributi Locali in Sicilia”*, cui, *ex plurimis*, hanno presenziato, il Responsabile ANCI-Ifel per la Finanza Locale, il Presidente ed il Segretario Generale ANCI Sicilia, altri esperti del settore ed il Dirigente Responsabile dell’Ufficio Speciale - Centrale Unica di Committenza per l’Acquisizione di Beni e Servizi;
- la predetta videoconferenza era, altresì, finalizzata alla presentazione dell’iniziativa di gara;
- in data 3.6.2021 nel sito istituzionale dell’Ufficio Speciale – C.U.C. è stato pubblicato il modulo da compilare a cura degli EE.LL. al fine di acquisire i fabbisogni afferenti i servizi da mettere in gara;
- con nota prot.n. 3711 del 21.7.2021 l’Ufficio Speciale – C.U.C. ha relazionato all’Assessore regionale dell’Economia in ordine ai riscontri pervenuti;

VISTA la nota prot.n.5400 del 3.8.2021, a firma dell’Assessore regionale dell’Economia, nella quale è stata rammentata l’importanza dell’iniziativa assunta, nell’ottica del superamento delle criticità legate al sistema di riscossione dei tributi locali da parte degli enti locali e che ne inficiano il relativo funzionamento;

VISTA la nota prot.n.4537 del 14.9.2021, con la quale l’Ufficio Speciale – C.U.C. ha relazionato all’Assessore regionale dell’Economia circa i riscontri successivamente pervenuti da parte degli EE.LL. interessati all’iniziativa *de qua*;

VISTA la nota del 24.9.2021 inviata a mezzo email a firma della dott.ssa Ammirati Emilia, Dirigente Unità Intermedia Entrate - Area Risorse Finanziarie del Comune di Bologna, acquisita al prot.n.4672 del 24.9.2021, avente ad oggetto la richiesta di iscrizione all’Albo Esperti dell’Ufficio Speciale – C.U.C.;

VISTE le note prot.n.4861 e 4862 del 4.10.2021, indirizzate al Comune di Catania ed al Comune di Palermo, con le quali è stato chiesto di conoscere il volume e la tipologia di tributi, in ordine ai quali attivare i servizi di supporto all’accertamento ed alla riscossione;

VISTO il D.D. n.120 del 17 novembre 2021, avente ad oggetto *‘designazione della dott.ssa Ammirati Emilia, Dirigente Unità Intermedia Entrate - Area Risorse Finanziarie del Comune di Bologna, quale Referente Tecnico per la redazione degli atti di gara dell’indicanda procedura aperta per l’affidamento dei “servizi di gestione, accertamento e riscossione dei tributi e servizi accessori d’interesse per gli Enti Locali della Regione Siciliana”*;

CONSIDERATO che in data 9 e 10 gennaio 2022 il predetto Referente ha trasmesso una prima bozza di atti;

VISTA la nota prot.n.248 del 19.1.2022, con la quale è stato definito l’incontro, per il giorno 26 gennaio 2022, tra ANCI Sicilia, IFEL ed il predetto Referente Tecnico, in quanto finalizzato alla risoluzione delle problematiche rappresentate dalla Stessa incaricata della redazione degli atti di gara;

VISTI i prospetti riepilogativi contenenti i dati relativi alle stime per mancata riscossione, evasione e potenziale recupero della TARI, potenziale recupero della IMU ed altri dati, per singolo Ente Locale della Regione Siciliana, trasmessi dal Responsabile ANCI-Ifel per la Finanza Locale al Referente Tecnico in date 16 e 23 febbraio 2022;

VISTI gli atti definitivi di gara (capitolato tecnico e relativi allegati) trasmessi con comunicazione del 10.3.2022, acquisita al prot.n.1389 di pari data, e successivamente integrati con comunicazioni del 14.3.2022, da parte del predetto Referente Tecnico;

VISTI il DEF della Regione Siciliana 2022 -2024, approvato giusta Deliberazione della Giunta regionale n. 337 dell’11 agosto 2021 e la Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale (NaDEFR) 2022/2024, approvata giusta Deliberazione n. 445 del 27 ottobre 2021 della Giunta della Regione Siciliana, ove viene riferito, nel quadro generale della situazione finanziaria della Regione Sicilia, il persistere di *“fenomeni distorsivi dell’evasione fiscale e dell’economia non osservata, in quanto fattori di squilibrio di natura qualitativa e di sistema, oltre che di danni all’erario”*;

VISTA la relazione del Presidente della Sezione di Controllo e delle Sezioni riunite della Corte dei Conti per la Regione Siciliana, relativa all’anno 2021, ove all’art.6.1 *“Il controllo ex art. 148 bis Tuel (art. 1, comma 166, della legge n. 266/2005)”* viene segnalata, *ex plurimis*, *“la difficoltà strutturale nella riscossione delle entrate proprie e l’inadeguatezza delle misure di contrasto dell’evasione e dell’elusione tributaria”*;

RILEVATO che nella predetta Relazione si legge: *“sulla gestione di bilancio degli enti locali emergono le diffuse difficoltà di natura strutturale, riferite tanto ai Comuni di grandi dimensioni che ai Comuni di media-piccola dimensione, di procedere alla riscossione delle entrate tributarie e patrimoniali, in misura idonea e sufficiente ad assicurare l’equilibrio finanziario (sul punto di grave criticità strutturale, v. deliberazione n. 86/2020/GEST del 30/6/2020 “Finanza locale in Sicilia nel periodo 2017-2018” la quale evidenzia: “la complessa situazione in cui si dibatte la finanza locale in Sicilia, soprattutto a causa delle difficoltà ad incrementare la capacità di riscossione delle entrate proprie, divenute il fulcro della gestione finanziaria a seguito delle drastica riduzione dei trasferimenti statali e delle difficoltà del bilancio regionale, che rendono difficilmente prevedibile un incremento dei trasferimenti regionali a sostegno dei precari equilibri di bilancio degli enti locali siciliani, ancor più in ragione delle contingenze legate alla pandemia in corso ed all’insufficienza delle misure di sostegno adottate sinora dallo Stato in favore delle amministrazioni locali col rischio concreto di rendere sempre meno agevole l’erogazione dei servizi essenziali in favore dei cittadini”*”;

CONSIDERATA la rilevanza dell’iniziativa di gara centralizzata *de qua*, da avviare nell’ottica sia della razionalizzazione della spesa regionale, *ex lege* definita nella legge regionale istitutiva dell’Ufficio Speciale – C.U.C. (l.r.n.9/2015, come successivamente modificata nella l.r. n.9/2021), sia del perseguimento degli obiettivi di risanamento e di prevenzione finanziaria delle situazioni strutturali di squilibrio degli E.E.LL., a fronte della costante sopravvenienza di piani di riequilibrio finanziario pluriennale e di procedure di dissesto;

VISTE la Risoluzione MEF n.4/DF del 13.4.2021 e la Risoluzione MEF n.9/DF del 26.10.2021;

VISTA la normativa di riferimento (*ex multis* art. 53 del D.L.gs. 446/1997, art.1, comma 809 della L.n.160/2019 ed art.3, co.5 *quaterdecies* della L.n.15/2022, di conversione del d.l.n.228/2021) e la giurisprudenza recentemente maturata (C.d.S. n.1421 del 28.2.2022), richiamate nella *lex*

specialis al fine di determinare i requisiti di partecipazione degli operatori economici del settore;

CONSIDERATO l'obbligo ricadente in capo all'Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;

CONSIDERATO che il presente provvedimento di indizione della procedura centralizzata per l'affidamento dei “*servizi di supporto alla gestione ordinaria, ricerca evasione e riscossione coattiva dei tributi e delle entrate comunali, occorrenti agli EE.LL. della Regione Siciliana*”, conformemente a quanto previsto dalla normativa vigente, deve dichiararsi immediatamente esecutivo;

D E C R E T A

Art. 1) indire apposita procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 95, co.2, del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento dei “*servizi di supporto alla gestione ordinaria, ricerca evasione e riscossione coattiva dei tributi e delle entrate comunali, occorrenti agli EE.LL. della Regione Siciliana*”, dell'importo complessivo quinquennale, con un ulteriore anno a titolo di eventuale rinnovo, pari ad **€ 521.315.086,29** oltre IVA, **Numero Gara Anac 8485072**, in cinque lotti territoriali:

-Lotto n.1 Area di Palermo, CIG 91402569DB, **€ 155.397.796,36**;

-Lotto n.2 Area di Catania, CIG 9140259C54, **€ 110.601.561,34**;

-Lotto n.3 Area Trapani – Agrigento, CIG 914027056A, **€ 90.306.802,62**;

-Lotto n.4 Area Caltanissetta – Ragusa – Siracusa, CIG 9140280DA8, **€ 94.236.845,12**;

-Lotto n.5 Area Messina – Enna, CIG 9140287372, **€ 70.772.080,85**

Art.2) approvare gli atti di gara (disciplinare di gara, capitolato tecnico, allegati) che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Art.3) dare atto che, ai sensi dell'art.31, co.14, del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., R.U.P. della procedura *de qua* è l'avv. Antonio Lo Presti, Dirigente Responsabile dell'Ufficio Speciale – C.U.C.;

Art.4) dare atto che le modalità di adesione alle risultanze della procedura centralizzata *de qua*, su base volontaria del singolo Ente Locale sino ad esaurimento della capienza dei CIG ‘padre’, sono regolate agli artt.1, 7 e 21 della *lex specialis*;

Art.5) dare atto che la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascun Ente Locale interessato dalla presente procedura;

Art.6) dare atto che la presente procedura sarà espletata in modalità telematica, ai sensi dell'art.58 del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., mediante la piattaforma telematica di *e-procurement* dell'Ufficio Speciale – Centrale Unica di Committenza;

Art.7) dare atto che:

- l'avviso di indizione della gara *de qua* verrà pubblicato, ai sensi dell'art.98, co.4, del D.Lgs.n.50/2016 sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea ed ai sensi dell'art.72 del D.Lgs.n.50/2016 e del Decreto del 2.12.2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, avente ad oggetto ‘*definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli artt. 70, 71 e 98 del D.Lgs.n.50/2016*’ sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana, sul sito del MIT, e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a maggior diffusione locale;

- le spese di pubblicità nei quotidiani (indizione/aggiudicazione) saranno rimborsate dalla/e ditta/e aggiudicataria/e;

- gli atti di gara della presente procedura saranno pubblicati nella sezione riservata ai ‘*bandi ed avvisi – esercizio finanziario 2022*’ dell'Ufficio Speciale - Centrale Unica di Committenza;

Art.8) notificare il presente provvedimento all'Assessore regionale dell'Economia, all'Assessore regionale della Funzione Pubblica e delle Autonomie Locali, al Responsabile ANCI-Ifel per

la Finanza Locale, al Presidente ed al Segretario Generale ANCI - Sicilia, al fine di darne diffusione tra gli EE.LL. della Regione Siciliana;

Art.9) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo;

Il presente Decreto sarà pubblicato dal responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale dell'Ufficio Speciale – C.U.C., ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs. n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

Il funzionario direttivo
f.to Marina Sciarrino

Il Dirigente Responsabile
Antonio Lo Presti