

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato dell'Economia

Ufficio Speciale "Centrale Unica di Committenza
per l'Acquisizione di Beni e Servizi"

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO** il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTA** la l.r. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA** la l.r. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA** la legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la l.r. n.7 del 21 maggio 2019, n.7, recante "*Disposizioni per i procedimenti amministrativi e la funzionalità dell'azione amministrativa*";
- VISTA** la l.r. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";

VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *‘Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell’art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche’*, lo schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l’art. 17;

VISTA la l.r. n. 9 del 7 maggio 2015 *“Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2015. Legge di Stabilità regionale”* ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

VISTA la l.r. n.3 del 17.3.2016, recante *‘Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2016. Legge di Stabilità regionale’* ed in particolare l’art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, *‘si fa fronte a decorrere dall’anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro’*, iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell’Assessorato regionale dell’Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 –Programma 3’;

ATTESO che con delibera dell’ANAC n.784 del 20.7.2016 la Centrale Unica di Committenza della Regione Sicilia è stata annoverata nell’elenco delle Centrali di Committenza regionali;

PRESO ATTO che la Regione Siciliana nell’ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 *“Nuovo Codice Appalti”*, in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

- VISTA** la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto “Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 *‘attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture’*. – Circolare recante disposizioni applicative”;
- VISTO** l'art.24 della L.r. del 17 maggio 2016 n. 8, recante *‘modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, a norma del quale “a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge”*;
- VISTE** le modifiche apportate al Codice dei Contratti dal D.lgs. n. 56 del 19.4.2017, recante “disposizioni integrative e correttive del D.lgs. n. 50/2016”, dal D.L. n.32/2019 (c.d. “Sblocca cantieri”) convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 e dal D.L. n. 124/2019 (cd. “Decreto fiscale”), convertito con Legge n. 157/2019;
- VISTE** le modifiche apportate al Codice dei Contratti dalla L. 120/2020 di conversione del d.l. 76/2020 “decreto semplificazioni”;
- VISTO** il protocollo d'intesa, sottoscritto l'11.07.2018, tra la Regione Siciliana ed il Comando Regionale Sicilia della Guardia di Finanza, per il coordinato raccordo delle attività di verifica e controllo concernenti l'erogazione e l'utilizzo di risorse pubbliche da parte della Presidenza della Regione e degli Assessorati Regionali;
- VISTA** la circolare prot.n.113312 del 26.5.2017 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della mobilità recante le prime indicazioni applicative sulle disposizioni integrative e correttive al D. Lgs.n.50 del 18 aprile 2016 secondo quanto disposto con il D.Lgs. n. 56 del 19.04.2017;
- VISTE** le Leggi n.13 e n.14 del 25 maggio 2022, pubblicate in GURS il 28 maggio 2022, di approvazione

della manovra finanziaria per il 2022 e del Bilancio di previsione regionale per il triennio 2022–2024;

CONSIDERATO l'obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 456 del 13/12/2019 con la quale è stato istituito, ai sensi dell'art.4, comma 7, della legge regionale 10/2000 e s.m.i., presso l'Assessorato regionale dell'Economia, l'Ufficio speciale per la centralizzazione degli acquisti (forniture di beni e servizi);

VISTO il D.P.C.M. 11.7.2018, recante *‘Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell’art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89’*, che, all'art.1, ha individuato per gli anni 2016 e 2017 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i *‘Farmaci’*;

VISTE le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale *‘l’avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario’* (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015*, Sezioni Riunite Controllo);

VISTA la Relazione della Corte dei Conti per la Regione Siciliana sul Rendiconto dell'anno 2018, in cui si legge che: *“la Regione Siciliana, nell’anno 2018, è stata impegnata, in continuità con i Programmi Operativi 2010– 2012 e 2013– 2015, di prosecuzione del Piano di rientro 2007–2009, nel raggiungimento degli obiettivi di riqualificazione del Sistema Sanitario Regionale di cui al Programma Operativo di consolidamento e Sviluppo 2016–2018. Il Percorso di risanamento dei conti regionali nel settore sanitario individua una molteplicità di azioni strategiche, le principali delle quali, sotto il profilo della riduzione dei costi, sono: – il contenimento della spesa per acquisto farmaci, etc.”*

VISTE le indicazioni Anac contenute nell’ *“Indagine conoscitiva sulle gare per la fornitura di farmaci”*;

VISTA la Legge di bilancio 2017 (Legge n.232 del 11 dicembre 2016), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 21 dicembre 2016;

VISTA la Legge di stabilità 2018 (Legge n.205 del 27/12/2017), pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.302 del 29 dicembre 2017;

VISTI.

- il Prontuario Terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione siciliana e i relativi aggiornamenti;
- il D.A. della Salute n. 518 del 3/4/2018 avente ad oggetto *“modifica delle procedure di inserimento di un nuovo prodotto farmaceutico o di una nuova indicazione terapeutica nel PTORS”*;

VISTO il D.A. dell'Assessorato regionale della Salute n.686 del 20.4.2018 in materia di farmaci innovativi;

VISTO il D.D. n. 145 del 28.12.2021 con il quale è stato prorogato, senza soluzione di continuità, alla dott.ssa Grazia M. Palazzolo l'incarico di referente tecnico per tutte le gare 'farmaci' sino al 31/12/2022;

VISTO il D.D. n. 153 del 22.12.2022 con il quale è stato prorogato, senza soluzione di continuità, alla dott.ssa Grazia M. Palazzolo l'incarico di referente tecnico per tutte le gare 'farmaci' sino al 31/12/2023;

VISTO il D.A. n.29 del 28/06/2022 con il quale l'Assessore all'Economia conferisce l'incarico biennale di Responsabile dell'Ufficio Speciale "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi" al Dr. Giovanni Di Leo a decorrere dal 23 maggio 2022;

VISTO il D.A. dell'Assessorato regionale dell'Economia n. 32 del 29/06/2022, con il quale viene nominato responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art.31, co. 14, del D.lgs. 50/2016, il dr. Giovanni Di Leo, Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 593 del 16/12/2022 (pubblicata il 20/12/2022), con la quale è stato prorogato per un anno, presso l'Assessorato regionale dell'Economia, l'Ufficio speciale Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi;

VISTO il D.A. dell'Assessorato regionale dell'Economia n. 78 del 30/11/2022, con il quale è stato approvato il Contratto tra l'Assessore Regionale all'Economia ed il Dr. Giovanni Di Leo, Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza, fino al 12/12/2023;

VISTO il D.D. n. 149 del 22/12/2022 di indizione della gara telematica, da espletare mediante il sistema dinamico di acquisizione per la pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm. ii. ed articolata in n. 17 lotti da aggiudicare ai sensi dell'art. 95 comma 4) del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. al minor prezzo, per l'affidamento della fornitura in somministrazione, dei prodotti farmaceutici che hanno perso carattere di esclusività occorrenti alle Aziende SS.OO. della Regione Siciliana per un importo a base d'asta di € 76.180.221,36 oltre i.v.a. (€ 83.798.243,496 comprensivo di i.v.a. al 10%) (comprensivo del plus), della durata di 24 mesi (**Numero di gara ANAC 8805868– cod. iniziativa 3283888**);

VISTO il D.D. n. 12 del 27/01/2023, con il quale viene **rettificato** il decreto di indizione n. 149/2022, solo relativamente all'importo posto a base d'asta della procedura che, pertanto, risulta essere di € **74.356,221,36** oltre IVA (€ 81.791.843,50 comprensivo di i.v.a. al 10%) (comprensivo del plus);

VISTI i Verbali n.1 del 31.01.2023, n.2 del 1.02.2023, n.3 del 2.02.2023 e n.4 del 10.02.2023 pubblicati, ai sensi dell'art.29 del D.lg.n.50/2016 e ss.mm.ii, nel sito istituzionale della Regione Siciliana, nella sezione riservata della procedura di che trattasi, in cui vengono dettagliatamente descritte le operazioni di gara:

- gli Operatori Economici partecipanti alla procedura sono stati 19;
- non sono pervenute offerte intempestive o incomplete;
- è stata esaminata e dichiarata conforme la documentazione amministrativa presentata dalle ditte concorrenti, le quali sono state tutte ammesse al prosieguo delle successive operazioni di gara, giusta verbali nn.1 e 2;
- la ditta UCB Pharma presenta dichiarazione con ulteriori dosaggi per il principio attivo Lacosamide;
- è stata verificata l'inesistenza di offerte anomale e di offerte pari merito;
- le offerte economiche esaminate sono risultate tutte inferiori alle basi d'asta dei lotti ed indi si è proceduto a stilare la graduatoria di merito, mettendo al primo posto i competitors che hanno offerto il medesimo prodotto al minor prezzo;
- le schede tecniche sono state valutate conformi, come da relazione di conformità, a firma del referente tecnico Dott.ssa G.M. Palazzolo, pervenuta tramite pec del 10/02/2023, acquisita al ns. prot. n. 741 del 10/02/2023;

ATTESO che, giusta verbale n.3, le ditte Janssen-Cilag spa e Zentiva producono la dichiarazione di riservatezza dei prezzi, ai sensi degli artt. 53, co. 5 e 98, co. 5 del D. Lgvo 50/2016 e ss.mm.ii, alla quale non può darsi riscontro positivo in quanto:

- la natura giuridica della procedura, qualificata come “rinegoziazione dei prezzi”, mal si concilia con le invocate esigenze di oscuramento (*ex plurimis* art. 29 e 30 del Codice degli Appalti e D. Lgs. n.33/2013);
- la stessa Piattaforma CONSIP, dalla fase di apertura delle Offerte Economiche, consente a tutti gli Operatori Economici la visualizzazione delle offerte;

CONSIDERATO CHE, le offerte economiche sono risultate congrue, si è proceduto ad aggiudicare, giusta verbale n. 4 del 10/02/2023, come di seguito riportato:

- Lotto n. 1 A aggiudicato alla ditta **MYLAN ITALIA S.R.L** per un importo complessivo pari ad € 125.758,08 oltre IVA.
- Lotto n. 2 A aggiudicato alla ditta **ADVANZ PHARMA ITALIA** per un importo complessivo pari ad € 364.404,00 oltre IVA.
- Lotto n. 3 A aggiudicato alla ditta **ADVANZ PHARMA ITALIA** per un importo complessivo pari ad € 469.036,80 oltre IVA.
- Lotto n. 4 A aggiudicato alla ditta **ADVANZ PHARMA ITALIA** per un importo complessivo pari ad € 2.968.704,00 oltre IVA.
- Lotto n. 5 A –B aggiudicato alla ditta **TEVA ITALIA SRL** per un importo complessivo pari ad € 476.376,00 oltre IVA.
- Lotto n. 6 A aggiudicato alla ditta **ZENTIVA ITALIA SRL** per un importo complessivo pari ad € 16.800,00 oltre IVA.
- Lotto n. 7 A aggiudicato alla ditta **ZENTIVA ITALIA SRL** per un importo complessivo pari ad € 78.002,40 oltre IVA.
- Lotto n. 8 A aggiudicato alla ditta **AURORA BIOFARMA** per un importo complessivo pari ad € 248.572,80 oltre IVA.
- Lotto n. 9 A aggiudicato alla ditta **ZENTIVA ITALIA SRL** per un importo complessivo pari ad € 106.404,00 oltre IVA.
- Lotto n. 10 A aggiudicato alla ditta **ZENTIVA ITALIA SRL** per un importo complessivo pari ad € 106.404,00 oltre IVA.

- Lotto n. 11 A aggiudicato alla ditta **MYLAN ITALIA S.R.L** per un importo complessivo pari ad € 6.662,09 oltre IVA.
- Lotto n. 12 A aggiudicato alla ditta **MYLAN ITALIA S.R.L** per un importo complessivo pari ad € 29.908,87 oltre IVA.
- Lotto n. 13 A aggiudicato alla ditta **MYLAN ITALIA S.R.L** per un importo complessivo pari ad € 3.842,52 oltre IVA.
- Lotto n. 14 A aggiudicato alla ditta **UCB PHARMA SPA** per un importo complessivo pari ad € 829.440,00 oltre IVA.
- Lotto n. 15 A aggiudicato alla ditta **ISTITUTO BIOCHIMICO ITALIANO GIOVANNI LORENZINI** per un importo complessivo pari ad € 476.999,40 oltre IVA.
- Lotto n. 16 B aggiudicato alla ditta **MEDAC PHARMA SRL A SOCIO UNICO** per un importo complessivo pari ad € 1.171.200,00 oltre IVA.
- Lotto n. 17 A –B – C aggiudicato alla ditta **TEVA ITALIA SRL** per un importo complessivo pari ad € 3.514.320,00 oltre IVA.

VISTA la tabella con lo splittamento dei fabbisogni per Azienda Sanitaria ed Ospedaliera (trasmessa con PEC del 7/2/2023 dal Referente Tecnico) dalla quale si evince che:

- le quantità di plus corrispondono alla differenza tra i quantitativi messi in gara e quelli assegnati alle singole Aziende Sanitarie ed Ospedaliere.

CONSIDERATO che il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata, deve dichiararsi immediatamente esecutivo, al fine di adottare gli atti consequenziali con la richiesta urgenza;

RITENUTO, pertanto, di dover approvare gli atti ed i verbali di gara e conseguentemente aggiudicare;

Per quanto esposto in premessa

DECRETA

Art. 1) **approvare** gli atti ed i verbali di gara della procedura telematica da espletare mediante il sistema dinamico di acquisizione per la pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm. ii. ed articolata in n. 17 lotti da aggiudicare ai sensi dell'art. 95 comma 4) del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. al

minor prezzo, per l'affidamento della fornitura in somministrazione, dei prodotti farmaceutici che hanno perso carattere di esclusività occorrenti alle Aziende SS.OO. della Regione Siciliana per un importo a base d'asta di € **76.180.221,36** oltre i.v.a. (€ 83.798.243,496 comprensivo di i.v.a. al 10%) (comprensivo del plus), della durata di 24 mesi (**Numero di gara ANAC 8805868– cod. iniziativa 3283888**);

Art.2) **conseguentemente aggiudicare**, ai sensi degli artt. 32 e 95, co.4, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., per un importo complessivo di € **10.992.834,96**, relativo al periodo di 24 mesi, (€12.092.118,456 comprensivo di IVA al 10%) (comprensivo del plus), alle ditte come indicato in premessa e, nello specifico, come da allegato '**Prospetto di aggiudicazione**' (**all. n. 1**), che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

Art.3) **dare atto che**, il risparmio di spesa registrato ammonta ad € **65.187.386,40**;

Art.4) **revocare, pertanto**, le aggiudicazioni di cui alle gare regionali definite con i decreti di seguito menzionati, ai sensi del Capitolato Tecnico che regola la predetta procedura di gara, stante che i principi attivi in argomento hanno perso carattere di esclusività, e relative ai lotti sotto indicati:

lotto 9 sub A - aggiudicato con DD 37/2021

lotto 161 sub D – E –F – G - aggiudicato con DD 34/2022

lotto 128 sub A - B - aggiudicato con DD 34/2022

lotto 83 sub A – C - D - aggiudicato con DD 34/2022

lotto 89 sub L – M- N - aggiudicato con DD 34/2022

lotto 88 sub E -F - aggiudicato con DD 34/2022

lotto 116 sub D - aggiudicato con DD 34/2022

lotto 116 sub B - C - aggiudicato con DD 34/2022

lotto 161 sub D – E – F – G - aggiudicato con DD 8/2022

Art.5) **autorizzare**, ai sensi dell'art.32, co.8, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., l'esecuzione in urgenza, ritenendosi che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico in ragione dell'urgenza rappresentata da numerose Aziende Sanitarie/Ospedaliere;

Art.6) **dare atto che**:

- la fornitura in somministrazione avrà la durata di ventiquattro (24) mesi e comunque entro e non oltre il 31.12.2024 cosicché allineare le scadenze di cui alle precedenti gare farmaci;

- al fine del perfezionamento della presente aggiudicazione, si effettueranno i controlli ai sensi dell'art.32, co.7, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., del cui esito si darà comunicazione successivamente;
- la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria/Ospedaliera della Regione Siciliana;
- le AA.SS./OO. provvederanno, ognuna per la parte di propria competenza, e, previa acquisizione dei CIG derivati e dei depositi cauzionali definitivi, alla stipula dei rispettivi contratti, giusta '**Prospetto fabbisogni**' (all. n.2);

Art.7) dare atto che:

- copia del presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi della L.n.190/2012 e ss.mm.ii. e del D.lgs.n.33/2013, nella sezione '*Amministrazione Trasparente*' dell'Assessorato Regionale dell'Economia;
- gli atti di gara della presente procedura saranno pubblicati nella sezione riservata ai '*bandi ed avvisi* – *esercizio finanziario 2023* ' della Centrale Unica di Committenza;

Art.8) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonchè ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

Il Dirigente

Giovanni Di Leo

Visto Si pubblici

Giovanni Di Leo