

D.D.G. n. 930 del 21.04.2023

**REPUBBLICA ITALIANA
REGIONE SICILIANA**



**Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro
Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali**

Servizio 3 - Gestione degli interventi di parte corrente dei fondi del PO FSE e POC (FSE), Politiche per l'accoglienza e l'inclusione e Politiche per i siciliani all'estero

Il Dirigente Generale

VISTO lo Statuto della Regione;

VISTE le leggi regionali 22 dicembre 1962 n. 28 e 10 aprile 1978 n. 2 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la legge regionale del 15 maggio 2000 n. 10 *“Norme sulla dirigenza e sui rapporti di impiego e di lavoro alle dipendenze della Regione siciliana. Conferimento di funzioni e compiti agli enti locali. Istituzione dello Sportello unico per le attività produttive. Disposizioni in materia di protezione civile. Norme in materia di pensionamento”*;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008 n.19 *“Norme per la riorganizzazione dei dipartimenti regionali. Ordinamento del Governo e dell’Amministrazione della Regione”*;

VISTA la legge regionale del 21 maggio 2019, n. 7 *“Disposizioni per i procedimenti amministrativi e la funzionalità dell’azione amministrativa”*;

VISTO il D.P. Reg. del 05 aprile 2022, n. 9 pubblicato sulla GURS n. 25 Parte I del 01.06.2022, con il quale è stato emanato il Regolamento di attuazione del Titolo II della L. r. n. 19/2008. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n. 9;

VISTA la legge regionale 22 febbraio 2023, n. 2. Legge di stabilità regionale 2023-2025;

VISTA la legge regionale 22 febbraio 2023 n. 3. Bilancio di previsione della Regione Siciliana per il triennio 2023-2025;

VISTA la Legge 7 agosto 1990 n. 241;

VISTO il D.lgs. 25 luglio 1998, n. 286 (T.U. sull’immigrazione);

VISTA la legge del 29 ottobre 2016, n. 199 “*Disposizioni in materia di contrasto ai fenomeni del lavoro nero, dello sfruttamento del lavoro in agricoltura e di riallineamento retributivo nel settore agricolo*”, contiene specifiche misure per i lavoratori stagionali in agricoltura ed estende responsabilità e sanzioni per i “caporali” e gli imprenditori che fanno ricorso alla loro intermediazione;

VISTO l’Atto di indirizzo del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per l’anno 2019 che, in coerenza con la programmazione economica – finanziaria per individua la lotta allo sfruttamento lavorativo come priorità di intervento;

VISTO il progetto “P.I.U. -SUPREME” – CUP B35B19000250006, cofinanziato dal PON inclusione 2014-2020, avviato in data 15.4.2019, che assegna alla Regione Siciliana risorse comunitarie pari ad € 2.878.582,63, a cui devono aggiungersi ulteriori € 1.396.816,79 di finanziamento complementare per un totale di € 4.275.399,42;

PRESO ATTO che il Progetto Il Progetto “P.I.U. Su.Pr.Eme. - Percorsi Individualizzati di Uscita dallo sfruttamento a supporto ed integrazione delle azioni del progetto Su.Pr.Eme di contrasto sistemico allo sfruttamento”, finanziato a valere sul Fondo Sociale Europeo - Programma Operativo Nazionale (PON) Inclusione 2014-2020 e che vede coinvolto lo stesso partenariato del Progetto “Su.Pr.Eme. Italia”, prevede che si realizzino interventi di prevenzione e contrasto del lavoro irregolare e dello sfruttamento nel settore agricolo attraverso azioni mirate a soddisfare i fabbisogni emersi nei contesti sociali di riferimento, a migliorare la qualità e l’accessibilità dei servizi territoriali, a promuovere lo sviluppo delle aree urbane, a favorire le condizioni di occupazione della popolazione immigrata e la creazione di misure di prevenzione e tutela sociale e della salute nei luoghi di lavoro e di vita. Il progetto prevede di rispondere ai fabbisogni rilevati negli insediamenti informali e correlabili, tra le altre, alle seguenti dimensioni:

- alloggiativa (precarie condizioni igienico-sanitarie e abitative);
- sociale, sanitaria e sociosanitaria (per le difficoltà di accesso ai Servizi).

Gli interventi da realizzarsi sono, sinteticamente:

- misure di assistenza integrata, cura e trattamento al fine di salvaguardare la salute e promuovere l’inclusione sociale, da svilupparsi attraverso la costituzione di servizi di outreaching con unità mobili di assistenza e relativi team multidisciplinari per l’apertura di spazi interni per l’assistenza sanitaria e sociosanitaria primaria e gli screening sanitari (start up di presidi di salute, protocolli operativi e specifiche azioni per l’assistenza sociosanitaria di base e gli screening sanitari negli insediamenti abusivi);
- iniziative di alfabetizzazione sociale e sanitaria rivolta alla popolazione target per incrementarne la consapevolezza di sentire i propri bisogni, conoscere le informazioni di base sui diritti sociali, sulla salute e sulla sanità e permettere l’accesso ai necessari Servizi tramite scelte informate, che ne consentano e ne facilitino l’autonomia;
- interventi base di dotazione, funzionalizzazione e qualificazione della dimensione alloggiativa per la tutela delle condizioni igieniche personali e per la cura dei luoghi con la relativa “sorveglianza” degli stessi, attraverso il coinvolgimento della popolazione ivi stanziante, per accrescerne la sensibilità e la consapevolezza dell’importanza del mantenimento di dignitose condizioni alloggiative e igienico-sanitarie in autonomia/auto-organizzazione.

CONSIDERATO che il progetto “P.I.U. -SUPREME” - CUP B35B19000250006, cofinanziato dal PON Inclusion 2014-2020 è stato avviato in data 15.04.2019 e la scadenza inizialmente prevista per il 31.10.2021 è stata prorogata al 31.10.2022, giusta nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali prot. n. 2536 del 30.7.2021 e ulteriormente prorogata al 31.10.2023, giusta nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali prot. n. 2537 del 9.9.2022;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione del 23 luglio 2015 in attuazione alla Deliberazione della Giunta regionale n. 175/2015 che ha istituito l’Ufficio Speciale Immigrazione della Regione siciliana;

VISTO il D.A. n. 03/Gab. del 26.01.2021 di approvazione del contratto individuale di lavoro della dott.ssa Michela Bongiorno, dirigente di III fascia del ruolo unico di Dirigente responsabile dell’Ufficio Speciale Immigrazione;

VISTA la nota del Presidente della Regione Siciliana Prot. n. 820 del 26 gennaio 2023 avente ad oggetto: *“Razionalizzazione Uffici Speciali ex l.r. 15/5/2000 n. 5, articolo 4, comma 7”* nella quale è specificato che *“l’ufficio speciale immigrazione è stato istituito con la delibera di Giunta 175/2015, per favorire le politiche di accoglienza e inclusione, per la durata di anni due, ed in seguito prorogato, fino al 29/12/2023 con la deliberazione n. 609/2020. Considerato il carattere strutturale dell’attività e la possibilità che la stessa sia svolta all’interno del Dipartimento Famiglia si propone di anticipare la scadenza al 31/01/2023 con contestuale assegnazione delle relative funzioni al Dipartimento della famiglia e delle politiche sociali dell’Assessorato della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro”*;

VISTA la delibera di Giunta regionale n. 45 del 20 gennaio 2023 con la quale è stata anticipata al 31 gennaio 2023 la scadenza dell’Ufficio Speciale Immigrazione e disposta l’assegnazione del personale del comparto non dirigenziale e le funzioni svolte dal sopprimendo Ufficio al Dipartimento della famiglia e delle politiche sociali;

VISTO il D.P. Reg. n. 431 del 13.02.2023 di conferimento dell’incarico di Dirigente Generale del Dipartimento della famiglia e delle politiche sociali alla dott.ssa Maria Letizia Di Liberti;

VISTO il D.D.G. n. 432 del 8.3.2023, del Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali, recante *“Accertamento somme in entrata – PON Inclusion FSE 2014-2020 – Progetto “P.I.U.-SUPREME – Percorsi Individualizzati di Uscita dallo Sfruttamento”*” della somma complessiva di € 1.500.000,00 afferente l’assegnazione prevista dalla progettualità e relativo Addendum alla Convenzione dell’originario progetto Più Supreme;

VISTO il D.D. n. 318/2023 del 23.3.2023, del Dipartimento regionale Bilancio e Tesoro, con il quale sono state iscritte le somme, assegnate al progetto P.I.U. -SUPREME” – CUP B35B19000250006 e non ancora impegnate né programmate, sul Capitolo di Bilancio n. 320926 e che tali somme costituiscono copertura finanziaria all’Avviso pubblico esplorativo allegato al presente decreto;

VISTA la nota pervenuta dal Settore Politiche Sociali del Comune di Siracusa prot. n. 12517 del 29.03.2023 recante l’oggetto *“Ostello per lavoratori stagionali immigrati in Cassibile – frazione del Comune di Siracusa – richiesta finanziamento gestione”* con la quale il comune ha rappresentato l’urgenza di riaprire la struttura già attiva dal 15 marzo 2023 con fondi del Comune stesso con copertura fino al 30 aprile 2023, e garantirne la continuità per la restante parte del periodo di raccolta dei prodotti agricoli stagionali (marzo - luglio 2023) da maggio a luglio 2023;

RILEVATO che le attività mensili e le rispettive spese indicate dall'Ente Locale richiedente sono le seguenti:

Descrizione Voce	Importo Unitario	Unità	Totale
SPESE RISORSE UMANE			
Servizio di accompagnamento abitativo	€ 18,00	720	€ 12.960,00
Coordinamento (6*30gg)	€ 22,00	180	€ 3.960,00
Mediatore linguistico/culturale	€ 22,00	120	€ 2.640,00
Mediatore legale (2h*30gg)	€ 22,00	60	€ 1.320,00
SPESE SERVIZI			
Fornitura servizio per vitto / ricreativo*30gg			€ 12.480,00
Ambulatorio mobile+medico+infermiere (3 volte a settimana per 4H)			€ 4.800,00
Kit individuale settimanale (effetti, letterecci, ecc) procapite *104 persone per *4 settimane	€ 6,00	416	€ 2.496,00
Pulizia giornaliera WC campo e sanificazione compresa raccolta rifiuti*30gg	€ 150,00	30	€ 4.500,00
Imprevisti e spese generali di gestione 10%			€ 4.515,60
Totale imponibile			€ 49.671,60
IVA 5%			€ 2.483,58
TOTALE COSTO MENSILE			€ 52.155,18

CONSIDERATO che l'importo indicato in tabella per 30 gg. di gestione, eventualmente prorogabili per altri trenta giorni, ammonterebbe a € 104.310,36 IVA inclusa e, dunque, rientrante nel valore di soglia che consente di procedere ad affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in L. n. 120/2020, D.L. n. 77/2021 convertito in Legge 108/2021 e dell'art. 36, comma 6 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

CONSIDERATO che ogni anno circa 400 lavoratori fanno tappa nel territorio della provincia di Siracusa seguendo la road map dell'agricoltura alla ricerca di occupazione. E' notoria la condizione dei lavoratori stagionali immigrati che da più di un ventennio, tra aprile e luglio, giungono nel territorio di Cassibile, frazione di Siracusa, per la raccolta delle patate e delle fragole in aziende agricole dislocate fino alla parte sud della provincia. La mancanza di alloggi disponibili nel piccolo centro abitato e l'assenza di strutture di accoglienza ha visto questi lavoratori nei decenni accamparsi nei terreni agricoli, limitrofi al borgo, sprovvisti di servizi igienici, acqua, gas, in visibili condizioni di vita non dignitose. Ad oggi, dopo anni di collaborazioni inter istituzionali e numerosi interventi progettuali, si dispone di n. 17 unità abitative e n. 7 unità di servizi igienici concessi in

comodato d'uso dalla Prefettura al Comune nonché della fruibilità di una area di proprietà del comune di Siracusa in cui allestire un campo di accoglienza per lavoratori migranti stagionali. E' necessario individuare un ente, in forma singola o associata, che possa gestire il citato campo di accoglienza offrendo, nello specifico, i seguenti servizi: assistenza sanitaria, servizio di accompagnamento abitativo, servizi di supporto socio-assistenziale e mediazione culturale, servizio di pulizia giornaliera e sanificazione del campo nel rispetto delle norme igienico-sanitarie, distribuzione di kit individuale settimanale che comprende effetti letterecchi, erogazione di pasti completo giornaliero serale.

RITENUTO di dover procedere all'approvazione dell'avviso di indagine informale di mercato per l'acquisizione di preventivi finalizzati all'affidamento diretto, volto all'individuazione di operatori economici in grado di fornire prestazioni di servizio di gestione dell'ostello per lavoratori stagionali immigrati in provincia di Siracusa, nel comune di Siracusa, Frazione CASSIBILE quali attività progettuali previste e coerenti con quelle indicate nel succitato progetto P.I.U. SUPREME percorsi individualizzati di uscita dallo sfruttamento CUP B35B19000250006;

CONSIDERATO che:

- il superiore avviso avrà, pertanto, la finalità di ricevere preventivi di spesa da parte degli operatori economici, in modo non vincolante per la Stazione Appaltante, che propongano condizioni che potranno essere rinegoziate in sede di affidamento diretto ex art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in L. n. 120/2020, D.L. n. 77/2021 convertito in Legge 108/2021 e dell'art. 36, comma 6 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- ad individuare, in base a quanto previsto al punto precedente e nel rispetto dei principi di non discriminazione, rotazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, un operatore economico con il quale procedere mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito in legge 108/2021 e art. 36, comma 6 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Tutto ciò premesso e considerato

DECRETA

1. di stabilire che le premesse sopra riportate costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto di determina a contrarre;
2. di dare atto che, l'Amministrazione Regionale intende procedere alla individuazione di all'affidamento diretto, volto all'individuazione di operatori economici in grado di fornire prestazioni di servizio di gestione dell'ostello per lavoratori stagionali immigrati in provincia di Siracusa, nel comune di Siracusa, Frazione CASSIBILE quali attività progettuali previste e coerenti con quelle indicate nel succitato progetto P.I.U. SUPREME percorsi individualizzati di uscita dallo sfruttamento CUP B35B19000250006; "SUPREME Italia" di competenza della Regione Sicilia;

3. di indire, pertanto, per le ragioni dichiarate in narrativa, la procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito in legge 108/2021 e art. 36, comma 6 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. preceduta dalla pubblicazione di Avviso pubblico esplorativo per manifestazione di interesse e, quindi, ad una indagine informale di mercato con richiesta migliore offerta finalizzata all'individuazione di operatori economici in grado di fornire le prestazioni di servizio di gestione degli interventi integrati sopra indicati e riportati nell'allegato 1 all'Avviso che specificano le attività e le voci di costo progettuali;
4. di approvare l'Avviso pubblico esplorativo per manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione di operatori economici in grado di fornire prestazioni di servizio di gestione dell'ostello per lavoratori stagionali immigrati in provincia di Siracusa, nel comune di Siracusa, Frazione CASSIBILE e l'Allegato 1 allo stesso dove vengono specificate le attività e i servizi da fornire;
5. di stabilire in 5 gg dalla pubblicazione del succitato avviso presso il sito istituzionale del *"Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali Servizio 3 - Gestione degli interventi di parte corrente dei fondi del PO FSE e POC (FSE), Politiche per l'accoglienza e l'inclusione e Politiche per i siciliani all'estero"* la trasmissione a mezzo PEC al seguente indirizzo: dipartimento.famiglia@certmail.regione.sicilia.it preventivo dei costi del servizio richiesto per singola voce, come meglio specificata nelle tabelle dell'Avviso di cui all'allegato 1;
6. di dare atto che ai sensi della normativa vigente per la presente procedura è stato acquisito il CUP B35B19000250006;
7. di dare atto che l'Amministrazione si riserva ampia facoltà di sospendere, revocare o annullare la procedura de quo in qualsiasi fase di svolgimento della stessa e/o di non procedere alla stipula del Contratto/Convenzione senza incorrere in responsabilità e/o azioni di richiesta danni, indennità, rimborsi o compensi di qualsiasi tipo, nonché di ricorrere, per l'attivazione dell'intervento di cui trattasi, anche a successive procedure di altra tipologia;
8. di nominare RUP del presente procedimento d'urgenza il Dott. Richiusa Saverino, dipendente della Regione Siciliana, Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali Servizio 3 - Gestione degli interventi di parte corrente dei fondi del PO FSE e POC (FSE), Politiche per l'accoglienza e l'inclusione e Politiche per i siciliani all'estero;
9. il presente decreto sarà pubblicato, per esteso sul sito internet <https://www.regione.sicilia.it/istituzioni/regione/strutture-regionali/assessorato-famiglia-politiche-sociali-lavoro/dipartimento-famiglia-politiche-sociali> della Regione Siciliana ai sensi dell'art. 68 della legge regionale 12 agosto 2014 n. 21 e s.m.i., nonché ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs n. 33/2013.

Il Dirigente Generale

Maria Letizia Di Liberti