

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato Economia

Ufficio Speciale

“Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi”

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTO il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull’ordinamento del governo e dell’amministrazione della Regione Siciliana;

VISTA la l. r. n. 28 del 29 dicembre 1962;

VISTA la l. r. n. 2 del 10 aprile 1978;

VISTA la legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;

VISTA la l. r. n.7 del 21 maggio 2019;

VISTA la l. r. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs. 14 marzo 2013 n°33 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;

VISTO l’art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante ‘Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell’art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche’, lo schema di Linee guida ANAC recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di cui al D. Lgs. n.97/2016 ed in particolare l’art. 17;

VISTA la l. r. n. 9 del 7 maggio 2015 “*Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2015. Legge di Stabilità regionale*” ed in particolare l’articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la “*Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi*”, C.U.C., per effetto di quanto disposto dall’articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

VISTA la l. r. n.3 del 17.3.2016, recante ‘*Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2016. Legge di Stabilità regionale*’ ed in particolare l’art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, ‘*si fa fronte a decorrere dall’anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro*’, iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell’Assessorato regionale dell’Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3’;

PRESO ATTO che la Regione Siciliana nell’ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 “Nuovo Codice Appalti”, in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

VISTA la Circolare n. 86313 del 4.5.2016 dell’Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto “*Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 ‘attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua,*

dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture'. - Circolare recante disposizioni applicative”;

VISTO l'art.24 della l. r. del 17 maggio 2016 n. 8, recante ‘modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50’, a norma del quale *“a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge”;*

VISTE le modifiche apportate al Codice dei Contratti dal D.lgs. n.56 del 19.4.2017, recante *“disposizioni integrative e correttive del D.lgs.n.50/2016”*, dal D.L. n.32/2019 convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 (c.d. “Sblocca cantieri”) e dal D.L. n. 124/2019 (cd. “Decreto fiscale”), convertito con Legge n. 157/2019;

VISTA la normativa relativa alla semplificazione nell'affidamento dei contratti pubblici giusta D. Lgs. n. 76/2020 convertito in Legge 120/2020, art. 1 co. 2, 3 e 4, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D. Lgs 50/2016;

VISTA la circolare prot. n.113312 del 26.5.2017 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della mobilità recante le prime indicazioni applicative sulle disposizioni integrative e correttive al D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 secondo quanto disposto con il D. Lgs. n. 56 del 19.04.2017;

VISTO il D. Lgs. n. 118 del 23/06/2011 che reca disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio della regione, degli enti locali e dei loro organismi;

VISTA la legge regionale di bilancio n. 3 del 22/02/2023 di approvazione del bilancio di previsione per il triennio 2023-2025;

VISTA la Delibera della Giunta Regionale del 01/03/2023, n. 106, con cui si approva il Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di Previsione 2022-2024 ed il Bilancio Finanziario Gestionale per l'esercizio 2023 e per il triennio 2023-2025;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 456 del 13/12/2019 con la quale è stato istituito, ai sensi dell'art.4, comma 7, della legge regionale 10/2000 e ss.mm.ii., presso l'Assessorato regionale dell'Economia, l'Ufficio speciale per la centralizzazione degli acquisti (forniture di beni e servizi);

VISTA la nota prot. 3360 del 03/05/2022 con la quale l'Assessore Regionale all'Economia conferisce l'incarico di Dirigente dell'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza al dr. Giovanni Di Leo;

VISTO il D.A. n. 29 del 28 giugno 2022 con il quale l'Assessore regionale dell'Economia conferisce l'incarico di Dirigente dell'Ufficio Speciale *“Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi della Regione Siciliana”* al Dott. Giovanni Di Leo per anni due a decorrere dal 23 maggio 2022;

VISTA la Delibera di Giunta n. 593 del 16/12/2022, con la quale è stata prevista la proroga dell'Ufficio Speciale - Centrale Unica di Committenza sino al 13/12/2023;

VISTI il D.lgs.n.36 del 31 marzo 2023, recante *“Codice dei Contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022 n.78, recante delega al governo in materia di contratti pubblici”* pubblicato in G.U.R.I. n.77 del 31 marzo 2023 e le relative disposizioni transitorie;

CONSIDERATO che:

- con D.D. n.67 del 20.5.2021 è stata indetta la nuova procedura aperta per l'affidamento dei servizi di pulizia e servizi accessori d'interesse per la Regione Siciliana (numero gara ANAC n.8155851);
- con D.D. n.77 dell'11.6.2021 sono stati rettificati gli atti di gara ed assegnato un nuovo termine per la presentazione delle offerte;
- con D.D. n. 105 del 22 settembre 2021 sono stati nuovamente rettificati gli atti della procedura aperta indetta ai sensi dell'art.60 e 95, co.3, del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento dei servizi di pulizia, sanificazione, disinfestazione e derattizzazione d'interesse per la Regione Siciliana, inclusi gli enti di cui all'art.1 della L.r.n.10/2000, della durata di quattro anni, in dodici (12) lotti (II edizione), del valore sì rideterminato di € 53.757.268,32, di cui € 194.966,17 quali costi della sicurezza non soggetti a ribasso, per tutta la durata della convenzione di anni 4, oltre € 13.439.317,08 (comprensivo di costi di sicurezza) a titolo di rinnovo per un ulteriore anno, di tal chè il valore complessivo dell'appalto è di € 67.196.585,40 (Numero di gara ANAC 8155851) ed assegnato, ai sensi dell'art.79, co.3, lett.b) del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., un nuovo termine per la presentazione delle offerte;

- alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte sono pervenute 45 (quarantacinque) offerte;
- con D.D. n. 59 del 23 maggio 2022 è stata designata la Commissione Giudicatrice della gara *de qua*;

VISTI i verbali in seduta pubblica (n.1 del 30.05.2022, n.2 del 1.06.2022, n.3 del 7.06.2022, n.4 del 28.06.2022, n.5 del 30.06.2022, n.6 del 4.07.2022, n. 7 del 5.07.2022, n.8 del 6.07.2022, n.9 del 25.07.2022, n.10 dell'11.10.2022, n.11 del 24.10.2022, n.35 del 7.03.2023, n.36 dell'8.03.2023) ed in seduta riservata (n.12 del 24.10.2022, n.13 del 31.10.2022, n.14 del 7.11.2022, n.15 del 10.11.2022, n.16 del 17.11.2022, n.17 del 24.11.2022, n.18 del 25.11.2022, n.19 del 1.12.2022, n.20 del 12.12.2022, n.21 del 9.01.2023, n.22 del 10.01.2023, n.23 del 13.01.2023, n.24 del 18.01.2023, n.25 del 23.01.2023, n.26 del 25.01.2023, n.27 del 26.01.2023, n.28 del 27.01.2023, n.29 del 31.01.2023, n.30 del 9.02.2023, n.31 del 14.02.2023, n.32 del 21.02.2023, n.33 del 22.02.2023, n.34 del 2.03.2023);

CONSIDERATO che dai verbali relativi all'apertura delle offerte economiche sono risultate anomalie delle offerte relative ai lotti n.2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11;

VISTA la nota prot.n.1322 dell'8.03.2023, con la quale il R.U.P. ha richiesto il supporto della Commissione giudicatrice ai fini della disamina dei giustificativi delle offerte anomale;

VISTO il verbale del 24.04.2023, introitato con prot.n. 2448 del 25.04.2023, con il quale la Commissione giudicatrice ha esitato la disamina dei giustificativi, ritenendo congrue le offerte risultate anomale;

RILEVATO che le risultanze di cui verbali esitati dalla Commissione giudicatrice sono, con il presente provvedimento, approvati dal R.U.P.;

VISTE le graduatorie sì elaborate per singolo lotto, come risultanti dal prospetto allegato al presente provvedimento (allegato n.1);

RILEVATO che il disciplinare di gara (art.17) prevede che : *“Ai sensi dell'art. 51, co.3, del Codice, ciascun operatore economico potrà presentare offerte per un solo Lotto o per più Lotti, ma potrà risultare aggiudicatario definitivo di un Lotto o al massimo di tre Lotti tra quelli in gara secondo il sistema qui di seguito descritto”*, di tal chè il Consorzio Stabile CMF, risultata prima in graduatoria di quattro lotti (n. 3, 4, 10, 11) risulterà aggiudicataria dei tre lotti di maggiore valore (n.3, 4, 10) e, per scorrimento, alla società Papalini verrà assegnato il lotto n.11;

RILEVATO che sono in corso i controlli previsti dal co.7 dell'art.32 del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii. relativamente alle società risultate aggiudicatarie in graduatoria;

CONSIDERATO che conseguentemente occorre aggiudicare la procedura aperta per l'affidamento dei *“servizi di pulizia e servizi accessori”* occorrenti alla Regione Siciliana (numero di gara ANAC 8155851) con riserva del buon esito dei controlli, di cui si darà atto con successivo provvedimento;

CONSIDERATO l'obbligo ricadente in capo all'Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi digara di propria competenza nei casi normativamente previsti;

CONSIDERATO che il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata, deve dichiararsi immediatamente esecutivo;

DECRETA

Art. 1) dare atto dell'approvazione degli atti di gara, da parte del R.U.P.;

Art.2) conseguentemente aggiudicare, ai sensi degli artt.32, co.8, 60 e 95, co.3, lett.a) del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., la procedura aperta per l'affidamento dei *“servizi di pulizia e servizi accessori”* occorrenti alla Regione Siciliana (numero di gara ANAC 8155851) per l'importo complessivo di **41.676.503,51 €** della durata di quattro anni, oltre un anno a titolo di eventuale rinnovo (per un importo complessivo di 10.419.125,88 €);

Art.3) dare atto che:

- tenendo conto del valore posto a base di asta, si è registrato un risparmio di spesa presuntivamente pari ad **€ 12.080.764,81**;
- con successivo provvedimento si darà evidenza del buon esito dei controlli, cui è subordinata, ai sensi del comma 7 dell'art.32 del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., l'efficacia della aggiudicazione;
- dalla comunicazione dell'adozione del presente provvedimento decorrono i termini previsti dal comma 9 dell'art.32 ai fini della stipula dei contratti attuativi;

Art.4) dare atto che, nel rispetto delle previsioni di cui alla *lex specialis* di gara (art.17), secondo il quale ciascun operatore economico può aggiudicarsi un numero massimo di lotti pari a n.3 (tre), la graduatoria per singolo lotto è così risultante:

- **lotto n.1** (PALERMO 1) al costituendo r.t.i. Evolve Consorzio Stabile (mandataria al 70%) / Gruppo Servizi Associati s.p.a. (mandante al 30%) per l'importo complessivo offerto di 7.232.720,04 € (ribasso pari al 13,852086268 %), di cui costi della sicurezza aziendali pari a 63.000,00 € e costi per la sicurezza da interferenze pari a € 25.187,10 ;
- **lotto n.2** (PALERMO 2) al costituendo r.t.i. SAGAD (mandataria al 62%)/GLH (mandante al 38%) per l'importo complessivo offerto di 6.594.937,00 € (ribasso pari al 23,21471777 %) di cui costi della sicurezza aziendali pari a 64.200,00 € e costi per la sicurezza da interferenze pari a € 25.766,41;
- **lotto n.3** (PALERMO 3 e TRAPANI) al Consorzio Stabile CMF per l'importo complessivo offerto di 4.116.709,05 € (ribasso pari al 18,043090096 %) di cui costi della sicurezza aziendali pari a 39.600,00 € e costi per la sicurezza da interferenze pari a € 15.069,05;
- **lotto n.4** (Catania - Siracusa – Ragusa) al Consorzio Stabile CMF per l'importo complessivo offerto di 5.344.302,59 € (ribasso pari al 18,040450299 %) di cui costi della sicurezza aziendali pari a 52.800,00 € e costi per la sicurezza da interferenze pari a € 19.561,98;
- **lotto n.5** (Messina) alla società GIOMA FACILITY MANAGEMENT S.R.L.per l'importo complessivo offerto di 2.078.175,42 € (ribasso pari al 30,17881202 %) di cui costi della sicurezza aziendali pari a 40.495,97 € e costi per la sicurezza da interferenze pari a € 8.929,28;
- **lotto n.6** (Agrigento - Enna – Caltanissetta) alla società RTI costituendo tra L'Operosa s.p.a. (mandataria al 36%), Colser (mandante al 29%) e B.S.F. (mandante al 35%) per l'importo complessivo offerto di 3.595.834,04 € (ribasso pari al 15,867865095 %) di cui costi della sicurezza aziendali pari a 39.600,00 € e costi per la sicurezza da interferenze pari a € 18.720,00;
- **lotto n.7** (Presidenza della Regione e Segreteria Generale PA e CT) alla società Papalini S.p.A. per l'importo complessivo offerto di 970.623,74 € (ribasso pari al 25,724422461 %) di cui costi della sicurezza aziendali pari a 10.800,00 € e costi per la sicurezza da interferenze pari a € 18.720,00;
- **lotto n.8** (Presidenza della Regione - Affari Extraregionali Uffici di Roma) al Costituendo Raggruppamento Temporaneo Servizi Integrati s.r.l. (mandataria al 60%)- Copernico Società consortile per azioni (mandante al 40%) per l'importo complessivo offerto di 52.384,85 € (ribasso pari al 16,911457512 %) di cui costi della sicurezza aziendali pari a 1.200,00 e costi per la sicurezza da interferenze pari a € 189,14 ;
- **lotto n.9** (Parchi e Musei Palermo) alla società Dussmann Service s.r.l. per l'importo complessivo offerto di 5.659.801,12 € (ribasso pari al 36,329176567 %) di cui costi della sicurezza aziendali pari a 45.600,00 € e costi per la sicurezza da interferenze pari a € 26.667,48;
- **lotto n.10** (Parchi e Musei Enna - Ragusa - Catania - Siracusa – Messina) al al Consorzio Stabile CMF per l'importo complessivo offerto di 3.199.967,53 € (ribasso pari al 15,989633247 %) di cui costi della sicurezza aziendali pari a 31.800,00 € e costi per la sicurezza da interferenze pari a € 11.427,05;
- **lotto n.11** (Parchi e Musei Trapani – Agrigento) alla società Papalini S.p.A. per l'importo complessivo offerto di 2.169.573,57 € (ribasso pari al 28,11600441 %) di cui costi della sicurezza aziendali pari a 21.000,00 € e costi per la sicurezza da interferenze pari a € 9.054,48;
- **lotto n.12** (Airstest Aeroporto di Birgi (TP) alla società Magic Clean s.r.l. per l'importo complessivo offerto di 661.474,56 € (ribasso pari al 5,16476496 %) di cui costi della sicurezza aziendali pari a 4.500,00 € e costi per la sicurezza da interferenze pari a 21.572,13;

Art.5) dare atto che la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascun Dipartimento/Ente/etc. della Regione Siciliana destinatario dei relativi servizi;

Art.6) dare atto che l'avviso di aggiudicazione della gara *de qua* verrà pubblicato, ai sensi dell'art.98, co.4, del D.Lgs.n.50/2016 sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea ed ai sensi dell'art.72 del D.Lgs.n.50/2016 e del Decreto del 2.12.2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, avente ad oggetto '*definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli artt. 70, 71 e 98 del D.Lgs.n.50/2016*' sulla Gazzetta Ufficiale della

Regione Siciliana, sul sito del MIT, e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a maggior diffusione locale;

Art.7) dare atto che le spese di pubblicità nei quotidiani (indizione/aggiudicazione) saranno rimborsate dalle ditte aggiudicatrici;

Art.8) dare atto che copia del presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi della L.n.190/2012 e ss.mm.ii. e del D.lgs. n.33/2013, nella sezione '*Esito di gara*', nell'apposita sezione della procedura *de qua*, in piattaforma telematica;

Art.9) dare atto che il presente provvedimento deve essere notificato agli Uffici destinatari dei servizi di che trattasi;

Art.10) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto sarà pubblicato dal responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale dell'Ufficio Speciale – C.U.C., ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs. n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

Il Dirigente Responsabile
Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza
Giovanni Di Leo