

PNRR - PROGETTO 1000 ESPERTI - CUP G61B21009850006

M1C1 - Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA

Investimento 2.2 - Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance

Subinvestimento 2.2.1 - Assistenza tecnica a livello centrale e locale

MOD.	TITOLO	EDIZIONE	VERSIONE
Adl_01	MODELLO PER L'ATTO DI INDIRIZZO DELLA GIUNTA COMUNALE	01	MARZO 2024

(CARTA INTESTATA DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE)

PROPOSTA DI PROVVEDIMENTO PER LA GIUNTA MUNICIPALE

PROPOSTA N. _____ del _____

L'Amministrazione

OGGETTO: Atto di indirizzo della Giunta Comunale per la redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) del Comune di _____ ai sensi dell'art. 26, comma 1, della Legge Regionale 13 agosto 2020, n. 19, pubblicata sulla GURS n. 44 del 21.08.2020, serie ordinaria n. 1 e ss.mm.ii.

PREMESSO CHE:

- il Piano Regolatore Generale del Comune di _____ è stato approvato con Decreto ARTA n. _____ del _____;
- i vincoli preordinati all'esproprio dello strumento urbanistico hanno validità di cinque anni ai sensi dell'art. 9, comma 2 del DPR n. 327 del 08.06.2001 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità – applicabile in Sicilia con l'art. 36 della L.R. n. 7 del 02.08.2002 e successivo art. 24 della L.R. 7 del 19/05/2003);
- l'art. 9, comma 3 del DPR 327/2001 indica *"Se non è tempestivamente dichiarata la pubblica utilità dell'opera, il vincolo preordinato all'esproprio decade e trova applicazione la disciplina dettata dall'art. 9 del Testo Unico in materia edilizia approvato con DPR 6 giugno 2001, n. 380"*;
- l'art. 9 del DPR 380/2001 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia), recepito dinamicamente dalla Regione Sicilia con l'art. 1 della Legge regionale n. 16 del 10.08.2016 e ss.mm.ii, disciplina l'attività edilizia in assenza di pianificazione urbanistica e quindi nelle aree preordinate all'esproprio con vincoli decaduti;
- la Legge Regionale 30 aprile 1991, n. 15 indicava all'art. 3, comma 3. *"I Comuni dotati di Piano Regolatore Generale sono tenuti alla formazione di un nuovo piano o alla revisione di quello esistente diciotto mesi prima della decadenza dei termini di efficacia dei vincoli; art. 3 comma 4. I Comuni provvedono alla redazione o revisione degli strumenti urbanistici a mezzo dei propri uffici tecnici; per comprovata inadeguatezza degli stessi uffici possono conferire incarichi a liberi professionisti"*;

CONSIDERATO CHE:

- la L.R. 13 agosto 2020, n. 19 "Norme per il governo del territorio" che ha abrogato la L.R. 71/78 e agli artt. 25 e 26 ha esplicitato i contenuti del PUG (Piano Urbanistico Generale), che sostituisce il PRG (Piano Regolatore Generale) e il relativo procedimento di formazione e approvazione;
- la L.R. 30.12.2020 n. 2 pubblicata sulla GURS n. 6 del 12.02.2021, con l'art. 8, ha modificato l'art. 25 e 26 della L.R. 13 agosto 2020, n. 19;
- la Circolare dell'Assessorato del Territorio e dell'Ambiente n. 1 del 24 settembre 2020, pubblicata sulla GURS n. 53 del 16.10.2020, parte I, detta disposizioni riguardante il regime transitorio della pianificazione urbanistica;

IL PRESENTE MODELLO VIENE REDATTO A TITOLO ESEMPLIFICATIVO E NON ESAUSTIVO

PNRR - PROGETTO 1000 ESPERTI - CUP G61B21009850006

M1C1 - Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA

Investimento 2.2 - Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance

Subinvestimento 2.2.1 - Assistenza tecnica a livello centrale e locale

- con D.D.G. n. 102 del 23.06.2021 (GURS n. 30 del 16 luglio 2021), avente ad oggetto “Principio di invarianza idrologica e idraulica”, il Segretario dell’Autorità di Bacino ha pubblicato nel quadro delle “*Linee guida per gli standard di qualità urbana ed ambientale e per il sistema delle dotazioni territoriali*” previste all’art. 51 della legge regionale 13 agosto 2020, n. 19 la disposizione che costituisce il riferimento tecnico e normativo per l’applicazione del “*principio di invarianza idrologica e idraulica*” nell’ambito dei Piani Particolareggiati Attuativi del Piano Urbanistico Generale (PUG) nonché dei Regolamenti Edilizi dei Comuni siciliani;
- con D.A. n. 116/Gab del 07.07.2021 (GURS n. 34 del 6 agosto 2021), sono state approvate le “*Linee guida per la redazione del piano urbanistico generale comunale, di cui all’art. 26 della legge regionale 13 agosto 2020, n. 19*”;
- con D.A. n. 117/Gab del 07.07.2021 (GURS n. 34 del 6 agosto 2021), è stato approvato il documento che disciplina lo studio di compatibilità idraulica (invarianza idraulica e idrologica), di cui all’art. 22, comma 6, lett.d), della legge regionale 13 agosto 2020, n. 19;
- con D.A. n. 119/Gab del 14.07.2021, sono state approvate le “*Linee guida per la redazione dello studio agricolo forestale*”;
- con D.A. n. 120/Gab del 14.07.2021 è stato approvato il documento “*Studi Geologici per la redazione di strumenti urbanistici*”;
- con D.A. n. 271/Gab del 23.12.2021, è stato approvato il documento “*Procedure e criteri metodologici per la valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano Urbanistico generale (PUG) e delle varianti allo strumento urbanistico vigente in attuazione dell’art. 18, comma 6, della legge regionale 13 agosto 2020, n. 19 e ss.mm.ii.*”;
- con D.A. n. 36/Gab del 14 febbraio 2022 (GURS 13/2022) è stato approvato il documento “*Procedure per la valutazione di incidenza (VInCA) – Direttiva 92/43/CEE “Habitat” articolo 6, paragrafi 3 e 4 nella Regione Siciliana*”; Allegato 2; Allegato 3”;
- con D.P.R. n. 531 del 20 maggio 2022 (GURS n. 26/2022, S.O n. 1) si è provveduto all’ “*Approvazione Regolamento tipo edilizio unico ai sensi dell’art. 2 della legge regionale 10 agosto 2016, n. 16 e dell’art. 29 della legge regionale 13 agosto 2020, n. 19*”.
- la L. R. 19/2020 e ss.mm.ii. prevede:
 - all’art. 25, comma 2, che “*L’adozione del PUG è obbligatorio per tutti i Comuni della Regione. Le sue previsioni hanno efficacia a tempo indeterminato, fatta eccezione per i vincoli preordinati all’esproprio, la cui efficacia è di cinque anni*”;
 - all’art. 26, comma 1, che “*il PUG è redatto dal Comune ed è adottato ed approvato dal Consiglio Comunale secondo la procedura di seguito specificata, sulla base delle direttive impartite dalla Giunta Comunale attraverso apposito atto di indirizzo. Sono obbligatori e propedeutici al PUG gli studi agricoli forestali (SAF) e geologico con particolare riferimento agli aspetti idrologici e lo studio di compatibilità idraulica di cui al piano di gestione del rischio alluvioni e per come previsto dal piano stralcio di bacino per l’assetto idrogeologico della Regione Siciliana (P.A.I.) e lo studio demografico e socio-economico, redatti da professionisti incaricati nell’ambito delle rispettive competenze, e lo studio archeologico, redatto dalla competente soprintendenza per i beni culturali e ambientali e presentato entro sessanta giorni dalla richiesta da parte del Comune*”;
 - all’art. 26, comma 3, che “*Il responsabile del procedimento, all’uopo nominato, pubblica nell’albo pretorio e nel sito web del Comune un avviso di avvio del procedimento di formazione del PUG. Nei successivi trenta giorni chiunque può avanzare proposte e formulare suggerimenti secondo i criteri e le modalità fissate nell’avviso. A tal fine, il responsabile del procedimento, nello stesso termine di trenta giorni, individua le modalità con le quali consultare e coinvolgere soggetti pubblici e privati ed i rappresentanti degli ordini e collegi dei professionisti che per loro specifiche competenze e*

IL PRESENTE MODELLO VIENE REDATTO A TITOLO ESEMPLIFICATIVO E NON ESAUSTIVO

PNRR - PROGETTO 1000 ESPERTI - CUP G61B21009850006

M1C1 - Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA

Investimento 2.2 - Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance

Subinvestimento 2.2.1 - Assistenza tecnica a livello centrale e locale

responsabilità sono interessati al piano, eventualmente anche attraverso la costituzione di un forum per le consultazioni”;

- all'art. 6, comma 3, che *“Per le attività di pianificazione, l'amministrazione nomina un responsabile del procedimento ai sensi della normativa vigente, che cura le attività relative alle forme di pubblicità e di consultazione, all'accesso agli atti da parte dei cittadini, anche in forma associata, in tutte le fasi e i contenuti delle scelte di pianificazione, indice la Conferenza di pianificazione di cui all'articolo 10”;*
- all'art. 13, comma 3, che *“Gli enti locali e la Regione individuano all'interno dei propri uffici le strutture tecniche che svolgono i compiti relativi al SITR ed alla pianificazione territoriale. La Regione individua, altresì, le strutture organizzative che forniscono assistenza agli enti locali”;*

PRESO ATTO CHE:

- il D.A. 116/GAB indica:
 1. La partecipazione nel processo di formazione del PUG prevede tra l'altro: *“La legge colloca la partecipazione tra i principi fondamentali da porre alla base delle attività di pianificazione del territorio siciliano... I processi di partecipazione nella pianificazione comunale risultano regolamentati, oltre che nell'articolo generale sopra riportato, nel successivo art. 26 e, per quanto attiene la rigenerazione urbana, nell'art. 43, comma 2 della legge. L'art. 26 prescrive in particolare che il processo di partecipazione debba essere avviato ancor prima della fase di progettazione del piano, significando con ciò l'importanza fondamentale che il legislatore ha voluto assegnare a tale procedura”.*
 2. L'approvazione da parte della Giunta Comunale di un Atto di Indirizzo con il quale vengono fornite le Direttive per la redazione del PUG e vengono regolamentate le attività amministrative per la formazione del Piano;
 3. La nomina del Responsabile del procedimento con il compito di pubblicare nell'albo pretorio e sul sito web del Comune l'avviso di avvio del procedimento di formazione del PUG, specificando le modalità attraverso cui gli interessati possono avanzare proposte e formulare suggerimenti, individuare le modalità con le quali consultare e coinvolgere nelle successive fasi del procedimento i soggetti pubblici e privati ed i rappresentanti degli ordini e dei collegi dei professionisti che per loro specifiche competenze e responsabilità sono interessati al piano, eventualmente anche attraverso la costituzione di un forum per le consultazioni, trasmettere al Consiglio Comunale il Documento preliminare di PUG ai fini dell'adozione e successivamente il progetto di PUG, indire le Conferenze di Pianificazione, disporre la pubblicazione del Documento Preliminare e successivamente del PUG;
 4. La nomina dell'ufficio comunale per la pianificazione urbanistica e per la gestione del Sistema Informativo territoriale;
 5. L'individuazione di adeguate risorse umane e strumentali (figure professionali aventi gli specifici requisiti richiesti dalla vigente normativa in materia nonché la strumentazione necessaria per l'espletamento delle peculiari prestazioni); e pertanto l'affidamento dei servizi tecnici di che trattasi a soggetti esterni aventi i requisiti di legge, per la progettazione del PUG e la redazione degli studi specialistici di settore seguenti;
 - Studi Agricolo Forestale (SAF);
 - Studio geologico con particolare riferimento agli aspetti idrogeologici e dello studio di compatibilità idraulica di cui al piano di gestione del rischio alluvioni e per come previsto dal Piano stralcio di bacino per l'Assetto Idrogeologico della Regione siciliana (P.A.I.);
 - Studio demografico e socio-economico;
 - Studio archeologico, da richiedere alla competente Soprintendenza per i Beni culturali e Ambientali;
 - Valutazione Ambientale Strategica;
 -

IL PRESENTE MODELLO VIENE REDATTO A TITOLO ESEMPLIFICATIVO E NON ESAUSTIVO

PNRR - PROGETTO 1000 ESPERTI - CUP G61B21009850006

M1C1 - Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA

Investimento 2.2 - Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance

Subinvestimento 2.2.1 - Assistenza tecnica a livello centrale e locale

RILEVATO CHE:

- il territorio del Comune di _____ è caratterizzato da _____;
- Si rende necessario individuare delle linee generali di indirizzo da impartire da questa Giunta Comunale per la formazione del PUG, atto propedeutico per gli uffici comunali e dei professionisti incaricati alla redazione, che in particolare sono:
 1. _____;
 2. _____;
 3. _____;
 4. _____;
 5. _____;
 6. _____;
 7. _____;

PROPONE

Per quanto citato in premessa che qui si intende integralmente richiamato:

- di avviare il processo di formazione del Piano Urbanistico Generale (PUG), come normato dall'art. 26 della L.R. 19/20202 e ss.mm.ii.;
- di approvare il presente Atto di Indirizzo per la formazione del PUG ai sensi dell'art. 26 della L.R. 19/20202 e ss.mm.ii. assumendolo come linee guida per la redazione del nuovo Piano;
- di dare atto che l'Ufficio del Piano è costituito presso il Servizio _____ dell'Ufficio Tecnico Comunale ed è coordinato da _____ che assume le funzioni di Responsabile del procedimento;
- di autorizzare la richiesta del contributo per la redazione del PUG anche per i compensi spettanti ai professionisti incaricati degli studi propedeutici di cui all'art. 26 della L.R. n. 19/2020 e della VAS e VInCA;
- di individuare le fasi del processo partecipativo in relazione alle strategie di costruzione del PUG come di seguito specificate:

Fase 1

- affidamento degli incarichi per gli studi di settore di supporto al PUG;
- avviso di avvio del procedimento di formazione del PUG da parte del RP contenente in allegato l'Atto di Indirizzo di cui alla presente Delibera di G.M., anche un questionario per la presentazione di suggerimenti e proposte da parte di associazioni, categorie imprenditoriali, Ordini professionali, scuole, operatori socio - sanitari etc. da depositarsi nei successivi 30 giorni;
- acquisizione degli studi di settore (almeno la parte riguardante la analisi dell'intero territorio comunale alla scala 1:10.000);
- definizione del Documento Preliminare, tenuto conto degli studi di settore e anche delle risultanze dei contributi pervenuti, entro 90 giorni dall'avvio del procedimento;

Fase 2

- adozione del Documento Preliminare previa Conferenza di Pianificazione;
- applicazione delle misure di salvaguardia;

Fase 3

- acquisizione degli studi di settore (eventuale approfondimento alla scala di dettaglio del territorio urbanizzato 1:2.000);
- redazione del PUG in coerenza con gli studi di settore entro 90 giorni dall'adozione del Documento Preliminare;

IL PRESENTE MODELLO VIENE REDATTO A TITOLO ESEMPLIFICATIVO E NON ESAUSTIVO

PNRR - PROGETTO 1000 ESPERTI - CUP G61B21009850006

M1C1 - Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA

Investimento 2.2 - Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance

Subinvestimento 2.2.1 - Assistenza tecnica a livello centrale e locale

Fase 4

- presa d'atto del Consiglio Comunale del PUG, con i relativi elaborati ed allegati compreso il rapporto ambientale e la relativa sintesi non tecnica, previa Conferenza di pianificazione sottoscritta con l'Accordo di Pianificazione;
- pubblicazione del PUG per 60 giorni dall'avviso di presa d'atto;

Fase 5

- presentazione di osservazioni entro 60 giorni dal deposito;
 - controdeduzioni del progettista nei 30 giorni successivi;
 - valutazione sull'accogliibilità delle osservazioni da parte del Consiglio Comunale;
 - Conferenza di Pianificazione sulle risultanze delle osservazioni;
 - Trasmissione al Consiglio Comunale per l'approvazione definitiva del PUG con le osservazioni accolte;
 - Approvazione definitiva del PUG nei successivi 30 giorni;
 - Pubblicazione degli atti.
-
- di dare mandato al Responsabile del Procedimento del PUG di avviare le procedure per tutti gli incarichi necessari per l'approvazione del Piano;
 - di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, al fine di avviare immediatamente le fasi per la formazione del PUG;
 - adottare il presente provvedimento quale "Atto di Indirizzo" di cui all'art. 26, comma 1, primo periodo della L.R. 13 agosto 2020, n. 19;
 - dichiarare il provvedimento derivante dalla presente proposta, immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 44/91, stante la necessità e l'urgenza di attuare le procedure conseguenziali;
 - inviare la presente al Responsabile dell'Albo On - Line per la relativa pubblicazione.

Luogo e data _____

IL SINDACO

**LA GIUNTA MUNICIPALE
DELIBERA**

La proposta che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale ed avente l'oggetto ivi riportato.

E' APPROVATA