



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - PNRR

Investimento 2.2 “Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance” della M1C1

Sub investimento 2.2.1: “Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR”

CUP: G61B21009850006

LA PROGRAMMAZIONE DEI LAVORI E DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI

Premessa

Il **programma triennale dei lavori pubblici** e il **programma triennale degli acquisti di beni e servizi** costituiscono strumenti fondamentali di pianificazione degli interventi da realizzare nel medio periodo, attraverso procedure di affidamento disciplinate da un articolato sistema di disposizioni introdotte dal **D.Lgs. n. 36/2023** (Parte III - Libro Primo)

Il **programma triennale** rappresenta lo strumento attuativo delle fasi preliminari di **analisi del fabbisogno** e **verifica della fattibilità tecnica ed economica** degli interventi, valutando sia l’allineamento con gli obiettivi strategici dell’ente che la concreta capacità operativa di attuazione

Ad esso si affianca l’**elenco annuale**, che individua gli interventi che l’amministrazione intende realizzare nell’anno finanziario di riferimento e costituisce la base per l’attivazione delle relative procedure di affidamento.

| Principali novità del sistema di programmazione nel nuovo Codice dei Contratti Pubblici                                                                                                                                                                                                                          | NORMATIVA DI RIFERIMENTO                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| Il D.Lgs. n. 36/2023, integrato dal successivo D.Lgs. n. 209/2024, ha innovato la disciplina della programmazione triennale, mantenendo l’impianto strutturale e introducendo maggiore flessibilità, semplificazione e allineamento alle esigenze operative delle amministrazioni.<br>Le principali novità sono: |                                                   |
| 1. Adozione di programmi triennali sia per lavori pubblici che per acquisti di beni e servizi                                                                                                                                                                                                                    | D.Lgs. n. 36/2023<br>Art. 37, co. 1               |
| 2. Armonizzazione procedurale della disciplina della programmazione delle due categorie di contratti (lavori pubblici e forniture e servizi)                                                                                                                                                                     | D.Lgs. n. 36/2023<br>Art. 37, co. 1               |
| 3. Programmazione riferita esclusivamente a interventi di rilievo economico, ovvero a quelli di importo pari o superiore alle soglie previste per l’affidamento diretto, così come definite dall’art. 50 (LL. PP. >150.000 € - acquisti di forniture beni e servizi > 140.000 €)                                 | D.Lgs. n. 36/2023<br>Art. 37, co. 1               |
| 4. Verifica di coerenza dei programmi triennali con i documenti di bilancio e di programmazione                                                                                                                                                                                                                  | Art. 37,<br>co.1 lettera a)                       |
| 5. Verifica della copertura finanziaria come condizione per la programmazione annuale, con l’indicazione per ogni lavoro della fonte di finanziamento, stanziata nello stato di previsione o nel bilancio o comunque disponibile                                                                                 | D.Lgs. n. 36/2023<br>Art. 37,<br>co. 1 lettera b) |
| 6. Possibilità di aggiornamenti della programmazione in corso d’anno, al verificarsi di specifiche condizioni                                                                                                                                                                                                    | D.Lgs. n. 36/2023<br>Art. 37,<br>co. 6 lettera b) |
| 7. Programmazione degli interventi di rilevanza strategica mediante disciplina autonoma                                                                                                                                                                                                                          | D.Lgs. n. 36/2023<br>Art. 39                      |

| Disposizioni normative e obblighi vigenti in materia di programmazione                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| <p>La programmazione triennale degli interventi pubblici (<i>lavori, forniture e servizi</i>) è disciplinata da:</p> <p><b>D.Lgs. n. 36/2023</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Articolo 37</b><br/>Definisce il quadro normativo generale per la redazione, l’adozione e l’aggiornamento del programma triennale e dell’elenco annuale, specificando:<ul style="list-style-type: none"><li>- l’<b>obbligatorietà della programmazione</b> per interventi superiori alle soglie definite;</li><li>- la necessaria <b>coerenza</b> con i documenti di bilancio e di programmazione dell’ente;</li><li>- il carattere vincolante della <b>copertura finanziaria</b> per l’inserimento in programma;</li><li>- le modalità di <b>pubblicazione</b> e <b>trasmissione</b>.</li><li>- l’<b>obbligatorietà della approvazione</b> dell’elenco dei <b>lavori da avviare nella prima annualità</b>, specificandone le fonti di finanziamento stanziato o comunque disponibili;</li></ul></li><li>• <b>Allegato I.5</b><ul style="list-style-type: none"><li>- fornisce le <b>schede tipo</b> da utilizzare per la predisposizione del programma triennale e dell’elenco annuale;</li><li>- uniforma la struttura del documento di programmazione a livello nazionale, promuovendo trasparenza e confrontabilità.</li></ul></li></ul> <p><b>D.Lgs. n. 209/2024 (correttivo)</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- introduzione del “<b>Documento di programmazione delle infrastrutture strategiche</b> (DPIS)”</li><li>- rafforzamento delle Interconnessioni tra ciascuna fase della <b>programmazione</b></li></ul> <p><b>L.R. Sicilia n. 12/2023</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- applicazione della sola disciplina nazionale in materia</li></ul>                                                          |                                      |
| Publicità e trasparenza dei programmi triennali e del relativo elenco annuale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | NORMATIVA DI RIFERIMENTO             |
| <p>Il D.Lgs. 36/2023 ha introdotto un <b>nuovo sistema di trasparenza dei contratti pubblici</b>, fondato sulla <b>trasmissione dei dati alla BDNCP</b> (Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici), anziché sulla tradizionale pubblicazione degli atti.</p> <p>In questo quadro normativo, <b>non è più ammessa la pubblicazione manuale</b> dei documenti nella sezione "Amministrazione Trasparente" dei siti istituzionali, mentre è invece prevista esclusivamente la <b>trasmissione alla BDNCP</b> dei dati .</p> <p>Il sistema si applica all’intero ciclo di vita dei contratti pubblici, compresi i dati e i documenti relativi alla programmazione triennale dei lavori pubblici e degli acquisti di beni e servizi.</p> <p>La <b>trasparenza</b> è garantita tramite l’accesso diretto e immediato ai dati da parte degli utenti, grazie a un collegamento ipertestuale obbligatorio che le amministrazioni devono predisporre – ai sensi dell’art. 28, comma 2 del Codice – dalla sezione "Amministrazione Trasparente" del proprio sito istituzionale verso la BDNCP.</p> <p>Tale collegamento consente la <b>consultazione integrale</b> dei dati trasmessi, assicurando così la piena tracciabilità e trasparenza delle attività contrattuali.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                      |
| <p><u><b>OBBLIGHI</b></u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Trasmissione digitale obbligatoria:</b><br/>i dati relativi alla programmazione triennale devono essere inviati esclusivamente alla BDNCP, tramite l'interoperabilità delle piattaforme</li><li>• <b>Collegamento ipertestuale obbligatorio:</b><br/>le S.A. devono attivare un link diretto dalla sezione "Amministrazione Trasparente" ai dati della BDNCP</li><li>• <b>Utilizzo di piattaforme certificate:</b> invio dei dati solo tramite piattaforme digitali abilitate e interoperabili, conformi agli standard previsti da ANAC</li><li>• <b>Rispetto del "once only"</b> (art. 19): ogni dato va trasmesso una sola volta a un solo sistema informativo, non è ammessa alcuna duplicazione dell’invio</li><li>• <b>Aggiornamento e integrità dei dati:</b><br/>le S.A. devono garantire completezza, correttezza e tempestività delle informazioni trasmesse</li></ul> <p><u><b>VANTAGGI</b></u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Trasparenza effettiva:</b> accesso diretto e immediato ai dati da parte degli utenti</li><li>• <b>Semplificazione amministrativa:</b> superamento della duplicazione tra pubblicazione e trasmissione.</li><li>• <b>Tracciabilità completa:</b> copertura dell’intero ciclo di vita dei contratti pubblici, dalla programmazione all’esecuzione.</li><li>• <b>Efficienza operativa:</b> riduzione degli oneri di pubblicazione manuale.</li><li>• <b>Controllo e monitoraggio:</b> dati gestiti e garantiti da ANAC, a supporto della prevenzione della corruzione.</li><li>• <b>Riutilizzo dei dati:</b> possibilità di analisi, interoperabilità e condivisione in formato aperto.</li><li>• <b>Conformità:</b> Allineamento con le normative europee in materia di trasparenza e digitalizzazione</li></ul> | <p>D.Lgs. n. 36/2023<br/>Art. 29</p> |

| Iter di approvazione del programma triennale e del relativo elenco annuale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | NORMATIVA DI RIFERIMENTO                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. Redazione del programma triennale e dell’elenco annuale corrispondente;</p> <p><u>SOLO per i lavori pubblici</u></p> <p>1.1 Adozione del programma triennale e dell’elenco annuale corrispondente;</p> <p>a) Pubblicazione sul sito web della stazione appaltante nella sezione Amministrazione Trasparente;</p> <p>b) Presentazione, entro 30 giorni dalla pubblicazione, di eventuali osservazioni, in caso di attivazione della consultazione pubblica</p> <p>c) Valutazione delle eventuali osservazioni entro un termine stabilito dall’amministrazione stessa;</p> <p>2. Approvazione del programma e dell’elenco annuale</p> <p><u>per lavori pubblici</u>: - entro 30 giorni dalla scadenza della consultazione, se sono state raccolte le osservazioni<br/>- entro 60 giorni dalla pubblicazione,se non sono state raccolte le osservazioni</p> <p><u>per beni e servizi</u> - entro 90 giorni dalla data di entrata in vigore della legge di bilancio</p> <p>3. Pubblicazione del Programma in formato open data<br/>sul sito web della stazione appaltante e nella Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP)</p> <p>Comunicazione obbligatoria tramite Amministrazione trasparente<br/>in caso di mancata redazione del programma per impossibilità finanziaria o mancanza di interesse</p> | <p>D.Lgs. n. 36/2023<br/>Allegato I.5<br/>Art. 5 co. 1, 4 e 5<br/>(lavori pubblici)<br/>Art.7 co. 1, 3-bis e 3-ter<br/>(beni e servizi)</p> |
| Modifiche in corso d'anno del programma triennale dei lavori e degli acquisti di beni e servizi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | NORMATIVA DI RIFERIMENTO                                                                                                                    |
| <p>Previa apposita approvazione dell'organo competente, i programmi triennali sono modificabili nel corso dell'anno, qualora le modifiche riguardino:</p> <p>a) la cancellazione di uno o più lavori/acquisti già previsti nell'elenco annuale;</p> <p>b) l'aggiunta di uno o più lavori/acquisti in conseguenza di atti amministrativi adottati a livello statale o regionale;</p> <p>c) l'aggiunta di uno o più lavori/acquisti per la sopravvenuta disponibilità di finanziamenti all'interno del bilancio non prevedibili al momento della prima approvazione del programma;<br/>ivi comprese le ulteriori risorse disponibili anche a seguito di ribassi d'asta o di economie;</p> <p>d) l'anticipazione alla prima annualità della realizzazione di un'opera/dell'acquisizione di una fornitura o di un servizio, ricompreso nel programma triennale dei lavori/degli acquisti;</p> <p>e) la modifica del quadro economico dei lavori/ degli acquisti già contemplati nell'elenco annuale, per la quale si rendano necessarie ulteriori risorse.</p>                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>D.Lgs. n. 36/2023<br/>Allegato I.5<br/><br/>Art. 5, co.9 (lavori)<br/><br/>Art. 7, co.8 (acquisti)</p>                                   |
| Pubblicazione delle modifiche al programma triennale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | NORMATIVA DI RIFERIMENTO                                                                                                                    |
| <p>Pubblicazione delle modifiche secondo le stesse modalità di pubblicazione del relativo programma</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>D.Lgs. n. 36/2023 All. I.5<br/>Art. 5, co.10 (lavori)<br/>Art. 7, co.10 (acquisti)</p>                                                   |
| Casi particolari di inserimento di un lavoro/servizio nel relativo elenco annuale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | NORMATIVA DI RIFERIMENTO                                                                                                                    |
| <p>Un lavoro/servizio o fornitura non inserito nell’elenco annuale può essere realizzato nei seguenti casi:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Evento imprevedibile o calamitoso</b><br/>L'intervento si rende necessario per far fronte a eventi eccezionali, non prevedibili o di natura calamitosi.</li><li>• <b>Disposizioni normative sopravvenute</b><br/>L'intervento è richiesto in applicazione di nuove disposizioni di legge o regolamenti entrati in vigore successivamente alla redazione dell’elenco annuale.</li><li>• <b>Autonomo piano finanziario</b><br/>L'intervento è sostenuto da un piano finanziario autonomo che:<br/>(lavori) - non utilizza risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'Amm.ne al momento della formazione dell’elenco annuale;<br/>(beni e servizi) - prevede l’avvio delle procedure di aggiornamento della programmazione, secondo quanto disposto dalla normativa vigente.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>D.Lgs. n. 36/2023<br/>Allegato I.5<br/>Art. 5, co.11 (lavori)<br/>Art. 7, co.9 (acquisti)</p>                                            |



| Importi da riportare nel programma dei lavori                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | NORMATIVA DI RIFERIMENTO                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| <p>Nel programma triennale dei <b>lavori pubblici</b> vanno riportati, per ciasun intervento, i seguenti importi:</p> <p><b>Scheda A -Quadro delle risorse necessarie</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Importo complessivo di ciascuna risorsa;</li><li>- Importo annuale di ciascuna risorsa</li></ul> <p><b>Scheda B - Elenco delle opere pubbliche incompiute</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Importo complessivo dell'intervento</li><li>- Importo complessivo lavori</li><li>- Oneri necessari per l'ultimazione dei lavori</li><li>- Importo ultimo SAL</li><li>- Oneri per la rinaturalizzazione, riqualificazione ed eventuale bonifica del sito in caso di demolizione</li></ul> <p><b>Scheda C - Elenco degli immobili disponibili</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Valore stimato complessivo;</li><li>- Valore stimato suddiviso per annualità (I, II e III anno)</li><li>- Valore stimato per le annualità successive</li></ul> <p><b>Scheda D – Elenco dei lavori del programma</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Importo stimato complessivo (pari al costo totale previsto per realizzare l'intervento, comprensivo di tutte le voci di spesa:<ul style="list-style-type: none"><li>- lavori veri e propri,</li><li>- progettazione,</li><li>- spese tecniche,</li><li>- imprevisti,</li><li>- IVA,</li><li>- eventuali espropri o altre voci accessorie</li><li>- eventuali spese sostenute antecedentemente alla prima annualità</li></ul></li><li>- Importo stimato per annualità (importo complessivo suddiviso per ciascun anno del triennio)</li><li>- Eventuale valore di eventuali immobili di cui alla scheda C collegati all'intervento</li><li>- Eventuale Apporto di capitale privato, come quota parte del costo totale</li></ul> <p>Importo annuale di ciascuna risorsa</p> <p>Nel programma triennale dei lavori pubblici, per ogni intervento, vanno riportati gli importi stimati complessivi e annuali che indicano quanto costerà l’opera nel suo insieme e come sarà distribuita la spesa nel tempo.</p> <p>Importo complessivo: serve per la pianificazione e l’approvazione dell’intervento.</p> <p>Importi annuali: servono per programmare i pagamenti e verificare la disponibilità delle risorse anno per anno.</p> <p><b>Scheda E – Lavori dell'elenco annuale</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Importo complessivo dell'intervento (ereditato da scheda D)</li><li>- Importo dell'annualità (ereditato da scheda D)</li></ul> <p><b>Scheda F – Lavori non riproposti nell'aggiornamento</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Importo complessivo dell'intervento, come da precedente programma</li></ul> | <p>D.Lgs. n. 36/2023<br/>Allegato I.5<br/>Art. 3</p> |
| Importi da riportare nel programma degli acquisti di beni e servizi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | NORMATIVA DI RIFERIMENTO                             |
| <p>Nel programma triennale degli <b>acquisti di beni e servizi</b> vanno riportati i seguenti importi:</p> <p><b>Scheda G – Quadro delle risorse necessarie</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Importo complessivo di ciascuna risorsa;</li><li>- Importo di ciascuna risorsa suddiviso per annualità (I, II e III anno)</li></ul> <p><b>Scheda H – Elenco degli acquisti del programma</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Importo complessivo stimato necessario per l'acquisto di beni e servizi<br/>(al netto dell'importo degli acquisti ricompresi nell'importo complessivo di un lavoro o di altra acquisizione se già ricompreso in programmazione di lavori, beni e/o servizi)</li><li>- Importo stimato per annualità (importo complessivo suddiviso per ciascun anno del triennio)</li><li>- Valore stimato per le annualità successive</li><li>- Importo del capitale privato, come quota parte dell’importo complessivo</li></ul> <p><b>Scheda I – Acquisti non riproposti nell'aggiornamento</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Importo dell'intervento non riproposto, ereditato dal precedente programma stimato complessivo</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>D.Lgs. n. 36/2023<br/>Allegato I.5<br/>Art. 6</p> |
| <div>Documento redatto con il contributo delle task force territoriali del progetto "1000 esperti per il PNRR" - Regione Sicilia</div> <div>Aggiornato al 7.8.2025</div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                      |

Modalità operative per la formulazione, l'approvazione e la pubblicazione degli atti di programmazione

Rev. 0.0

